АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

******

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21-529/2019

об административном правонарушении

01 октября 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России
Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению ******** (вх. № 6758 от 18.07.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 18.09.2019 по делу № 076/04/9.21-529/2019, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – ********. (по доверенности №324 от 10.12.2018),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ******** (вх. № 6758 от 18.07.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков рассмотрения запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

07.05.2019 М******. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: *********, планируемый максимальный расход газа – 5 м³/ч.

В письме № ЦФ-ТУ-001359/19 от **10.06.2019** АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило *******., что его «**заявка о подключении к сети газораспределения объекта капитального строительства**» рассмотрена и в заключении договора о подключении отказано (со ссылкой на пункт 74(1) Правил подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314)) в связи с дефицитом пропускной способности в газотранспортной сети ООО «Газпром трансгаз Ухта», технологически связанной с газораспределительной сетью АО «Газпром газораспределение Ярославль». Наличие технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства АО «Газпром газораспределение Ярославль» определяет на основании данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», на основании сведений, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации ООО «Газпром трансгаз Ухта» на официальном сайте (http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo). В письме также указано на отсутствие информации о сроках ликвидации дефицита пропускной способности газотранспортной системы Общества.

18.07.2019 ********. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с претензией (вх. №637), в которой указал на несогласие с ответом № ЦФ-ТУ-001359/19 от 10.06.2019. Ответ направлен с нарушением 10-дневного срока, содержал отказ в заключении договора на подключение, а не в выдаче технических условий.

19.07.2019 ******** были выданы технические условия (при предварительной выдаче технических условий) №ЦФ-ТУ-001359/19 на подключение указанного выше объекта капитального строительства.

В письме №АГ-07/01/1990 от 14.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило в антимонопольный орган, что на

момент рассмотрения запроса от 07.05.2019 пропускная способность газотранспортной системы ООО «Газпром трансгаз Ухта» отсутствовала, поэтому был направлен отказ, но впоследствие на сайте (http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo) размещена информации о наличии пропускной способности газотранспортной системы для технологического присоединения объекта ******. и ему были выданы технические условия (при предварительной выдаче технических условий) №ЦФ-ТУ-001359/19 от 19.07.2019.

В ответ на дополнительный запрос антимонопольного органа (№6527/07-04 от 05.09.2019) АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №АГ-07/01-2356 от 12.09.2019 пояснило, что запрос *****. о предоставлении технических условий поступил 07.05.2019. Ответ № ЦФ-ТУ-001359/19 от 10.06.2019 выдан ******. на руки 20.06.2019. Ссылка в письме № ЦФ-ТУ-001359/19 от 10.06.2019 на отказ в заключении договора, а не в выдаче технических условий была сделана ошибочно, однако эта ошибка не имела существенного значения для заявителя, поскольку техническая возможность технологического присоединения отсутствовала и для выдачи технических условий, и для заключения договора. ********** с заявкой на заключение договора не обращался.

Правила №1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю **запроса о предоставлении технических условий на подключение** (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) **или заявки о заключении договора о подключении** (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 (далее – далее Постановление №713);

б) **выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий**;

в) **заключение договора о подключении** (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

В соответствии с пунктом 6 Правил №1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Согласно пункту 7 Правил №1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о

предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) утратил силу с 1 января 2019 года;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 13 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель **в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий** обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно пункту 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является **отсутствие технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, **в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы**, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с пунктом 15 Правил №1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

Порядок **заключения договора** о подключении (технологическом присоединении) регламентируется специальной главой VI Правил №1314.

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 **заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:**

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 **для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении)**.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны **сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении** (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем.

В пункте 69 Правил №1314 указан **перечень документов, прилагаемых к заявке**.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель **в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку**, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) **в течение 5 рабочих дней** со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Таким образом, Правила №1314 разграничивают понятия и правовые последствия запроса о предоставлении технических условий на подключение и заявки на заключение договора о подключении, в каждом случае предусмотрена разная процедура (в том числе, разные сроки рассмотрения и направления соответствующих документов).

******. 07.05.2019 обращался в АО «Газпром газораспределение Ярославль» **с запросом о предоставлении технических условий** на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства (в рамках пункта 6 Правил №1314), ответ на который (технические условия или мотивированный отказ) ему должен был быть предоставлен в течение 10 рабочих дней, т.е до 23.05.2019. Письмо № ЦФ-ТУ-001359/19 датировано 10.06.2019, а получено ******** лично 20.06.2019 (сведений о направлении ответа по почте АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено).

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушен срок рассмотрения запроса о предоставлении технических условий на подключение (10 рабочих дня с даты поступления запроса), превышение срока рассмотрения запроса, поступившего 07.05.2019, составляет 12 рабочих (18 календарных) дней, а превышение срока направления (вручения) заявителю ответа на запрос составляет 19 рабочих дней (28 календарных дней).

Кроме того, письмо № ЦФ-ТУ-001359/19 от 10.06.2019 содержит мотивировку отказа в заключении договора на подключение (при отсутствии заявки на заключение договора), а не в выдаче технических условий (по запросу о предоставлении технических условий).

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков рассмотрения запроса ********* от 07.05.2019 о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям и направления ответа заявителю, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетя**м или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославская область, Ярославский район.

Потерпевшим по делу является **********

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен_____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____Антонова М.В.

Копию протокола получил «____» октября 2019 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении