

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОМАВТОПЛЮС» (ОГРН: 1146450009089, ИНН: 6452112977, КПП: 645201001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Саратовской области (извещение № 32009052473, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR035-200014494200216/32009052473, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области АО «Почта России» – <...> (доверенность); от ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» - <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

09.07.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПРОМАВТОПЛЮС»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Россия, 410062, Саратовская область, город Саратов, улица Большая Горная, дом 324;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6452112977;

- дата подведения итогов закупки:

28.04.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-200014494200216/32009052473.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Саратовской области.

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.32.30.390 Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки;

- (ОКВЭД 2):

29.32 Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2320000,00 руб.;

- срок исполнения договора:

июнь 2021 г;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России», 15.05.2020г. 13:37 участником ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» был направлен посредством торговой площадки отказ от заключения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

31.03.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009052473 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 31.03.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 31.03.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.04.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 28.04.2020г. № SBR035-200014494200216/32009052473, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 8792 – ООО «САРКОМ».

30.04.2020 14:26 проект договора был направлен Заказчиком участнику Аукциона ООО "САРКОМ", через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу от 08.05.2020г. ООО «САРКОМ» было признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 9.1.26 Положения о закупке в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер <...>

Согласно протокола № SBR035-200014494200216/32009052473 от 28.04.2020г., участником, которому был присвоен второй порядковый номер <...> являлось ООО «ПРОМАВТОПЛЮС».

Из имеющихся материалов следует, что 15.05.2020г. 12:14 проект договора был направлен Заказчиком участнику открытого аукциона в электронной форме на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Саратовской области – ООО «ПРОМАВТОПЛЮС».

В соответствии с подпунктом а) пункта 9.1.4 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно пункту 9.1.5 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти)

дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с п. 9.2 раздела 9 части I настоящей документации.

Согласно пункта 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.8 настоящей статьи, но не более чем один раз.

15.05.2020г. 13:37 участником был направлен посредством торговой площадки отказ от заключения договора.

Пунктом 9.1.25 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям настоящей документации, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. Такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

Из представленных пояснений ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» следует, что в установленный Заказчиком срок, отсутствовала объективная возможность подписать договор в связи с распространением коронавирусной инфекции.

С 01.05.2020г. поставка автозапчастей переведена на предоплатную систему, что исключает возможность внести оплату согласно проекту договора, а также осуществлять поставку на условиях договора.

На основании изложенного, ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» не имело возможности выполнить обязательства по контракту на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Саратовской области № SBR035-200014494200216/32009052473.

Из Письма ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 следует, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ для нужд УФПС Саратовской области (извещение № 32009052473).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ПРОМАВТОПЛЮС» (ОГРН: 1146450009089, ИНН: 6452112977, КПП: 645201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.