

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-740/2022

об административном правонарушении

05 октября 2022 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (далее – ООО «ГАРАНТ») обязательств, предусмотренных контрактом от 09.03.2022 № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11», в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г., в отношении директора ООО «ГАРАНТ» <...>:

<...>;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ); нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

05.09.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы Горномарийской межрайонной прокуратуры по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «ГАРАНТ» в связи с обнаружением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с исполнением обязательств по контракту от 09.03.2022 № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11», в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г.

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «ГАРАНТ» сроков исполнения контракта, заключенного с Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» (далее – заказчик) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300006822000001 от 10.02.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11».

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «ГАРАНТ» является <...>, который осуществляет деятельность по адресу: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 2, Литера П, помещение 15.

Фактически на основании контракта с МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я.Эшпая», по адресу: Республика Марий Эл, г.Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы ([статья 740](#)), проектные и изыскательские работы ([статья 758](#)), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд ([пункт 1 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату ([пункт 2 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу [пункта 1 статьи 740](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу [статей 432, 766](#) Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно [части 2 статьи 34, части 1 статьи 95](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34, 95](#) названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно [статье 13](#) Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным и программами.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Из материалов дела следует, что 09.03.2022 между МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» и ООО «ГАРАНТ» заключен контракт № 0308300006822000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», цена контракта составила 21 140 902,68 рублей.

В соответствии с пунктами 1.3. контракта срок выполнения работ – даты заключения Контракта до 01 августа 2022 года (включительно).

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, а также информации с сайта ЕИС, работы по контракту ООО «ГАРАНТ» на 01.08.2022 выполнены не в полном объеме.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 27.05.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 1 233 645,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 27.06.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 3 305 903,00 рубля.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 29.07.2022 ООО «ГАРАНТ» выполнило работы по контракту на сумму 2 090 306,00 рублей.

Всего на сумму 6 629 854,00 рублей.

В ходе проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры установлено, что подрядчик в установленный контрактом срок, то есть до 01.08.2022 работы, предусмотренные контрактом не завершил.

Согласно представленным письменным пояснениям директора ООО «ГАРАНТ» причинами несвоевременного исполнения контракта являются: возникновение необходимости дополнительных работ, которые отсутствуют в сметной документации и несоответствие объемов выполнения работ, указанных в проектно-сметной документации, фактическим объемам.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по **части 7 статьи 7.32** КоАП РФ является не только размер ущерба, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение Обществом обязательств, предусмотренных контрактом, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены значимостью объекта в рамках регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Республики Марий Эл «Культура Марий Эл на 2013-2025 г.г.

Согласно письменным пояснениям МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», образовательный процесс на основании приказа Отдела культуры, физической культуры и спорта администрации ГО «Город Козьмодемьянск» был организован с 1 сентября 2022 года в образовательных учреждениях города Козьмодемьянска. Работа администрации МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» организована по договору аренды в другом здании.

01.05.2022 между МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая» и МУП «Банно-прачечное хозяйство» был заключен договор аренды нежилого помещения № 2/22, стоимость ежемесячной арендной платы составила 20 736, 50 рублей. В связи с неисполнением Обществом обязательств, предусмотренных контрактом, 01.07.2022 Учреждение заключило дополнительное соглашение к договору аренды нежилого помещения №2/22 от 01.05.2022, ежемесячная арендная плата составила 16 013,00 рублей.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «КДШИ им. А.Я. Эшпая», расположенного по адресу: РМЭ, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11», ООО «ГАРАНТ» повлекло вред охраняемый законом интересам общества и государства, а также дополнительные расходы на оплату аренды нежилых помещений, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо - МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», являющееся Заказчиком по контракту (ИНН 1217003048, КПП 121701001, юридический адрес: 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11) является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 02.08.2022 (дата истечения срока окончания работ по контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г.Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11 (место выполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – МБУ ДО «Козьмодемьянская детская школа искусств имени А.Я.Эшпая», контрактом от 09.03.2022 № 0308300006822000001 и иными материалами дела.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <...> является директором ООО «ГАРАНТ».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

По состоянию на 01.08.2022 размер неисполненных обязательств контракта составил – 14 511 048,68 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В силу части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

05 октября 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2022 года _____ (подпись)

2022-256