

ПРЕДПИСАНИЕ

03 апреля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 21/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для МУП «Уфимские инженерные сети» на 2021-2023 годы,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075), а также приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, которым утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 12.04.2023 № 212/23 была проведена плановая выездная проверка Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее – Комитет, орган регулирования) с целью определения достоверности, экономической обоснованности установленных Комитетом тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2023 гг., в том числе в отношении МУП «Уфимские инженерные сети» (далее – регулируемая организация, Общество, МУП «УИС»).

В рамках исполнения своих полномочий Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам в отношении МУП «УИС» на 2021-2023 гг. были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую МУП «УИС» потребителям городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на 2019, 2021-2023 гг. (далее – тариф на тепловую энергию (конечный));
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», оказываемые МУП «УИС» в городском округе город Уфа Республики Башкортостан, на 2019, 2021-2023 гг. (далее – тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»);
- тарифы на тепловую энергию (мощность) от Котельной № 106, поставляемую МУП «УИС» потребителям городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на 2021-2023 гг. (далее – тариф на тепловую энергию от котельной № 106);
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», оказываемые МУП «УИС» в городском округе город Уфа Республики Башкортостан, на 2022-2023 гг. (далее - тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон»);
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», оказываемые муниципальным унитарным предприятием «Уфимские инженерные сети» в городском округе город Уфа Республики Башкортостан, на 2019, 2021-2023 гг. (далее - тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»);
- тарифы на тепловую энергию (мощность) от котельных № 109 и № 115, поставляемую МУП «УИС» потребителям Республики Башкортостан, на 2023 год (далее – тариф на тепловую энергию от котельных № 109 и № 115);
- тарифы на теплоноситель, поставляемый МУП «УИС» потребителям городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на 2019, 2021-2023 гг. (далее - тариф на теплоноситель).

Необходимая валовая выручка, учтенная органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении МУП «УИС» на 2019, 2021-2023 гг., приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2019 год	2021 год	2022 год	2023 год
Вид тарифа:	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР
Тариф на тепловую энергию (конечный)	3 364 188,18	3 532 792,64	3 333 001,08	3 536 668,07
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	12 006,03	20 339,73	20 956,04	191 581,71
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	8 356,8	9 127,74	10 939,65
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон»	-	-	80 968,69	84 683,26
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	2 465,22	1 026,35	1 129,64	703,86
Тариф на тепловую энергию от котельных № 109 и № 115	-	-	-	25 780,69
Тариф на теплоноситель	63 020,85	55 464,53	55 300,88	48 317,00

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение, помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций, должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям (в ред. от 25.11.2021 № 2033).

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел МУП «УИС» за 2019, 2021-2023 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения

Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам на 2019, 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на тепловую энергию от котельных № 109 и № 115, на теплоноситель (далее – Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 гг.), также Возражения Комитета на Акт проверки, направленные письмом от 26.07.2023 № 03-154-2023 (рег. от 02.08.2023 № 117404/23).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

В нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 представленные Экспертные заключения на 2019, 2021-2023 гг. не содержат выводы экспертов относительно экономической обоснованности учтенных расходов, порядка их учета, а также причин (по отдельным статьям) отклонений от заявленных организацией расходов.

В Экспертных заключениях на 2019, 2021-2023 гг. отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

I. Базовый уровень операционных расходов

1. Операционные расходы на 2019 год (базовый период) (тариф на тепловую энергию (конечный), тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», тариф на теплоноситель)

Операционные расходы на 2019 год (базовый период) учтены органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	1 051 004,94
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	1 411,69
Тариф на теплоноситель	41 000,07

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2019 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

1.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

Расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» учтены органом

регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	57 098,51	67 554,83
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	11,07	11,65
Тариф на теплоноситель	9 775,67	9 775,67

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расшифровка принятых расходов в полном объеме, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат, на основании требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по данной статье затрат.

Как следует из Возражений органа регулирования на Акт проверки, в составе данной статьи учтены следующие сырье и материалы:

	Тариф на тепловую энергию		Передача в зоне «Мелькомбинат»		Теплоноситель	
	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено
Материалы для ремонта	10 927,5	9 210,06	-	4,28	-	9 090,03
Запчасти	2 811,72	2 369,81	0,75	0,78	-	-
Масла	616,98	520,01	0,2	0,21	-	-
Расходные материалы на эксплуатацию вычислительной техники	1 319,27	1 111,93	0,67	0,7	-	-
Спецодежда	2 882,58	2 429,54	1,05	1,1	236,5	247,38
Списание основных средств и МЦ менее 10000 руб., приобретаемое после 1 января 2002 года	112,41	94,74	0,04	0,04	6,73	7,04
Списание основных средств и МЦ менее 10000 руб., приобретаемое	3 858,8	3 252,33	0,48	0,5	141,93	148,46

после 1 января 2016 года						
Средства индивидуальной защиты	1 311,16	1 105,09	0,28	0,29	78,71	82,33
Сырье и материалы для производства	34 153,93	28 786,09	0,49	0,51	128,98	134,91
Химические реагенты	1 720,47	1 450,07	-	-	42,09	44,03
Химические реактивы	34,77	29,3	0,01	0,01	20,25	21,18
Хозинвентарь	7 996,29	6 739,55	2,53	2,65	0,01	0,01
ИТОГО	67 745,88	57 098,52	6,49	11,07	655,2	9 775,67

ФАС России отмечает, что в представленных Возражениях на Акт проверки анализ экономической обоснованности учтенных затрат на предмет соответствия пунктам 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 также не представлен. Указано, что анализ проводился на основании фактически понесенных затрат первичной (договоры, счета-фактуры, акты выполненных работ, товарно-транспортные накладные) и бухгалтерской отчетности (оборотно-сальдовая ведомость, обороты счета, анализ счета) за 2017 год.

Кроме того, ФАС России отмечает, что:

- расходы на «Материалы для ремонта», «Запчасти» должны учитываться Органом регулирования в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075. Перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на долгосрочный период регулирования, заключенные договоры и (или) коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок), а также их анализ отсутствует;

- по подстатьям «Спецодежда», «Средства индивидуальной защиты» ФАС России отмечает, что расчеты по нормам выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам с расшифровкой потребности в количестве спецодежды и СИЗ в разрезе профессий и номенклатуры закупаемых материалов, стоимостью единицы и суммой расходов всего и по каждой позиции номенклатуры, отсутствуют. Также отсутствует анализ купленных ранее специальной одежды и СИЗ на предмет необходимости ежегодного несения затрат в учтенном размере (отсутствует анализ периодичности несения расходов). Данные расходы должны учитываться с учетом принятой численности персонала на первый год долгосрочного периода регулирования;

- по подстатьям «Списание основных средств и МЦ менее 10000 руб., приобретаемое после 1 января 2002 года и после января 2016 года» ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен анализ на предмет относимости списанных основных средств на регулируемый вид деятельности. Вместе с тем ФАС России отмечает, что данные расходы не являются операционными и должны учитываться в составе неподконтрольных расходов, в связи с чем расходы на списание основных средств и МЦ менее 10000 руб., приобретаемое после 1 января 2002 года и после января 2016 года, подлежат исключению из базового уровня операционных расходов и включению в состав неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также ФАС России на основании представленных документов по факту 2017 года по подстатье «Сырье и материалы для ремонта» отмечает следующее:

- по договору поставки от 04.07.2017 № 480-0104 с ООО «Стройтехснаб» поставляется «труба проф. 20*20*1,5» на сумму 94 090 руб. (с НДС);

- по договору поставки от 04.07.2017 № 481-0104 с ООО «Стройтехснаб» поставляются труба проф. 25*25*1,5» и «труба проф. 60*60*2» на сумму 95 800 руб. (с НДС);

- по договору от 13.07.2017 № 504-0104 с ООО «ПП «Южуралкомсервис» поставляется в том числе труба ПП Ду-25 L-4м на сумму 665,25 руб.;

- по договору от 31.08.2017 № 612-0104 с ООО «ПП «Южуралкомсервис» поставляется «труба стальная профильная 20*20*1,5» на сумму 12 509,68 руб. (с НДС);

- по договору от 18.01.2017 № 81-0104 с ООО «ЭнергоБазис» поставляются в том числе трубы стальные с теплосберегающим слоем из пенополиуретана и защитной оболочкой из полиэтилена на сумму 126 366 641,88 руб. (с НДС);

- и т.д.

Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по подстатье «Сырье и материалы для ремонта», исключив выявленные экономически необоснованные расходы с учетом выявленных ФАС России нарушений по статье «Ремонт основных средств».

1.2. Расходы на ремонт основных средств

Расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	217 083,09	222 367,12
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	717,12	717,12

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифа на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования в соответствии с планом проведения ремонтных работ на теплосетях и теплоисточниках МУП «УИС» на 2019 год, дефектных актов, локально-сметных расчетов на проведение ремонтных работ.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертные заключения на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по данной статье затрат.

Также в Экспертных заключениях на 2019 год (в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат») в части расходов по данной статье затрат отсутствует исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на долгосрочный период регулирования, предписания Ростехнадзора, заключенные договоры и (или) коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертных заключениях на 2019 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых органом регулирования расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования отмечено, что анализ проводился по следующим обосновывающим материалам:

- программа ремонтов МУП УИС на 2019 год;

- локальные сметные расчеты на 2019 год;

- КС-2, КС-3 за 2017 год;

- договоры, акты, счета-фактуры за 2017 год по ремонтам;

- бухгалтерская отчетность, фактические затраты на ремонты.

ФАС России отмечает, что при капитальном ремонте выполняются работы, направленные на восстановление исправности оборудования и сетей до исходного первоначального состояния. Направлен капитальный ремонт на восстановление эксплуатационного ресурса тепловой сети и может быть как комплексным, так и выборочным. Результаты работ по ремонту не приводят к улучшению первоначальных показателей.

При реконструкции происходит изменение первоначальных характеристик, связанных с увеличением мощности или пропускной способности тепловой сети (при подключении новых объектов и др.).

При модернизации происходит обновление, приведение тепловой сети в соответствие современным нормам, требованиям, совершенствуются технико-экономические характеристики сети, происходит замена материалов на новые с лучшими эксплуатационными характеристиками и пр.

ФАС России отмечает, что строительство новых объектов, а также модернизация/реконструкция существующих должны учитываться при наличии инвестиционной программы в составе статьи «Нормативная прибыль» в случае наличия тарифных источников финансирования инвестиционной программы. Учет данных расходов в составе базового уровня операционных расходов приводит к получению организацией необоснованного дохода.

В соответствии с Порядком согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410, все мероприятия инвестиционной программы должны распределяться по следующим группам:

а) строительство, реконструкция или модернизация объектов системы централизованного теплоснабжения в целях подключения потребителей (с указанием объектов системы централизованного теплоснабжения, строительство которых финансируется за счет платы за подключение, точек подключения (технологического присоединения), количества и нагрузки новых подключенных (технологически присоединенных) объектов капитального строительства потребителей), в том числе:

строительство новых тепловых сетей в целях подключения потребителей (с указанием строящихся участков тепловых сетей, их диаметра и протяженности, иных технических характеристик);

строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей (с указанием отдельных объектов, их технических характеристик, в том числе величин тепловой мощности объектов, видов основного и резервного топлива);

увеличение пропускной способности существующих тепловых сетей в целях подключения потребителей (с указанием участков тепловых сетей, их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик до и после проведения мероприятий);

увеличение мощности и производительности существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей (с указанием технических характеристик объектов системы централизованного теплоснабжения, в том числе величин тепловой мощности объектов, видов основного и резервного топлива до и после проведения мероприятий, с выделением мероприятий по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);

б) строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых потребителей, в том числе строительство новых тепловых сетей (с указанием участков тепловых сетей, их протяженности, пропускной способности), строительство иных объектов, за исключением тепловых сетей (с указанием их технических характеристик, в том числе величин тепловой мощности объектов, видов основного и резервного топлива);

в) реконструкция или модернизация существующих объектов системы централизованного теплоснабжения в целях снижения уровня износа существующих объектов системы централизованного теплоснабжения и (или) поставки энергии от разных источников, в том числе:

реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей (с указанием участков тепловых сетей,

их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик до и после проведения мероприятий);

реконструкция или модернизация существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей (с указанием технических характеристик объектов системы централизованного теплоснабжения, в том числе величин тепловой мощности объектов, видов основного и резервного топлива до и после проведения мероприятий, с выделением мероприятий по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);

г) мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, достижение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения;

д) вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов системы централизованного теплоснабжения, в том числе:

вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж тепловых сетей (с указанием участков тепловых сетей, их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик);

вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей (с указанием отдельных объектов, их технических характеристик, в том числе величин тепловой мощности объектов, видов основного и резервного топлива);

е) мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулируемые организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с осуществлением деятельности в сфере теплоснабжения, включая мероприятия по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, безопасности критической информационной инфраструктуры.

Дополнительно ФАС России отмечает, что в соответствии с комплексной программой развития коммунальной инфраструктуры городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2016 - 2025 годы, утвержденной решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 29.06.2016 № 64/9, в отношении МУП «УИС» на 2016-2025 годы предусмотрена программа инвестиционных проектов (строительство новых тепловых сетей, реконструкция существующих, реконструкция оборудования котельных, модернизация котельных).

Как следует из раздела 6. Источники инвестиций..., источником финансирования мероприятий для МУП «УИС» является плата за подключение (технологическое присоединение), объем капитальных вложений, необходимых на реализацию программы, составляет 1 740 755 тыс. Руб.

ФАС России отмечает, что ни на одно запланированное планом ремонтов мероприятие регулируемой организацией не были представлены документы, обосновывающие необходимость проведения капитального ремонта в заявленном размере, а также заявленную стоимость его проведения.

В ремонтной программе в качестве обосновывающих материалов указаны «дефектный акт», «акты шурфов», которые необходимость проведения ремонтов в заявленном объеме не подтверждают.

Анализ ФАС России фактических затрат 2017 года.

В материалах тарифного дела представлены КС-3 и КС-2 (за 2017 год):

- от 10.01.2017 по виду работ «Строительство котельной», «Газоснабжение котельной» на сумму 2 093 205,54 (с НДС);

- от 25.01.2017 по виду работ «Установка освещения дымовой трубы Н-90» на сумму 198 418,25 руб. (с НДС);

- от 25.01.2017 по виду работ «Установка конструк. снегозадержания на кровле» (административное здание по ул. Донского, 9) на сумму 80 127,55 руб. (с НДС);

- от 25.01.2017 по виду работ «Замена теплообменника в МБДОУ детский сад № 1 Кировского района» на сумму 274 680,49 руб. (с НДС);

- от 25.01.2017 по виду работ «Реконструкция узлов учета тепловой энергии в МБОУ Школа № 34

Кировского района» на сумму 118 535,97 руб. (прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб);

- от 25.01.2017 по виду работ «Реконструкция узлов учета тепловой энергии в МБОУ Школа № 19 Кировского района» на сумму 130 766,92 руб. (прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб);

- от 13.02.2017 по виду работ «Восстановление благоустройства на территории котельной № 27, ул. Менделеева, 132а в Кировском районе» на сумму 4 844 712,41 руб. (с НДС), в том числе установка выездных ворот;

- от 15.02.2017, от 07.06.2017 по виду работ «Строительство тепловых сетей к жилым домам № 12/1, 12/2, 12/3, 12/4, 12/5, 13/1, 13/2, 13/3 по ул. Союзная» на сумму 3 086 577,46 руб., 513 311,09 руб. (с НДС);

- от 28.02.2017, от 28.04.2017 по виду работ «Реконструкция (частичный износ) объекта «Одноэтажное здание ЦТП-431 по адресу ул. Лесозаводская, рядом с домом № 1» на сумму 574 385,64 руб., 448 558,67 (с НДС) (разборка кирпичных стен, монтаж, устройство лестницы, электроосвещение, водоснабжение и канализация, очистка территории от снега);

- от 28.02.2017 по виду работ «Строительство котельной», «Газоснабжение котельной» на сумму 867 697,4 руб. (с НДС);

- от 28.02.2017 по виду работ «Услуги по поставке и установке СВН» на сумму 302 931,43 руб., 360 136,61, 212 561,11 (с НДС);

- от 22.03.2017, от 20.04.2017 по виду работ «Строительство тепловых сетей к жилым домам № 12/1, 12/2, 12/3, 12/4, 12/5, 13/1, 13/2, 13/3 по ул. Союзная» на сумму 3 212 838,83 руб., 3 185 836,97 (с НДС);

- от 01.03.2017 по виду работ «автоматизированные узлы управления теплоснабжения зданий базы по адресу г. Уфа. ул. Д.Донского, 9» на сумму 927 776 руб. (с НДС);

- от 30.03.2017 по виду работ «Установка системы охранного периметрального освещения территории котельной № 1» на сумму 560 928,12 руб., 296 798,37 (с НДС);

- акт сдачи-приемки от 31.02.2017 об исполнении услуг по сбору данных о ценах на строительные материалы, изделия и конструкции, производимые и отпускаемые на территории Республики Башкортостан, на сумму 19 950 руб. (без НДС);

- от 10.04.2017 по виду работ «Капитальный ремонт тепловых сетей ТМ 63 от ТК 6317 до ТК 6321 по ул. Ст. Кувыкина» на сумму 15 096 235,8 руб. (с НДС) (земляные работы, строительство обводной линии);

- от 11.04.2017, от 15.04.2017 по виду работ «Капитальный ремонт тепловой сети ТМ63 от УТ-6305 до ввода в здание ГБУЗ Республиканский кардиологический центр» на сумму 8 922 851,83 руб., (-) 1 567 969,73 руб. (с НДС) (земляные работы, демонтаж трубопроводов в непроходных каналах, устройство бетонной подготовки, тепловые камеры, прокладка трубопровода в непроходном канале в изоляции из пенополиуретана, строительная часть, врезка в существующие сети, конструкция прохода трубопровода в ППУ изоляции ч/з стену, изоляционные работы, монтаж системы ОДК);

- акт приемки выполненных работ от 30.05.2017 по виду «Техническое перевооружение котельной № 24 (ул. Менделеева, 5/1) с заменой водогрейного котла КВГМ-20 на котел Eurotherm-23/150» на сумму 1 980 000,0 руб. (с НДС);

- от 28.07.2017 по виду работ «Ремонтно-восстановительные работы котельной № 24 по адресу ул. Менделеева 5/1» на сумму 6 772 025,18 руб. (с НДС) (разборка кирпичных стен, кладка отдельных участков из кирпича, двери металлические, окна);

- и др.

В части КС-2, КС-3 от 13.02.2017 по виду работ «Восстановление благоустройства на территории котельной № 27, ул. Менделеева, 132а в Кировском районе» на сумму 4 844 712,41 руб. (с НДС) ФАС России отмечает, что в соответствии с ремонтной программой на 2019 год по кот. № 27. Ул. Менделеева, 132а запланированы «Теплосеть 2Ø600,2Ø700 от ТК-6310 до ТК-6314» и «Теплосеть 2Ø200 от ТК-6314 до ЦТП-309» на общую сумму более 30 млн руб. ФАС России выявлены признаки наличия в ремонтной программе мероприятий, уже выполненных ранее. В данной части органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ.

Также представлены договоры, заключенные в 2017 году:

- от 25.04.2017 № 351-0132 с ООО «Модуль ПРО» на сумму 3 129 777,13 (с НДС), предмет «Реконструкция

сетей ЦО и ГВС от котельной № 24, ул. Менделеева, 5/1 до ТК-8.1 2Ф325, Ф108/89»;

- от 26.04.2017 № 354-0132 с ООО «Модуль» на сумму 5 494 288,05 руб. (с НДС), предмет «Капитальный ремонт тепловых сетей ЦО и ГВС на участке от ТК-4 до ТК-17/1 с вводами на ж.д. № 1, 1/2 по ул. Энгельса и ж.д. № 2, 4 по ул. Худайбердина», «Капитальный ремонт тепловых сетей ЦО и ГВС на участке от ж.д. № 25 по ул. Новомостовая до ТК-12/1», «Капитальный ремонт тепловых сетей ЦО и ГВС на участке от ТК-10 до ж.д. № 24 по ул. Энгельса». Выполняются строительные-монтажные работы. Локальные сметные расчеты в полном объеме не представлены (в материалах тарифного дела первая и последняя страница);

- от 04.10.2016 № 777-0132 с ООО «Модуль ПРО» на сумму 15 956 225,39 руб. (с НДС), предмет «Строительство тепловых сетей к жилым домам № 12/1, 12/2, 12/3, 12/4, 12/5, 13/1, 13/2, 13/3 по ул. Союзная». Выполнено в 2017 году (счет-фактура от 07.06.2017);

- от 25.04.2017 № 349-0132 с ООО «Металлстрой» на сумму 5 843 619,65 руб. (с НДС), предмет: «Капитальный ремонт тепловых сетей ЦО и ГВС на участке от ТК-1 до ТК-4, включая ввода к ж.д. Аксакова, 7 и Пушкина. 5б» и «Капитальный ремонт тепловых сетей ЦО и ГВС на участке от ж.д. Гафури, 4 до дет/сада Гафури, 4/1). Локальные сметные расчеты в полном объеме не представлены (в материалах тарифного дела первая и последняя страница);

- и др.

ФАС России отмечает, что в 2017 году регулируемой организацией проводились работы по строительству новых сетей, а также по капитальному ремонту существующих. При этом, в условиях отсутствия информации о характеристиках устанавливаемых труб (стальных), сделать вывод об отнесении проводимых работ к капитальному ремонту не представляется возможным (в случае увеличения диаметра и иных характеристик, увеличивающих пропускную способность, мероприятия относятся к реконструкции).

Также ФАС России отмечает, что замена труб на трубы из полипропилена является мероприятием по модернизации, так как в данном случае улучшаются эксплуатационные характеристики (увеличение срока использования, снижение тепловых потерь, повышение надежности). Так, например, организацией в 2016 году была произведена закупка труб Изопрофлекс (трубы напорные из полиэтилена) (извещение № 31603204772). Также, как следует из информации, размещенной на официальном сайте МУП «УИС», для центрального отопления применяются стальные трубопроводы в ППУ изоляции с системой оперативного дистанционного контроля за утечками со сроком работы порядка 30 лет (сокращаются потери тепловой энергии, происходит экономия воды, топлива и электроэнергии).

В соответствии с заявкой МУП «УИС» на 2019 год (расчет в excel, утвержденная ремонтная программа отсутствует) запланированы в том числе мероприятия:

1. Раздел «Реконструкция, техперевооружение и строительство тепловых сетей»

Адрес, привязка к объекту	2019 год	Сумма, руб.
ТМ-81	Теплосеть 2Ø426 на участке от ТК8132 до ТК8132б по улице Магистральной	12 769 253,89
ТМ-81	Теплосеть 2Ø720 от т.Б до ТК8116 с увеличением диаметра и с изменением оси	34 641 324,92
ТМ-52 Кот. № 39 Бакунина,4	Теплосеть и сеть ГВС 2Ø720, Ø159/89 - ТМ-52 в пределах здания кот.№39 Бакунина,4 и от котельной до ТК-5201 с 2Ø500 и 2Ø600 на 2Ø700	6 909 146,06
ТМ-51 Кот. №39 Бакунина, 4	Теплосеть 2Ø720 на участке от котельной №39 до ТК-5105	7 874 564,6
Кот. №38 Летчиков, 1/3	Строительство переемычки 2Ø219 на участке от ТК-2610/3 до школы-интерната №5	6 833 398,02

ИТОГО	69 027 687,49
-------	---------------

*указанные мероприятия самой организацией классифицируются как «строительство» и «реконструкция».

Учитывая, что строительство новых сетей и реконструкция существующих являются капитальными вложениями, расходы в сумме 69 027,68 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

В разделе № 2 «Работы по капитальному ремонту» учтены в том числе следующие мероприятия:

- Сети ЦО от ТК-4.03/7 до ж.д. Дагестанская 11 с вводами в ж.д. Правды 2, Дагестанская,7,9,9/1 – 7 149 026,48 руб. В качестве обосновывающих документов представлен локальный сметный расчет на бесканальную прокладку трубопроводов теплоснабжения в изоляции из пенополиуретана.

- Сети ЦО ввод в ж.д.4/1 ул. Правды – 733 774,27 руб. В качестве обосновывающих документов представлен локальный сметный расчет на бесканальную прокладку трубопроводов теплоснабжения в изоляции из пенополиуретана.

- Сети ЦО ввод в д/с № 110 Правды 10/1 – 1 161 809,26 руб. В качестве обосновывающих документов представлен локальный сметный расчет на бесканальную прокладку трубопроводов теплоснабжения в изоляции из пенополиуретана.

- Сети ЦО ввод в ж.д.8/1 Правды – 468 800,22 руб. В качестве обосновывающих документов представлен локальный сметный расчет на бесканальную прокладку трубопроводов теплоснабжения в изоляции из пенополиуретана.

- По ТМ-81 запланированы мероприятия «Теплосеть 2Ø426 на участке от ТК8134 до ТК8135 по ул. Ухтомского», «Теплосеть 2Ø219 от ТК8109/в до ТК8109/е по улице Кандринской» на сумму 7 610 475,32 руб. и 6 744 266,75 руб. соответственно. В качестве обосновывающих документов представлен локальный сметный расчет на бесканальную прокладку трубопроводов теплоснабжения в изоляции из пенополиуретана.

ФАС России отмечает, что обосновывающие материалы о необходимости проведения капитального ремонта отсутствуют, информация о виде и характеристиках труб, которыми заменяются ранее установленные, отсутствует, заключенные договоры не представлены.

В этой связи органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ на предмет отнесения всех запланированных работ по тепловым сетям к капитальному ремонту в соответствии с вышеизложенной позицией ФАС России.

В разделе 2 «Планы ремонтов и реконструкции по котельным» учтены в том числе следующие мероприятия «Реконструкция оборудования котельных:

- Котел водогрейный ТВГ-8М №3 (Замена на котел Eurotherm -11/150) на сумму 26 147 492 руб. Обоснование – инвестиционная программа.

- Теплообменники ГВС №1,2,3 M15BFG871P (замена на новые с большей поверхностью нагрева либо увеличение площади нагрева путем добавления дополнительных пластин) на сумму 1 244 024 руб.

- Замена расширительных баков котлового контура №1,2, 3,4 (объем каждого равен 1250л) на сумму 2 994 485 руб.

В разделе 4.2 «план реконструкции ЦТП» - теплообменники кожухотрубные ГВС №1,2 16-325x4000 (замена кожухотрубных теплообменников ГВС на пластинчатые) на сумму 1 641 404 руб.

МУП «УИС» вышеуказанные мероприятия классифицированы как мероприятия по реконструкции. С учетом вышеизложенной позицией ФАС России исключению из базового уровня операционных расходов подлежат расходы в сумме 32 027 405 руб. Таким образом, базовый уровень операционных расходов на 2019 год должен составлять 116 027,99 тыс. руб. Исключению из состава базового уровня операционных расходов подлежат средства в размере 101 055,1 тыс. руб.

Также органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать учтенные расходы на проведение ремонта в случае их обоснованности на предмет соответствия пунктам 28, 29 Основ ценообразования № 1075, а также проанализировать фактические расходы по ремонтам за 2019-2023 гг. на предмет фактически реализованных мероприятий по работам, относящимся к капитальному ремонту.

Относительно тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» органом регулирования были проанализированы аналогичные документы. Ввиду отсутствия у ФАС России

информации о принципе распределения расходов по видам деятельности органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на ремонт, устранив вышеизложенные нарушения по рассматриваемой статье затрат.

Дополнительно ФАС России установлено следующее.

По информации органа регулирования, инвестиционная программа для МУП «УИС» на 2019 год отсутствует (утверждена впервые в 2023 году, источник – плата за подключение (технологическое присоединение).

В материалах тарифного дела и Возражениях на Акт проверки информация о наличии инвестиционных программ не представлена.

На официальном сайте МУП «УИС» в разделе «Раскрытие информации» опубликованы инвестиционные программы на 2014-2017 гг. (актуализация только на 2017 год), на 2018-2020гг. (актуализация только на 2020 год), по результатам анализа которых установлено, что в состав ремонтных мероприятий на 2019 год включены мероприятия, включенные в инвестиционные программы предыдущих периодов. Например, ТМ-52 кот. 39 Бакунина, 4 (теплосеть в пределах здания котельной № 39 и от кот. 39 до ТК-5201; теплосеть на участке от котельной до ТК-5105) на сумму 14 783,7 тыс. руб. включены в инвестиционную программу от 30.09.2014 № 04/06-293. Также мероприятия по ЦТП-307 Рабкоров, 8/1 в части замен насоса учтены в инвестиционной программе на от 20.11.2023 № МО2-421 и т.д.

В этой связи, имеются признаки учета необоснованных расходов, ранее включенных в состав инвестиционных программ (источник – плата за присоединение), что подтверждает вывод ФАС России об инвестиционном характере мероприятий, учтенных в ремонтной программе, а также свидетельствует об отсутствии анализа органом регулирования необходимости выполнения заявленного объема работ.

Таким образом, расходы на ремонт основных средств подлежат дополнительному анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.3. Расходы на оплату труда

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	538 734,11	549 989,10
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	645,98	728,41
Тариф на теплоноситель	27 611,22	27 611,22

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифа на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на основании фактического фонда оплаты труда за 2017 год с учетом ИПЦ. Численность персонала, принятая для расчета на 2019 год, составила 1 413 чел., среднемесячная заработная плата составила 31 772,48 руб./чел.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании фактического фонда оплаты труда за 2017 год с учетом ИПЦ (численность персонала принята в размере – 2 чел., среднемесячная заработная плата – 26 915,63 руб.).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части теплоносителя расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании фактического фонда оплаты труда за 2017 год с учетом ИПЦ (численность персонала принята в размере – 16 чел., среднемесячная заработная плата – 35 233 руб.).

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям,

коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расшифровка принятых расходов в полном объеме, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075, расчет расходов на оплату труда по форме приложения 4.9 Методических указаний № 760-э в Экспертных заключениях на 2019 год также не представлен.

ФАС России также отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год, материалах тарифного дела в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расчет нормативной численности, формы П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за 2017 год, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание и другие обосновывающие документы.

Кроме того, согласно расчету расходов, на оплату труда по форме приложения 4.9 Методических указаний № 760-э, представленному регулируемой организацией в рамках тарифного дела, фактические расходы по данной статье затрат (по предложению регулируемой организации) в части тарифа на тепловую энергию (конечный) составляют 396 963,18 тыс. руб., в части тарифа на теплоноситель – 16 385,19 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 отсутствует обоснование причин роста расходов на оплату труда по сравнению с фактическими расходами 2017 года (по предложению регулируемой организации) в части тарифа на тепловую энергию (конечный) на 35%, в части тарифа на теплоноситель на 68,5%.

Как отмечает орган регулирования в Возражениях на Акт проверки, экономически обоснованные фактические затраты на оплату труда (в части конечного тарифа на тепловую энергию) за 2017 год составили 407 235,89 тыс. руб., численность - 1289 чел., среднемесячная оплата труда – 26 327,64 тыс. руб., тарифная ставка 1 разряда составила – 6 600 руб.

В части учтенной численности ФАС России отмечает следующее.

Как указано органом регулирования в Возражениях на Акт проверки, расчет нормативной численности произведен МУП «УИС» на дату 01.01.2018. Вместе с тем расчет нормативной численности необходимо было производить на дату 01.01.2019 с учетом ввода/выбытия объектов основных средств в течение 2018 года. Таким образом, увеличение численности органом регулирования не подтверждено.

Приняв в расчет численность персонала в количестве 1 289 чел., учтенную органом регулирования заработную плату на 2019 год в размере 31 772,4 руб./чел./мес., фонд оплаты труда на 2019 год должен составлять 491 455,5 тыс. руб.

В этой связи расходы в сумме 47 277,3 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня операционных расходов (тариф на тепловую энергию (справочно: фактическая численность в 2019 году составила 1 172,87 чел., в 2020 году – 1 182,3 чел., в 2021 году – 1 142,5 чел., в 2022 году – 1 072,54 чел.).

В части теплоносителя органом регулирования отмечено, что экономически обоснованные фактические затраты на оплату труда за 2017 год составили 16 584,20 тыс. руб., численность – 66 чел., среднемесячная оплата труда – 21 003,29 тыс. руб., тарифная ставка 1 разряда составила - 6600 руб.

В части учтенной численности ФАС России отмечает следующее.

В Возражениях на Акт проверки отражено, что в связи с увеличением численности персонала принятая для расчета на 2019 год численность составила 101 чел., среднемесячная заработная плата составила 22 781,53 тыс. руб. Нормативная численность рассчитана в соответствии с рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденными приказом Госстроя от 22 марта 1999 г. № 65.

ФАС России отмечает, что расчет нормативной численности произведен МУП «УИС» на дату 01.01.2018. Вместе с тем расчет нормативной численности необходимо было производить на дату 01.01.2019 с учетом ввода/выбытия объектов основных средств в течение 2018 года. Таким образом, увеличение

численности органом регулирования не подтверждено.

Приняв в расчет численность персонала в количестве 66 чел., учтенную органом регулирования заработную плату на 2019 год в размере 22 781,53 руб./чел./мес., фонд оплаты труда на 2019 год должен составлять 18 042,97 тыс. руб. (справочно: фактическая численность в 2019 году составила 45 чел., в 2020 году – 54 чел., в 2021 году – 54 чел., в 2022 году – 42 чел.).

В этой связи расходы в сумме 9 568,25 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня операционных расходов (тариф на теплоноситель).

1.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	128 088,19	128 692,09
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	27,44	65,80
Тариф на теплоноситель	1 388,60	1 409,97

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расшифровка принятых расходов в полном объеме, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат, на основании требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по данной статье затрат.

Как следует из Возражений на Акт проверки, в составе данной статьи учтены следующие расходы:

	Тариф на тепловую энергию		Передача в зоне «Мелькомбинат»		Теплоноситель	
	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено
Контроль качества жидкого топлива	332,4	329,91	0,021	0,07	0,058	3,58
Выдача архивных						

Сдача в печать документов для отчета экологии	1,07	1,06	-	-	-	-
Геодезическая съемка на объекте ЦТП	7,0	6,95	-	-	-	-
Межевание, постановка на учет ЗУ под теплотрассу	14,0	13,9	-	-	-	-
Техническое обслуживание	77 309,62	76 729,84	-	-	-	-
Техническое обслуживание ПНС ХВС	1 800	1 786,5	-	-	-	-
Техническое обслуживание приборов автоматического регулирования параметров	10,2	10,12	-	-	-	-
Приемка водомерного узла	25,01	24,83	0,002	0,01	0,004	0,27
Замена регулятора температуры	604,54	600,01	0,038	0,13	0,105	6,5
Замена гильзы для датчика регулятора	14,82	14,71	-	-	-	-
Составление дубликата паспорта	191,75	190,31	0,012	0,04	0,033	2,06
Техническое обслуживание автоматических устройств пожарной сигнализации	397,69	394,71	0,025	0,08	0,069	4,28
Замена насоса	558,19	554,00	0,035	0,12	0,097	6,01
Отключение холодного водоснабжения	17,73	17,6	-	-	-	-
Топографическая съемка	153,46	152,31	0,010	0,03	0,027	1,65
Замена электромагнитного клапана	24,86	24,67	0,002	0,01	0,004	0,27
Замена электропривода	22 571,85	22 402,58	1,42	4,8	3,907	242,87
Ремонт насоса	54,91	54,5	0,003	0,01	0,010	0,59
Экспертиза промышленной безопасности	1 990,55	1 975,62	0,125	0,42	0,345	21,42
Техническое обслуживание узлов учета тепла	65,89	65,39	0,004	0,01	0,011	0,71
Техническое обслуживание узлов учета газа	226,85	225,15	0,014	0,05	0,039	2,44
Техническое	798,42	792,43	0,050	0,17	0,138	8,59

Техническое обслуживание АСР						
Техническое диагностирование котла	104,13	103,35	0,007	0,02	0,018	1,12
Изготовление технической документации	66,93	66,43	0,004	0,01	0,012	0,72
Техническое диагностирование крана мостового	149,00	147,88	0,009	0,03	0,026	1,6
Замена уплотнителя	26,06	25,86	0,002	0,01	0,005	0,28
Замена и установке реле давления КР1	5,0	4,96	-	-	-	-
Исполнительная съемка	4,65	4,61				
Гидрометеорологическая специализированная информация	31,1	30,87	0,002	0,01	0,005	0,33
Техническое диагностирование резервуара	101,43	100,67	0,006	0,02	0,018	1,09
Измерение базовой высоты резервуара	771,19	765,4	0,049	0,16	0,133	8,3
Техническое диагностирование подогреватель водоводяного	25,35	25,16	0,002	0,01	0,004	0,27
Замена электрода	13,18	13,08	-	-	-	-
Установка электромагнитного клапана	7,22	7,17	-	-	-	-
Технологическое присоединение к электрическим сетям	25,67	25,47	0,002	0,01	0,004	0,28
Замена теплообменника	487,5	483,84	0,031	0,1	0,084	5,25
Замена клапана регулирующего	73,84	73,29	0,005	0,02	0,013	0,79
Замена датчика температуры	54,64	54,23	0,003	0,01	0,009	0,59
Замена контроллера	35,8	35,53	0,002	0,01	0,006	0,39
Составление свидетельства пригодности паропровода котлов	22,31	22,14	-	-	-	-
Аналитический контроль шумового воздействия на промплощадке	68,72	68,2	0,004	0,01	0,012	0,74
Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха на промплощадке	207,81	206,25	0,013	0,04	0,036	2,24
Работы по метрологии	1 011,58	1 033,99	0,064	0,22	0,175	10,88

Ремонт электродвигателя, ЧРП	1 531,13	1 519,65	0,096	0,33	0,265	16,47
Лабораторные исследования	3 344,71	3 319,63	0,21	0,71	0,579	35,99
Техническое обслуживание и поверка приборов ФХИ	109,65	108,83	0,007	0,02	0,019	1,18
Техническое обслуживание и поверка эталонных средств измерений	586,41	582,01	0,037	0,12	0,102	6,31
Техническое обслуживание газоанализатора	157,47	156,29	0,010	0,03	0,027	1,69
Аттестация по УК	34,95	34,69	0,002	0,01	0,006	0,38
Подключение и отключение красных фонарей	9,21	0				
Демонтаж крана козлового	69,78	69,25	0,004	0,01	0,012	0,75
Перезарядка огнетушителей	47,25	46,9	0,003	0,01	0,008	0,51
Замена шланга	2,29	2,28	-	-	-	-
Сбор, обезвреживание ртутных ламп, люминесцентных ртутьсодержащих трубок	14,79	14,68	-	-	-	-
Балансировка, центровка ротора электродвигателя	30,89	30,66	0,002	0,01	0,005	0,33
Услуги по проведению выездной экспертизы	150,27	149,15	0,009	0,03	0,026	1,62
Техническое обслуживание автомашин	1 608,84	1 596,77	0,101	0,34	0,278	17,31
Гидрометеорологическая информация	227,54	225,83	0,014	0,05	0,039	2,45
Изготовление комплекта чертежей котла	85,05	84,41	0,005	0,02	0,015	0,92
Услуги автомойки	81,77	81,16	0,005	0,02	0,014	0,88
Услуги по актуализации схемы теплоснабжения	7 167,67	0	-	-	-	-
Экспертиза расчетов нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии	110,73	0	-	-	-	-
Экспертиза инвестиционной программы МУП	50,46	0	-	-	-	-

«Уфимские инженерные сети»						
Прочие услуги	0	727,39	0,461	1,55	1,269	78,85
Проект предельно-допустимых выбросов в атмосферу	19,03	18,89	-	-	-	-
Наружный и внутренний осмотр паропровода	1,6	1,58	-	-	-	-
Техническое диагностирование мазутного резервуара	470,22	466,69	0,030	0,1	0,081	5,06
Комплекс работ по метрологические обеспечения мазутных резервуаров	157,79	156,61	0,010	0,03	0,027	1,7
Техническое освидетельствование	26,38	26,18	0,002	0,01	0,005	0,28
Разработка проектной документации	59,3	58,86	0,004	0,01	0,010	0,64
Прочие	2 436,96	2 418,68	5,143	17,37	14,150	879,18
ИТОГО*	129 056,03	128 088,19	8,12	27,44	22,34	1 388,6

*по информации Органа регулирования

ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с представленными расшифровками состава рассматриваемой статьи обозначаемые органом регулирования суммы фактических за 2017 год и учтенных расходов не соответствуют представленной в рамках Возражений на Акт проверки расшифровке:

	Факт за 2017 год	Учтено
Конечный тариф	118 289	116 203,7
Передача	8,121	27,42
Теплоноситель	22,344	1 388,61

Органу регулирования необходимо дополнительно представить актуальную расшифровку расходов (под учтенные затраты), учитывая также следующее.

По подстатьям «замена регулятора температуры», «замена гильзы для датчика регулятора», «замена насоса», «замена электромагнитного клапана», «замена электропривода», «ремонт насоса», «замена уплотнителя», «замена и установка реле давления», «замена электрода», «установка электромагнитного клапана», «замена теплообменника», «замена клапана регулирующего», «замена датчика температуры», «замена контроллера», «ремонт электродвигателя, ЧРП», «демонтаж крана котлового», «замена шланга», «балансировка, центровка ротора электродвигателя»: учет данных расходов является по своей сути компенсацией расходов, произведенных в 2017 году (долгосрочный период 2016-2018 гг.), что не предусмотрено действующим законодательством в сфере теплоснабжения. Указанные расходы, в том числе расходы, носящие инвестиционный характер, не могут быть учтены в составе базового уровня операционных расходов (получение ежегодно в течение 2019-2023 гг. необоснованных средств) и подлежат исключению из базового уровня операционных расходов (выявить учтенную сумму не представляется возможным из-за предоставления органом регулирования некорректной информации).

Также в качестве общего нарушения по рассматриваемой статье ФАС России отмечает, что анализ фактических расходов в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования № 1075 отсутствует, в рамках Возражений на Акт проверки также не представлен.

Расходы по подстатье «Гидрометеорологическая информация» подлежат исключению из состава

базового уровня операционных расходов в связи с тем, что данные расходы не являются обязательными для регулируемого вида деятельности (выявить учтенную сумму не представляется возможным из-за предоставления органом регулирования некорректной информации).

По остальным подстатьям органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ на предмет периодичности несения расходов, их обязательности и отнесения на регулируемый вид деятельности, в том числе представить расшифровку прочих расходов с подтверждающими документами. Расходы, являющиеся разовыми, подлежат распределению на 5 лет (2019-2023 гг.).

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.5. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	46 195,40	47 469,61
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	-	-
Тариф на теплоноситель	396,45	402,55

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расшифровка принятых расходов в полном объеме, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат, на основании требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по данной статье затрат.

Как следует из Возражений на Акт проверки, в составе данной статьи учтены следующие расходы:

	Тариф на тепловую энергию		Теплоноситель	
	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено
Вывоз мусора и снега	144 39	172 07		1 48

Дератизация	170,96	204,79		1,76
Коммунальные услуги	548,65	657,23		5,64
Медосмотр	1 014,51	1 215,28		10,43
Нотариальные услуги, включаемые в с/ст по налогообложению	80,95	96,97		0,83
Расходы на оплату аудиторских услуг	88,77	106,33		0,91
Расходы на оплату информационных услуг	1 536,57	1 840,65		15,8
Расходы на оплату консультационных и иных аналогичных услуг	7298,26	8 742,59		75,03
Расходы на оплату услуг по охране имущества	7377,34	8837,33		75,84
Расходы на оплату услуг по управлению организацией	19,72	23,62		0,2
Расходы на оплату юридических услуг	167,5	200,65		1,72
Расходы на почтовые, телефонные, телеграфные и другие подобные услуги	4028,99	4826,34		41,42
Расходы на рекламу	4097,8	4908,76		42,13
Расходы на услуги пожарной безопасности	82,65	99,01		0,85
Расходы по лицензированию	131,23	157,2		1,35
расходы по содержанию зданий	196,56	235,46	1,82	2,02
Расходы, связанные с приобретением программ для ЭВМ	11081,79	13274,89		113,93
Услуги банка	8,62	10,33		0,09
Услуги по ремонту оргтехники и заправка картриджами	488,35	585,00		5,02
ИТОГО	38 563,6	46195,4	1,82	396,45

ФАС России отмечает, что анализ фактических расходов в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования № 1075 отсутствует, в рамках Возражений на Акт проверки также не представлен.

Также ФАС России отмечает следующее:

- по подстатье «Расходы на рекламу»: анализ на предмет обязательности несения данных расходов и их относимости на регулируемый вид деятельности в Экспертном заключении и Возражениях на Акт проверки отсутствует;

- по подстатье «Медосмотр»: расчет расходов на поведение обязательного в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации медосмотра должен осуществляться в соответствии с планируемой на первый год долгосрочного периода регулирования численностью, а также с учетом периодичности его прохождения;

- по подстатье «Расходы, связанные с приобретением программ для ЭВМ»: в Экспертном заключении и Возражениях на Акт проверки не отражен анализ необходимости и периодичности несения регулируемой организацией расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.6. Расходы на служебные командировки

Расходы по статье затрат «Расходы на служебные командировки» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	549,97	564,26
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	19,38	38,57
Тариф на теплоноситель	0,39	0,41

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по данной статье затрат органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 9, 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации также отсутствует.

ФАС России отмечает, что в качестве обосновывающих документов организацией должны быть представлены приказы о командировании, отчеты о выполненной работе, документы, подтверждающие расходы на приобретение проездных билетов для проезда сотрудника к месту командировки и обратно на период регулирования, расходы на наем жилого помещения на период регулирования, обоснование необходимости в командировках, их цели. В части фактических расходов на командировки по обучению должно быть представлено нормативное обоснование необходимости обязательного обучения работников, обоснование периодичности обучения, план-график обучения на долгосрочный период регулирования, подтверждение выбранных направлений обучения и их относимость к регулируемому виду деятельности, а также обоснование невозможности обучения сотрудников в дистанционном режиме.

Информация о наличии вышеуказанных материалов, а также их анализ в соответствии с пунктами 28, 29 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.7. Расходы на обучение персонала

Расходы по статье затрат «Расходы на обучение персонала» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую	1139,62	1169,24

Тариф на тепловую энергию (конечный)		
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	0,23	0,25
Тариф на теплоноситель	405,67	411,91

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по данной статье затрат органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 9, 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075, анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации также отсутствует.

В качестве обосновывающих материалов должно быть представлено нормативное обоснование необходимости обязательного обучения работников, обоснование периодичности обучения, план-график обучения на долгосрочный период регулирования, подтверждение выбранных направлений обучения и их относимость к регулируемому виду деятельности, а также обоснование невозможности обучения сотрудников в дистанционном режиме.

Информация о наличии вышеуказанных материалов, а также их анализ в соответствии с пунктами 9, 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.8. Арендная плата

Расходы по статье затрат «Арендная плата» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	2810,89	7992,12
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	0,11	0,11

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества,

указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования в соответствии с договорами аренды земли, административных помещений и иного движимого/недвижимого имущества.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по данной статье затрат органом регулирования не отражен пообъектный анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пункта 45 Основ ценообразования № 1075.

Как следует из Возражений на Акт проверки, МУП «Уфимские инженерные сети» для подтверждения экономической обоснованности расходов по факту 2017 года представлены затраты размере 8 014,72 тыс. руб. с приложением обосновывающих документов и материалов.

Заявлены в том числе расходы на аренду офиса службы сбыта в сумме 3 241,88 тыс. руб. согласно договору аренды с ИП Чермянина В.И. от 22.01.2016 № 1001.

Органом регулирования отмечено, что произведен анализ договора и приложений к договору аренды, включающие перечень оборудования и инженерных сетей, акт приема-передачи объектов недвижимого имущества (материалы дела, папка № 2, стр. 940-964).

На основании проведенного анализа расходы на арендную плату на 2019 год приняты с учетом ИПЦ в размере 2 810,89 тыс. руб. (конечный тариф) и 0,11 тыс. руб. (тариф на передачу тепловой энергии) и включают расходы на аренду офиса службы сбыта по договору аренды с ИП Чермянина В.И. от 22.01.2016 № 1001.

ФАС России отмечает, что примененный органом регулирования порядок учета расходов на арендную плату не соответствует пункту 45 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.9. Другие расходы

Расходы по статье затрат «Другие расходы» учтены органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	59305,16	87803,37
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	9,35	10,60
Тариф на теплоноситель	1403,08	2473,67

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на основании фактических расходов по данной статье затрат за 2017 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расшифровка принятых расходов в полном объеме, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных органом регулирования

при расчете расходов по данной статье затрат, на основании требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по данной статье затрат.

Как следует из Возражений на Акт проверки, в составе данной статьи учтены следующие расходы:

	Тариф на тепловую энергию		Передача в зоне «Мелькомбинат»		Теплоноситель	
	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено	Факт 2017	Учтено
Выплата пособий по больничному листу за первые 3 дня за счет работодателя (К27)	1 784,51	2 801,48	2,8	1,72		
Компенсация женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет	25,83	40,56	0,01	0,01		
Периодическая печать	121,36	190,53	0,05	0,03		
Платежи за регистрацию прав на недвижимое имущество и землю	739,96	1 161,65	0,06	0,04		
Расходы на канцелярские товары	1 880,21	2 951,73	0,74	0,46		
Расходы на текущее изучение (исследование) конъюнктуры рынка	16,53	25,95	0			
Расходы по гражданской обороне и антитеррористическим мероприятиям	981,73	1 541,2	0,24	0,15		
Спецпитание, молоко (по законодательству)	57,90	90,89				
Списание мыла и моющих средств	275,01	431,73	0,06	0,04		
Техническое обслуживание автомашин	2,37	3,71				
Услуги по типографии	95,52	181,04	0,07	0,04		
Услуги, связанные с мероприятиями по охране труда	609,51	956,87	0,09	0,06		
Итого	14 840,81	23 298,45	6,25	3,85		

Расходы на компенсацию использования личного транспорта	10,0	15,69				
Расходы на содержание служебного транспорта	20	0,31	0,02	0,01		
Автотранспортные услуги	61,05	95,85				
Услуги банков	16 205,67	25 441,14	4,77	2,94		
Расходы на вывод из эксплуатации (в том числе на консервацию) и вывод из консервации	48,65	76,37				
ИТОГО	37 776,62	59 305,16	15,18	9,35	2 473,67	1 403,08

ФАС России отмечает следующее.

По подстатье «Выплата пособий по больничному листу за первые 3 дня за счет работодателя (К27)»: в соответствии с частью 1 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» первые 3 дня временной нетрудоспособности оплачиваются за счет средств работодателя, а за остальной период, начиная с четвертого дня временной нетрудоспособности, – за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Учет расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности за счет работодателя за первые 3 дня не является экономически обоснованным, поскольку в состав необходимой валовой выручки включены расходы на оплату труда исходя из фонда оплаты труда в целом на год, а в случае временной нетрудоспособности работника работодатель экономит фонд оплаты труда за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, из которого застрахованное лицо получает оплату, начиная с 4 дня временной нетрудоспособности. Учет в базовом уровне операционных расходов 2019 года указанных расходов свидетельствует о двойном учете затрат.

В этой связи расходы в сумме 2 801,48 тыс. руб. (конечный тариф), 1,72 тыс. руб. (передача) подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

По подстатье «Компенсация женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет»: в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, учитываются в составе нормативной прибыли. Таким образом, расходы в сумме 40,56 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня операционных расходов с последующим включением в состав нормативной прибыли в экономически обоснованном размере.

По подстатье «Платежи за регистрацию прав на недвижимое имущество и землю» ФАС России отмечает, что данные расходы не являются операционными, в связи с чем подлежат исключению из состава базового уровня операционных расходов с последующим включением в состав неподконтрольных в экономически обоснованном размере.

По подстатье «Расходы на текущее изучение (исследование) конъюнктуры рынка» ФАС России отмечает, что анализ на предмет необходимости, обязанности несения данных расходов, а также их относимости на регулируемый вид деятельности, не представлен.

Также в качестве общего нарушения по статье «Другие расходы» ФАС России отмечает, что анализ фактических расходов в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1075 отсутствует, в рамках Возражений на Акт проверки также не представлен.

Также ФАС России отмечает, что с использованием подхода органа регулирования в части индексации фактических затрат другие расходы (за исключением больничных листов) в части тарифа на тепловую энергию (конечный) должны были составлять 38 739,53 тыс. руб. (35 992,11*1,029*1,046). Исключению

подлежат расходы в сумме 17 764,14 тыс. руб. (56 503,67 – 38 739,53).

Всего из базового уровня операционных расходов (тепловая энергия) исключению подлежат расходы в сумме 20 565,62 тыс. руб.

В части теплоносителя органом регулирования расшифровка учтенных затрат в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях на Акт проверки не представлена. Органу регулирования необходимо учесть выявленные ФАС России нарушения законодательства по конечному тарифу и тарифу на передачу тепловой энергии также в части тарифа на теплоноситель.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из базового уровня операционных расходов в общей сумме 20 565,62 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию (конечный), в сумме 1,72 тыс. руб. в части тарифа на передачу в зоне «Мелькомбинат», а также дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2. Операционные расходы на 2021 год по передаче тепловой энергии в зоне «Север».

Постановлением ГКТ РБ от 19.12.2020 года №751 были установлены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» и рассчитаны методом индексации установленных тарифов и определен долгосрочный период регулирования 2021-2025 год.

Операционные расходы на 2021 год (базовый период) в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» учтены органом регулирования в размере 5 217,23 тыс. руб.

Постановлением от 27 мая 2022 года № 49 «О признании утратившими силу некоторых постановлений ГКТ РБ по тарифам» тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» были отменены.

МУП «Уфимские инженерные сети» в зоне «Север» на 2022 год не соответствует критериям отнесения к теплосетевым организациям, указанных в пункте 56 (1) и пункте 56(2) Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808.

3. Операционные расходы на 2022 год (базовый период) (тариф на тепловую энергию от котельной № 106), операционные расходы на 2023 год (базовый период) (тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон»)

Операционные расходы на 2022 год (базовый период) в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106 учтены органом регулирования в размере 411,33 тыс. руб.

Операционные расходы на 2023 год (базовый период) в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» учтены органом регулирования в размере 72 630,15 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2022 год в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106, Экспертное заключение на 2023 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» не содержат информации о статьях затрат, учтенных при определении операционных расходов 2022-2023 гг., в полном объеме, кроме того в Экспертных заключениях на 2022-2023 гг. не отражен анализ экономической обоснованности фактических и плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных органом регулирования при расчете операционных расходов 2022-2023 гг., на основании требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях на 2022-2023 гг. не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертные заключения на 2021-2023 гг. не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в части операционных расходов 2021-2023 гг.

Таким образом, органу регулирования необходимо привести экспертное заключение в соответствии пункту 29 Правил регулирования № 1075.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования направлена расшифровка утвержденного базового уровня операционных расходов.

А) Передача тепловой энергии в зоне «Затон»

1. Расходы на ремонт основных средств

Расходы на ремонт основных средств на 2023 год приняты в размере 67 004,56 тыс. руб.

Отмечено, что проведен анализ предоставленных материалов: программы ремонтов МУП «Уфимские инженерные сети» на 2023 год (материалы дела, диск № 1 на стр. 44, папка – ремонты/программа ремонтов), локальных сметных расчетов на 2023 год (материалы дела, диск № 1 на стр. 44, папка - ремонты/ локальные сметные расчеты).

В Возражениях на Акт проверки анализ расходов на ремонт не представлен.

ФАС России выявлено следующее.

В материалах тарифного дела представлена предварительная программа ремонтов, технических перевооружений и реконструкций МУП «УИС» на 2023 год, которой предусмотрены следующие работы на сумму 82 374 691 руб.:

- строительство тепловых сетей (от ж/д № 27 по ул. Судоремонтная до д/сада № 158 по ул. Ахметова) – 6 856 333,92 руб.;

- работы по капитальному ремонту:

- сети ЦО и ГВС на участке от ТК-1 до ТК-34 – 24 920 568,0 руб.;
- сети ЦО и ГВС на участке от ТК-9 до ж.д. Летчиков, 5/5 – 18 386 139 руб.;
- сети ЦО и ГВС на участке от ЦТП-401 до ТК-2 с вводом на ж/д Ахметова, 302 – 7 048 918,08 руб.;
- сети ЦО и ГВС на участке от ТК-29 до ТК-27 – 21 598 016 руб.;
- теплосеть на участке от ТК-5505/3 до ТК-30 – 3 564 716 руб.

ФАС России отмечает, что в составе НВВ на 2022 год органом регулирования были учтены расходы на строительство тепловых сетей (от ж/д № 27 по ул. Судоремонтная до д/сада № 158 по ул. Ахметова) (9 096 132 руб.), работы по капитальному ремонту: сети ЦО и ГВС на участке от ТК-1 до ТК-34 (32 343 463 руб.), сети ЦО и ГВС на участке от ТК-9 до ж.д. Летчиков, 5/5 (23 816 005 руб.), сети ЦО и ГВС на участке от ЦТП-401 до ТК-2 (15 493 237 руб.).

Таким образом, органом регулирования дважды учитываются расходы на одни и те же мероприятия, при этом повторное включение производится в базовый уровень операционных расходов – долгосрочный параметр регулирования.

В этой связи расходы в сумме 57 211,9 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня операционных расходов.

Кроме того, по остальным мероприятиям ФАС России отмечает, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов в соответствии с позицией ФАС России, изложенной по конечному тарифу на тепловую энергию, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из состава НВВ регулируемой организации.

Б) Тепловая энергия от котельной № 106

1. Расходы на приобретение сырья и материалов

В Возражениях на Акт проверки указано, что на основе представленных документов и материалов в ценах с учетом ИПЦ приняты расходы на сырье и материалы на 2022 год в размере 168,34 тыс. руб., включающие в себя статью «сырье и материалы для производства» в размере 168,4 тыс. руб.

Затраты по статьям запасные части, масла, расходные материалы на эксплуатацию вычислительной техники, спецодежда, списание ОС и МЦ (<=10т.р., приобретенные после 01.01.02.), списание ОС и МЦ менее 100 000 рублей с 01.01.2016 г, средства индивидуальной защиты исключены в соответствии с пунктом 33 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» как экономически необоснованные и не подтвержденные.

ФАС России отмечает, что информация о статьях затрат, учтенных при определении операционных расходов на 2022 год, анализ экономической обоснованности фактических и плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктами 12, 28, 29 Основ ценообразования № 1075 в Возражениях на Акт проверки также не представлен.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4. Расчет необходимой валовой выручки на 2021 год (тариф на тепловую энергию от котельной № 106)

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год органом регулирования были установлены тарифы на тепловую энергию от котельной № 106 методом экономически обоснованных расходов на основании пункта 17 Основ ценообразования № 1075.

НВВ в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106 в разрезе отдельных статей затрат составила 8 356,8 тыс. руб.:

(тыс. руб.)

Статья затрат	Предложение РО	Учтено ОР
Расходы на сырье и материалы	163,5	163,5
Расходы на топливо	6 472,96	6 472,96
Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы	830,71	830,71
Расходы на холодную воду	582,36	582,36
Оплата труда	616,41	236
Отчисления на социальные нужды	186,15	71,27

Согласно Экспертному заключению на 2021 год в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106 расходы, включенные в состав НВВ на 2021 год были приняты:

- расходы на сырье и материалы как производство расчетных размеров расходов на соответствующие плановые (расчетные) цены (с учетом прогнозного ИПЦ);
- расходы на топливо в соответствии с нормативами удельного расходов топлива, тарифами на газ, а также с учетом прогнозного ИПЦ;
- расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы на основании расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов на плановые (расчетные) цены с учетом прогнозного ИПЦ;
- расходы на оплату труда с учетом фактически принятых работников при установлении тарифов на тепловую энергию;
- отчисления на социальные нужды в соответствии с главой 34 Налогового Кодекса Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по статьям затрат, включенным в НВВ 2021 года в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106, органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 12, 28 Основ ценообразования № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных Органом регулирования при расчете расходов, включенных в состав НВВ 2021 года в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106, на основании требований пункта 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертном заключении на 2021 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертное заключение на 2021 год в части тарифа на тепловую энергию от котельной № 106 не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере.

Таким образом, органу регулирования необходимо привести экспертное заключение в соответствие пункту 29 Правил регулирования № 1075.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования отражена дополнительная информация, по

результатам анализа которой установлено следующее.

4.1. Расходы на топливо

Расходы на топливо (газ) приняты в размере 6 472,96 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 34 (1) Основ ценообразования № расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Приказом ФАС России от 10.06.2020 г. № 638/20 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения и потребителей Российской Федерации, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021» установлены оптовые цены на газ на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта с учетом расчетной объемной теплоты сгорания 7900 ккал/м³ (33080 кДж/м³) (далее – приказ ФАС России № 638/20), для Республики Башкортостан оптовая цена на газ установлена в размере 4 342 руб./тыс.куб.м (предельный максимальный), 4 262 руб./тыс.куб.м (предельный минимальный).

В соответствии с пунктом 3 приказа ФАС России № 638/20 в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7 900 ккал/м³ (33080 кДж/м³) перерасчет оптовых цен, используемых в качестве минимальных и предельных уровней оптовых цен на газ, осуществляется по формуле:

Ц_{уст} — утвержденные оптовые цены;

Q_{факт} — фактическая объемная теплота сгорания газа, ккал/м³ (кДж/м³);

Q_{расчет} — расчетная объемная теплота сгорания газа, ккал/м³ (кДж/м³).

При расчете расходов на топливо на технологические цели учитываются следующие надбавки:

1. Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утвержденные приказом ФАС России от 24.10.2019 г. № 1412/19;
2. Плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром Межрегионгаз Уфа» на территории Республики Башкортостан, утвержденная ФАС России от 22.04.2016 г. № 513/16.

Цена натурального топлива (газ) с учетом транспортировки (перевозки) и ССУ на 2021 год составила 5 434,90 руб./тыс.куб.м.

Расчет указанной цены органом регулирования не представлен.

Органом регулирования отмечено, что в расчете цены участвует оптовая цена, используемая в качестве предельного максимального уровня оптовых цен на газ, в размере 4 342 руб./тыс.куб.м.

ФАС России отмечает, что в качестве оптовой цены необходимо использовать предельный минимальный уровень в размере 4 262 руб./тыс.куб.м., в связи с чем расходы на топливо подлежат пересчету и исключению экономически необоснованных расходов, в том числе с учетом произведенных корректировок в 2023 году по факту 2021 года.

Также ФАС России отмечает, что в случае, если тарифы на услуги по транспортировке газа и ставки на снабженческо-сбытовые услуги не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти, то самостоятельная индексация составляющих цены на природный газ (кроме оптовой цены) является необоснованной.

Ввиду отсутствия расчетов расходов на топливо сделать вывод об экономической обоснованности учтенных расходов не представляется возможным.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с представлением соответствующих расчетов. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5. Расчет необходимой валовой выручки на 2022 год (тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон»)

В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год органом регулирования были установлены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» методом экономически обоснованных расходов на основании пункта 17 Основ ценообразования № 1075.

НВВ в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» в разрезе отдельных статей затрат составила 80 968,69 тыс. руб.:

(тыс. руб.)

Статья затрат	Предложение РО	Учено ОР
Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы	7 969,56	7 899,97
Расходы на теплоноситель	1 087,44	1 085,25
Ремонт основных средств, выполняемые подрядным способом	65 043,75	65 043,75
Оплата труда	5 330,05	5 330,05
Отчисления на социальные нужды	1 609,68	1 609,68

Согласно Экспертному заключению на 2022 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» расходы, включенные в состав НВВ на 2022 год были приняты:

- расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы, на теплоноситель на основании расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов на плановые (расчетные) цены с учетом прогнозного ИПЦ;
- расходы на оплату труда с учетом фактически принятых работников при установлении тарифов на тепловую энергию;
- отчисления на социальные нужды в соответствии с главой 34 Налогового Кодекса Российской Федерации;
- расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом, на основании представленной организацией программы ремонтов, актов повреждений и локальных сметных расчетов.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по статьям затрат, включенным в НВВ 2022 года в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 12, 28 Основ ценообразования № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных органом регулирования при расчете расходов, включенных в состав НВВ 2022 года в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на основании требований пункта 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертном заключении на 2022 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертное заключение на 2022 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере.

Таким образом, органу регулирования необходимо привести экспертное заключение в соответствии пункту 29 Правил регулирования № 1075.

Дополнительно в Возражениях на Акт проверки органом регулирования по статье «Расходы на ремонт основных средств» отражено следующее.

Расходы на ремонт основных средств, выполняемые подрядным способом, приняты в размере 65 043,75 тыс. руб. Проведен анализ предоставленных материалов:

- программа ремонтов МУП «Уфимские инженерные сети» на 2022 год в зоне «Затон» (материалы дела, стр.352);
- локальные сметные расчеты (материалы дела, стр. 353-360);
- акты шурфов (дефектные ведомости) (материалы дела, стр.361-404).

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела представлена программа ремонтов, технических перевооружений и реконструкций МУП «УИС» на 2022 год, которой предусмотрены следующие работы на сумму 65 043 751 руб.:

- строительство теплосети (от ж/д № 27 по ул. Судоремонтная до д/сада № 158 по ул. Ахметова) – 9 096 132 руб.;
- работы по капитальному ремонту:
 - сети ЦО и ГВС на участке от ТК-1 до ТК-34 – 32 343 463 руб.;
 - сети ЦО и ГВС на участке от ТК-9 до ж.д. Летчиков, 5/5 – 23 816 005 руб.;
 - сети ЦО и ГВС на участке от ЦТП-401 до ТК-2 – 15 493 237 руб.;
 - сети ЦО и ГВС на участке от ТК-10 до ТК-12 – 5 016 107 руб.;
 - сети на участке от ТК-5 до ж.д. Летчиков, 5/5 – 1 735 028 руб.;
 - сети на участке от ТК-6 до ж.д. Летчиков, 5/4 – 2 335 785 руб.;
 - сети ЦО и ГВС на участке от ТК-12 до ТК-13 с вводами на ж.д. № 4/1, 4/2 по ул. Летчиков – 7 551 457 руб.;

Расходы по строительству теплосети в сумме 9 096,13 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Представленные акты шурфов составлены как на существующие сети, так и на квартальный ввод. Также в материалах тарифного дела представлены акты повреждений ГВС на участках, которые не предусмотрены ремонтной программой (стр. 374-378 материалов тарифного дела). Акты шурфов составлены датами 18.07.2018, 09.10.19, 10.11.12, 08.06.16, 29.06.15, от 2014 г., от 21.06.2012. Обосновывающие документы под ремонтную программу отсутствуют.

В соответствии с локальными сметами предусмотрено (на примере от ТК-1 до ТК-34): бесканальная прокладка трубопроводов теплоснабжения в изоляции с использованием цен при строительстве в стесненных условиях застроенной части города, отводы для бесканальной прокладки, камеры тепловых сетей подземные сборные железобетонные (строительная часть), обычная автомобильная дорога, озеленение придомовых территорий.

По информации органа регулирования, инвестиционная программа для МУП «УИС» на 2019 год отсутствует (утверждена впервые в 2023 году, источник – плата за подключение (технологическое присоединение).

В материалах тарифного дела и Возражениях на Акт проверки информация о наличии инвестиционных программ не представлена.

На официальном сайте МУП «УИС» в разделе «Раскрытие информации» опубликованы инвестиционные программы на 2014-2017 гг. (актуализация только на 2017 год), на 2018-2020гг. (актуализация только на 2020 год), по результатам анализа которых установлено, что в состав ремонтных мероприятий на 2022 год включены мероприятия, включенные в инвестиционные программы предыдущих периодов. Например, сети на участке от ТК-1 до ТК-34 по котельной 38 (ул. Летчиков, 1/3) на сумму 24 920,57 тыс. руб. включены в инвестиционную программу от 20.11.2019 № 04/06-354 и т.д. Таким образом, расходы в сумме 24 920,57 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ МУП «УИС», всего к исключению – 34 016,7 тыс. руб.

В этой связи, имеются признаки учета необоснованных расходов, ранее включенных в состав инвестиционных программ (источник – плата за присоединение), что подтверждает вывод ФАС России об инвестиционном характере мероприятий, учтенных в ремонтной программе, а также свидетельствует об

отсутствии анализа органом регулирования необходимости выполнения заявленного объема работ.

Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов в соответствии с позицией ФАС России, изложенной по конечному тарифу на тепловую энергию, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из состава НВВ регулируемой организации.

6. Расчет необходимой валовой выручки на 2023 год (тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»)

НВВ в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» в разрезе отдельных статей затрат на 2023 год утверждена в размере 191 581,71 тыс. руб.:

(тыс. руб.)

Статья затрат	Предложение РО	Учтено ОР
Расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы	24 712,34	24 712,34
Расходы на теплоноситель	3 505,27	3 505,27
Ремонт основных средств	129 894,66	129 894,66
Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера	9 014,95	9 014,95
Амортизация	9 008,49	9 008,49
Арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи	15 446	15 446

Согласно Экспертному заключению на 2023 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» расходы, включенные в состав НВВ на 2023 год, были приняты:

- расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы, на теплоноситель на основании расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов на плановые (расчетные) цены с учетом прогнозного ИПЦ;
- расходы на ремонт основных средств на основании представленной организацией программы ремонтов, актов повреждений и локальных сметных расчетов;
- расходы на выполнение работ и услуг производственного характера приняты с учетом представленных организацией документов (договор оказания услуг по ТО тепловых сетей от 19.07.2022 № 740-0118/22 с ООО «ЭнергоРемСервис»);
- расходы на амортизацию, арендную плату на основании данных, представленных регулируемой организацией.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 по статьям затрат, включенным в НВВ 2023 года в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 12, 28 Основ ценообразования № 1075.

Анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, учтенных Органом регулирования при расчете расходов, включенных в состав НВВ 2023 года в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на основании требований пункта 29 Основ ценообразования № 1075 в Экспертном заключении на 2023 год не представлен.

ФАС России также отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Экспертное заключение на 2023 год в части тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север» не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере.

Таким образом, органу регулирования необходимо привести экспертное заключение в соответствии пункту 29 Правил регулирования № 1075.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования отражено следующее.

6.1. Расходы на ремонт основных средств

Расходы на ремонт основных средств, выполняемые подрядным способом, приняты в размере 129 894,66 тыс. руб.

Указано, что проведен анализ предоставленных материалов:

- план капитального ремонта тепловых сетей в зоне «Север» на 2023 год (материалы дела, диск 1 на стр. 26а, стр. 189-189а);
- локальные сметные расчеты (материалы дела, диск 1 на стр. 26а, стр. 190-824);
- дефектные ведомости (материалы дела, диск 1 на стр. 26а, стр.825-961).

В соответствии с ремонтной программой на 2023 год на общую сумму 129 894,66 тыс. руб. запланированы следующие мероприятия по капитальному ремонту:

- от наружной стены здания по ул. Р. Зорге, 7 до ТУ в здании по ул. Р. Зорге, 9/1, 9;
- от ТК-9 (ЦТП-708) до наружной стены здания школы по пр. Октября, 50/2;
- от ТК-119/2 до наружной стены административного здания по ул. Ленина, 37;
- от ТК-9 до нар. Стены здания по ул. Бабушкина, 21;
- г. Уфа, ул. Российская, 68, от ТК-4 до наружной стены поликлиники № 2;
- г. Уфа, ул. Ш.Руставели 27/2, дет.сад № 24;
- г. Уфа, ул. Машиностроителей, 19, 21 (от ТК-1);
- г. Уфа, бульвар Плеханова, 9, 9/1от ТК-7 до Плеханова 9/1;
- г. Уфа, ул. С.Богородская, 47/1, от ТК-1 тк-4507/1
- г. Уфа, ул. Машиностроителей, 21а, 21/1 (от ТК-16);
- г. Уфа, ул. Мелеузовская, 25/1 (МДОУ № 274) (от ТК-4025);
- г. Уфа, ул. Интернациональная, 185 (от нар. Стены ТК-22);
- г. Уфа, ул. Цветочная 9от ТК-1812 до ТК-1812/7);
- г. Уфа, ул. Трамвайная, 4А ст. 2012 врезка от теплотрассы ООО «УМКК» до ул. Трамвайная, 4А;
- ул. Сельская Богородская, 20 участок от ст. 272 до площадки «Л» УМПО;
- г. Уфа, трасса от стойки 202 ТМ-28 по ул. Трамвайная до ГКВД по Индустриальному шоссе.

Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ экономической обоснованности учтенных расходов в соответствии с позицией ФАС России, изложенной по конечному тарифу на тепловую энергию, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из состава НВВ регулируемой организации.

7. Неподконтрольные расходы на 2021-2023 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»)

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

- а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;
- в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) отчисления на социальные нужды;

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

7.1. Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

(тыс. руб.)

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	108 399,36	137 299,37	74 842,27	86 477,42	2033,86	24 950,66
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	9,14	9,42	-	-	-	-
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	-	-	0,34	0,34	0,03	0,03
Тариф на теплоноситель	0	367,12	362,51	362,51	409,5	392,75

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в соответствии с предоставленными договорами на оказание услуг по передаче тепловой энергии, а также тарифами на соответствующие периоды.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год в части тарифов на услуги по передаче тепловой энергии

в зоне «Север» расходы по данной статье затрат определены в соответствии с предоставленными договорами на оказание услуг по водоотведению, а также тарифами на 2020 год.

Согласно Экспертным заключениям на 2022-2023 гг. в части тарифов на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» расходы по данной статье затрат определены в соответствии с предоставленными договорами на оказание услуг по водоотведению, а также тарифами на 2022-2023 гг.

Согласно Экспертным заключениям на 2022-2023 гг. в части тарифов на теплоноситель расходы по данной статье затрат определены в соответствии с предоставленными договорами на оказание услуг по водоотведению, а также тарифами на 2022-2023 гг.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Также в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует расчет объемов приобретаемых услуг у регулируемых организаций со ссылками на обосновывающие документы, а также ссылки на решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения об установлении тарифов на соответствующие коммунальные ресурсы.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

7.2. Арендная плата

Расходы по статье затрат «Арендная плата» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

	2021 год		2022 год		2023 год	
Вид тарифа:	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	6 101,73	6 121,56	14 600,47	14 600,47	6618,75	6618,75

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифа на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на основании договоров аренды основного оборудования, исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю, а также других обязательных платежей в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или

документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифа на тепловую энергию (конечный) отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Из представленных Экспертных заключений на 2021-2023 гг. неясно, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал орган регулирования, какова первоначальная стоимость объектов, а также какие объекты основных средств были учтены в части арендной платы. Расшифровка учтенных налоговых платежей в составе данной статьи затрат также не представлена.

При этом при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Как следует из Возражений органа регулирования, в 2021 году учитываются в том числе расходы на аренду ЦТП № 432, в сумме 967,29 тыс. руб., согласно договору от 28.12.2016 № 105/572. Произведен анализ договора и приложений к договору аренды, включающие акт приемки-передачи имущества с перечнем объектов, отражающий балансовую стоимость объекта, износ, остаточную стоимость объекта, методику расчета арендной платы, налог на имущество.

На 2022 год учитываются в том числе расходы на аренду в размере 7 616 тыс. руб., согласно договору аренды нежилого помещения, между МУП УИС и ООО «ЛОЦ» Энергетик» от 01.10.2021 № 887-0121/21. Произведен анализ договора, актов приема-передачи, актов оказания услуг.

В части аренды объектов производственного назначения (кроме земельных участков) ФАС России отмечает, что подход органа регулирования не соответствует пункту 45 Основ ценообразования № 1075. Расчеты арендной платы в разрезе обязательных платежей с подтверждающими первичными документами от арендодателей отсутствуют.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

7.3. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Расходы по статье затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	52 804,41	52 804,41	52 804,41	52 804,41	52 804,41	52 804,41
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	15,12	194,19	-	-	-	-
Тариф на услуги по передаче тепловой	-	-	2,59	188,09	1,38	18,08

энергии в зоне «Мелькомбинат» Тариф на теплоноситель	0	7,06	7,06	7,06	7,06	7,06
---	---	------	------	------	------	------

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель расходы по данной статье затрат определены органом регулирования в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (на основании представленных в тарифных делах на 2021-2023 гг. налоговых деклараций).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075. В экспертных заключениях на 2021-2023 гг. отсутствует информация о том, какие налоги включены в состав данной статьи затрат.

ФАС России также отмечает, что в составе материалов тарифных дел регулируемой организации в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель не представлены налоговые декларации, подтверждающие учтенные сумма налогов.

В Возражениях органом регулирования произведена расшифровка учтенных затрат, однако анализ учтенных расходов также отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

7.4. Отчисления на социальные нужды

Расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	158 608,06	165 894,7	161 731,75	161 652,53	168 593,31	168 593,31
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	1 112,48	1 112,48	-	-	-	-
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	198,93	250,8	28,09	188,09	14,93	77,82
Тариф на теплоноситель	8 720,87	8 754,54	8 979,01	8 979,01	9 473,18	9 271,46
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	-	73,38	191,66	75,55	197,34
Тариф на услуги по передаче тепловой	-	-	-	-	1 698,93	1 698,93

энергии в зоне «Затон»						
------------------------	--	--	--	--	--	--

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон» не отражен фактический процент отчислений на социальные нужды за предшествующие периоды регулирования, также не представлен расчет планового уровня отчислений на социальные нужды.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования приводятся ссылки на обоснованность применения процента в размере 30,2, при этом по отдельным зонам применяется процент выше (например, по теплоносителю – 31,58%). Анализ фактических отчислений также отсутствует.

Также в связи с исключением экономически необоснованных затрат по статье «Расходы на оплату труда» на 2019-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на теплоноситель расходы по данной статье затрат также подлежат пересчету за период 2019-2023 гг.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

7.5. Амортизация основных средств и нематериальных активов

Расходы по статье затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	235 384,25	235 384,25	170 323,57	170 323,57	155 450,7	155 450,7
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	9 361,5	9 361,5	-	-	-	-
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»	-	-	5,46	5,46	2,6	2,6
Тариф на теплоноситель	120,58	120,58	120,85	120,85	153,43	153,43
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	-	207,76	4236,15	4236,15	210,78

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 расходы по данной статье

затрат учтены Органом регулирования на основании фактических показателей за 2019-2021 гг. по данным бухгалтерского учета в соответствии с классификацией основных средств, оборотно-сальдовых ведомостей 01, 02 счетов за 2019-2021 гг.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Амортизация по объектам основных средств, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (выделяемых непосредственно регулируемой организации или опосредованно через третьих лиц), не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 отсутствует, не представлены расчеты амортизационных отчислений МУП «УИС» на 2021-2023 гг. пообъектно.

Из представленных органом регулирования Экспертных заключений на 2021-2023 гг. не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования указано, что проанализированы представленные МУП «Уфимские инженерные сети» карточки основных средств, перечень выведенных из эксплуатации объектов основных средств, также принятые объекты. МУП «Уфимские инженерные сети» дополнительно представлены расчеты и ведомости начисления амортизации основных средств (пообъектно) по факту 2019-2021 гг., по плану на 2021-2023 гг.

ФАС России отмечает, что расчеты амортизационных отчислений на 2021-2023 гг. с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», отсутствуют. Органом регулирования амортизационные отчисления учтены в соответствии с заявкой регулируемой организации, которая составлена на основании ведомостей начисления амортизации.

Также ФАС России отмечает следующее.

На 2021-2023 гг. регулируемой организацией в расчетах учитывается изменение первоначальной стоимости за период (новые объекты, в том числе новые насосы и тепловые сети).

При этом строительство новых объектов производится в отсутствие утвержденной инвестиционной программы, в связи с чем органом регулирования должна была быть произведена оценка первоначальной стоимости таких объектов.

ФАС России отмечает, что органу регулирования в части построенных объектов необходимо рассчитать первоначальную стоимость в соответствии с НЦС 81-02-13-2014 «Укрупненные нормативы цены

строительства», утвержденных приказом Минстроя России от 28.08.2014 № 506/пр и включенных в федеральный реестр сметных нормативов в соответствии с Методикой разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, а также порядка их утверждения, утвержденной приказом Минстроя России от 29.05.2019 № 314/пр.

В части первоначальной стоимости приобретенных объектов (насосы и др.) органу регулирования необходимо провести анализ на предмет непревышения первоначальной стоимости от рыночной стоимости (на год приобретения таких объектов).

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

7.6. Расходы по сомнительным долгам

Расходы по статье затрат «Расходы по сомнительным долгам» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	19 242,91	48 152,36	-	-	40 784,06	44 067,35

Согласно Экспертным заключениям на 2021, 2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании пункта 47 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с подпунктом а) пункта 47 Основ ценообразования № 1075 расходы по сомнительным долгам, определяются в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2021, 2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный) отсутствует. Не отражен анализ фактической дебиторской задолженности населения за услуги, оказываемые МУП «УИС», в материалах тарифных дел на 2021, 2023 гг. Документы и материалы, подтверждающие фактическую дебиторскую задолженность населения за услуги, оказываемые МУП «УИС», не представлены.

В Возражениях на Акт проверки орган регулирования отмечает, что анализ проведен на основании предоставленных документов: приказы и справки о списании безнадежных задолженностей, акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, бухгалтерские справки о списании дебиторской задолженности.

При этом указанный анализ дополнительно не представлен, документы, кроме оборотно-сальдовых ведомостей по счету 91.02, отсутствуют (акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на последнюю отчетную дату, приказ о создании резерва по сомнительным долгам и др.).

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

8. Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя на 2021-2023 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»)

8.1. Расходы на топливо

Расходы по статье затрат «Расходы на топливо» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	1 401 252,32	1 439 768,75	1 459 405,31	1 423 615,65	1 571 328,15	1 571 328,15
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	-	7 607,4	7 607,4	7 835,63	7 835,63

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию от котельной № 106 расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в соответствии с нормативами удельного расхода топлива, утвержденных постановлениями Комитета, ФОИВ, тарифами на газ, утвержденными ФОИВ с учетом ИПЦ на 2019-2023 гг.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Согласно пункту 36 Основ ценообразования № 1075, нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

- а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;
- б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в

Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию от котельной № 106 отсутствует, не представляется возможным определить, в каких объемных показателях принимаются расходы по статье затрат «Расходы на топливо», а также каким образом определена цена топлива (уголь, мазут, газ, диз. топливо) по договорам.

Также Экспертные заключения на 2021-2023 гг. не содержат анализ проведенных конкурсных процедур при заключении договоров на поставку топлива, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком в соответствии с положениями пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования отмечено, что для расчета используются соответствующие приказы ФАС России об утверждении оптовых цен на газ, а также учтены тарифы на услуги по транспортировке газа и плата за снабженческо-сбытовые услуги.

Расчет указанной цены органом регулирования не представлен.

Органом регулирования отмечено, что на 2021 год, 2023 год в расчете цены участвует оптовая цена, используемая в качестве предельного максимального уровня оптовых цен на газ, в размере 4 342 руб./тыс.куб.м., на 2023 год – 5 095 руб./тыс.куб.м.

ФАС России отмечает, что в качестве оптовой цены необходимо использовать предельный минимальный уровень в размере 4 262 руб./тыс.м3 и 5 002 руб./тыс.м3 соответственно, в связи с чем расходы на топливо подлежат пересчету и исключению экономически необоснованных расходов, в том числе с учетом произведенных корректировок в 2023 году по факту 2021 года.

Ссылки на использованные в расчетах приказы ФАС России на 2022 отсутствуют или представлены некорректно (например, в качестве обоснования цены на 2022 год представлена ссылка на приказ ФАС России, утвержденный в 2022 году). Также отсутствует обоснование учета расходов на уровне, превышающем заявку регулируемой организации, что противоречит принципу баланса экономических интересов.

Также ФАС России отмечает, что в случае, если тарифы на услуги по транспортировке газа и ставки на снабженческо-сбытовые услуги не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти, то самостоятельная индексация составляющих цены на природный газ (кроме оптовой цены) является необоснованной.

Ввиду отсутствия расчетов расходов на топливо сделать вывод об экономической обоснованности учтенных расходов не представляется возможным.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с представлением соответствующих расчетов. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

8.2. Расходы на электрическую энергию

Расходы по статье затрат «Расходы на электрическую энергию» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	298 188,35	299 010,08	312 489,71	312 489,71	319 260,32	319 260,32
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	12,02	12,02	16,06	16,06	-	-
Тариф на	0	75.1	72.61	72.61	77.39	72.78

теплоноситель						
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	-	871,85	871,85	906,72	906,72

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов на соответствующие плановые (расчетные) цены.

ФАС России отмечает, что в анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 отсутствует, не представляется возможным определить, в каких объемных показателях принимаются расходы по статье затрат «Расходы на электроэнергию», а также каким образом рассчитана стоимость электроэнергии по договорам.

В Возражениях на Акт проверки указано, что расходы рассчитаны с применением действующих цен, сформированных на оптовом рынке, стоимость электроэнергии определена исходя из выставленных счетов-фактур и ведомостей начисления за соответствующие периоды.

Проведен анализ фактических затрат на электрическую энергию за 2019-2021 гг. год на основании следующих документов:

- договор поставки электрической энергии ООО «ЭСБ», счета -фактуры за 2019-2021 год (договор № 050615014 от 16.01.2014);
- приложение № 4.7 за 2019-2021 гг.;
- анализ счета 20.01 за 2019-2021 гг.;
- расчет затрат на производственные нужды теплоисточников, транспортировку тепловой энергии и хозяйственные нужды по МУП «Уфимские инженерные сети» на 20221-2023 гг.

При этом анализ указанных документов также дополнительно не представлен.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

8.3. Расходы на холодную воду

Расходы по статье затрат «Расходы на холодную воду» учтены органом регулирования на 2021-2023 гг. в следующих размерах:

Вид тарифа:	2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	21 329,69	22 496,86	20 467,36	23 792,6	23 008,25	22 012,96
Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север»	9,39	9,39	9,68	9,68	-	-
Тариф на услуги по передаче тепловой	0	0.31	0.36	0.36	0	0.05

энергии в зоне «Мелькомбинат»						
Тариф на теплоноситель	3 743,35	0	10 150,08	13 831,78	14 524,22	15 899,66
Тариф на тепловую энергию от котельной № 106	-	-	40,93	40,93	47,89	47,89

Согласно Экспертным заключениям на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования на основании расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов на соответствующие плановые (расчетные) цены.

ФАС России отмечает, что в анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106 отсутствует, не представляется возможным определить, в каких объемных показателях принимаются расходы по статье затрат «Расходы на холодную воду», а также каким образом рассчитана стоимость холодной воды.

В Возражениях на Акт проверки анализ также не представлен.

Кроме того, отсутствует обоснование учета расходов на холодную воду на 2023 год в размере, превышающем заявку регулируемой организации, что противоречит принципу баланса экономических интересов (при условии, что расходы на топливо принимаются на уровне заявки МУП «УИС»).

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (с учетом ранее произведенных корректировок НВВ).

9. Корректировки НВВ на 2021-2023 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»)

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

- а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;
- б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;
- в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;
- г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;
- д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);
- е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;
- ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции

объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний;

T_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

При этом Экспертные заключения на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» не содержат расчетов корректировок по формулам, предусмотренным положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Кроме того, в части принимаемых показателей фактических расходов исходя из Экспертных заключений на 2021-2023 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Север», на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон», на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат» не представляется возможным определить на основании каких материалов принимались фактические расходы, включаемые в расчет корректировок, ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Из Возражений на Акт проверки следует, что:

а) Тариф на тепловую энергию

2021 год. Необходимая валовая выручка на тепловую энергию определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2021 год в размере 3 364 188,18 тыс. руб. с учетом

корректировки. Корректировка необходимой валовой выручки принята в размере 0,00 тыс. Руб.

2022 год. Необходимая валовая выручка на тепловую энергию определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 75 и принята на 2022 год в размере 3 333 001,08 тыс. руб.

Размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам 2020 года составил (-) 226 100,25 тыс. руб. Фактическая величина необходимой валовой выручки в 2020 году составила 3 058 647,07 тыс. руб. Выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2020 году составила 3 284 747,32 тыс. Руб.

2023 год. Необходимая валовая выручка на тепловую энергию определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2023 год в размере 3 561 872,87 тыс. руб. Размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам 2021 года составил (-) 85 353,77 тыс. руб. Фактическая величина необходимой валовой выручки в 2021 году составила 3 275 314,52 тыс. руб. Выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2021 году составила 3 360 668,29 тыс. Руб.

б) Тариф на теплоноситель

2021 год. Необходимая валовая выручка на теплоноситель определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2021 год в размере 55 464,53 тыс. руб. с учетом корректировки. Корректировка необходимой валовой выручки составила 0,00 тыс. Руб.

2022 год. Необходимая валовая выручка на теплоноситель определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2022 год в размере 55 300,88 тыс. руб. Размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам 2020 года составил (-) 13 478,64 тыс. руб. Фактическая величина необходимой валовой выручки в 2020 году составила 32 847,18 тыс. руб. Выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2020 году составила 46 325,82 тыс. Руб.

2023 год. Необходимая валовая выручка на теплоноситель определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2023 год в размере 48 317,00 тыс. руб. Размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам 2021 года составил (-) 17 980,29 тыс. руб. Фактическая величина необходимой валовой выручки в 2021 году составила 35 544,87 тыс. руб. Выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2021 году составила 53 525,16 тыс. Руб.

в) Тариф на тепловую энергию от Котельной № 106

2023 год. Необходимая валовая выручка на тепловую энергию от Котельной № 106 определена в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования № 1075 и принята на 2023 год в размере 10 939,65 тыс. руб. с учетом корректировки. Корректировка необходимой валовой выручки составила 0,00 тыс. Руб.

г) Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»

Корректировки НВВ на 2021-2023 гг. равны 0,00 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Возражениях на Акт проверки отсутствует обоснование непроведения корректировки НВВ на 2021 год за 2019 год.

В Экспертных заключениях и Возражениях на Акт проверки отсутствует расшифровка и анализ фактической НВВ за 2019-2021 гг. в соответствии с Основами ценообразования № 1075. Расчеты товарной выручки не представлены, анализ формы № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей» также отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим положения пунктов 12, 28, 29, 40, 41, 42, 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), передачу тепловой энергии, теплоноситель для МУП «Уфимские инженерные сети» на 2021-2023 гг.

2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

2.1. Исключить из базового уровня операционных расходов МУП «Уфимские инженерные сети» расходы по следующим статьям затрат:

- «Расходы на ремонт основных средств» на 2019 год в сумме 101 055,1 тыс. руб. (тариф на тепловую энергию (конечный)), в сумме 57 211,9 тыс. руб. на 2023 год (тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Затон»);

- «Расходы на оплату труда» на 2019 год в сумме 47 277,3 тыс. руб. (тариф на тепловую энергию (конечный)), в сумме 9 568,25 тыс. руб. (тариф на теплоноситель);

- «Другие расходы» на 2019 год в сумме 20 565,62 тыс. руб. (тариф на тепловую энергию (конечный), в сумме 1,72 тыс. руб. (тариф на передачу в зоне «Мелькомбинат»);

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки МУП «Уфимские инженерные сети» расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» в сумме 34 016,7 тыс. руб. на 2022 год (тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Затон»);

2.3. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку МУП «Уфимские инженерные сети» на 2021, 2022, 2023 гг., и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки МУП «Уфимские инженерные сети» по следующим статьям затрат:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель; на 2022 год (тариф на тепловую энергию от котельной № 106);

- «Расходы на ремонт основных средств» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; на 2022 год (тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Затон»); на 2023 год (тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»);

- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);

- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на теплоноситель);

- «Расходы на служебные командировки» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);

- «Расходы на обучение персонала» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);

- «Арендная плата» на 2019 год (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»);

- «Другие расходы» на 2019 год (тариф на теплоноситель);
- «Расходы на топливо» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный); тариф на тепловую энергию от котельной № 106);
- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»; тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);
- «Арендная плата» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный));
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»; тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);
- «Отчисления на социальные нужды» на 2019-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»; тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель; тариф на тепловую энергию от котельной № 106, тариф на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Затон»);
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»; тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель);
- «Расходы по сомнительным долгам» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный));
- «Расходы на электрическую энергию» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север», тариф на теплоноситель, тариф на тепловую энергию от котельной № 106);
- «Расходы на холодную воду» на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный)); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Север»; тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель; тариф на тепловую энергию от котельной № 106);
- «Корректировки НВВ на 2021-2023 гг. (тариф на тепловую энергию (конечный), на теплоноситель, на тепловую энергию от котельной № 106, на услуги по передаче тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»).

2.4. Исключить из базового уровня операционных расходов 2019 года (тариф на тепловую энергию (конечный); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат»; тариф на теплоноситель) регулируемой организации с последующим включением в состав неподконтрольных расходов расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» (в части в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания).

2.5. Исключить из базового уровня операционных расходов 2019 года (тариф на тепловую энергию (конечный); тариф на передачу тепловой энергии в зоне «Мелькомбинат») регулируемой организации с последующим включением в состав неподконтрольных расходов и в состав нормативной прибыли расходы по статье затрат «Другие расходы» (в части в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания).

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 пересмотреть базовый уровень операционных расходов и величину необходимой валовой выручки МУП «Уфимские инженерные сети» в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положениями Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки МУП «Уфимские инженерные сети» 2024-2025 гг. и обеспечив введение в действие тарифов в сфере теплоснабжения с 01.07.2024.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать

Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим предписанием;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;
- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский