

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-11735/2019

об административном правонарушении

«31» октября 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) ***, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.32-11735/2019 в отношении должностного лица ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшего в период с 21.05.2016 по 05.09.2016, — генерального директора *** (место рождения: **.; дата рождения: **, паспорт серия <...> выдан ***, зарегистрирован по адресу: ***), в присутствии ***

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 21.10.2019 по делу № 077/04/14.32-11735/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Московского УФАС России от 21.12.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467) и ООО «ТехАльянс» (ИНН 7725822603, ОГРН 1147746304738), реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037, предметом которых являлось:

- содействие в организации и проведении Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;

оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «я ГОТОВ - я МОГУ».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства хозяйствующим субъектам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 16.05.2018 № ЕП/23081/18, от 16.05.2018 № ЕП/23082/18, от 16.05.2018 № ЕП/23083/18 и от 16.05.2018 № ЕП/23084/18);
- копия определения о назначении дела № 1-11-909/77-18 к рассмотрению (исх. от 16.05.2018 №ЕП/23080/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 к рассмотрению (исх. от 20.06.2018 № ЕП/29370/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 (исх. от 19.07.2018 № ЕП/34830/18);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 (исх. от 17.08.2018 № ЕП/39690/18).
- копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-909/77-18 (исх. ЕП/59269/18 от 04.12.2018).

Все вышеперечисленные документы были направлены хозяйствующим субъектам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

Также копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-909/77-18 (исх. ЕП/59269/18 от 04.12.2018) была нарочно вручена представителям ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) в 2015-2016 гг. Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБОУВО «Уральский государственный педагогический университет» были опубликованы 4 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037, 0173100003516000045 и 0362100001916000037 предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме»;
- оказание услуг по содействию в организации и обеспечении деятельности медицинской пожарной и оперативно-диспетчерской службы на время проведения Всероссийского молодёжного форума крымского федерального округа «ТАВРИДА»;
- содействие в организации и проведении Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;
- оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «я ГОТОВ - я МОГУ».

В аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 принимали участие РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс», а в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 принимали участие ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит».

Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по всем рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 20 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 95 461 660,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сни %
0173100003515000030	оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме»	Федеральное агентство по делам молодежи	12 033 500,00	19.05.2015	08.06.2015	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	11 333 000,00	-6%
0173100003515000037	оказание услуг по содействию в организации и обеспечению деятельности медицинской пожарной и оперативно-диспетчерской службы на время проведения Всероссийского молодёжного форума крымского федерального округа «ТАВРИДА»	Федеральное агентство по делам молодежи	8 100 000,00	28.05.2015	19.06.2015	ООО «ТехАльянс»	6 480 000,00	-20%
0173100003516000045	содействие в организации и проведении Всероссийского молодёжного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума	Федеральное агентство по делам молодежи	70 828 200,00	21.05.2016	10.06.2016	ООО «Финанит»	69 057 495,00	-2,5%
0362100001916000037	оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «Я ГОТОВ - Я МОГУ»	ФГБОУВО «Уральский государственный педагогический университет»	4 499 960,00	15.08.2016	05.09.2016	ООО «ТехАльянс»	4 454 960,40	-1 %

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 08.06.2015 по 05.09.2016, по их итогам РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» был заключен 1 контракт по цене 11 333 000,00 рублей, ООО «ТехАльянс» было заключено 2 контракта на сумму 10 934 960,40 рубля и ООО «Финанит» был заключен 1 контракт по цене 69 057 495,00 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений хозяйствующими субъектами, а также подписание контрактов осуществлялось преимущественно с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0173100003515000030	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	03.06.2015 19:07	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
	ООО «ТехАльянс»	03.06.2015 18:52	193.41.143.44	83.149.8.187	
0173100003515000037	РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд»	10.06.2015 18:17	193.41.143.44	193.41.143.44	
	ООО «ТехАльянс»	09.06.2015 17:12	193.41.143.44	195.16.110.186	193.41.143.44
0173100003516000045	ООО «ТехАльянс»	03.06.2016 14:22	193.41.143.44	193.41.143.44	
	ООО «Фианит»	03.06.2016 14:40	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
0362100001916000037	ООО «ТехАльянс»	30.08.2016 13:08	193.41.143.44	193.41.143.44	193.41.143.44
	ООО «Фианит»	30.08.2016 12:53	193.41.143.44	193.41.143.44	

Кроме того, Управлением установлено, что подача хозяйствующими субъектами заявок для участия в торгах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003516000045 осуществлялась в один день с разницей во времени несколько минут, при том, что Заказчиками предоставлялось значительное время для таких действий.

Согласно сведениям, указанным ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17;
- 121614, г. Москва, ул. Осенний бульвар, д. 12, стр. 5;
- 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов хозяйствующие субъекты находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сайту 2ip.ru IP-193.41.143.44, совместно использовавшийся хозяйствующими субъектами в ходе рассматриваемых торгов, принадлежит ГОУВПО «Московский государственный институт радиотехники, электроники и автоматики (технический университет)» (далее — ГОУВПО «МИРЭА») по адресу: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78).

На основании письма ГОУВПО «МИРЭА» (от 04.03.2009 № 82-58-299/22-1-196) в Управление Минюста России по г. Москве ГОУВПО «МИРЭА» предоставляет адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78 РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместную единую инфраструктуру, доступ к которой имеет РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037, 0173100003516000045 и 0362100001916000037 с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов. (Данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
		Декларация о	...	...	03.06.2015	03.06.2015

0173100003515000030	РОО «Объединение спасателей «Поисково- спасательный отряд»	соответствии РОО ОСПСО 0173100003515000030 ИНН учредителя РОО ОСПСО	User	***	19:01	19:01
		Первая часть подготовка и проведение v3	ovasiliev	Станислав	03.06.2015 19:01	03.06.2015 19:01
	ООО «ТехАльянс»	Декларация о соответствии ТехАльянс 0173100003515000030	***	***	03.06.2015 18:40	03.06.2015 18:40
		ИНИ ТехАльянс	User	***	03.06.2015 15:59	03.06.2015 18:44
		Первая часть подготовка и проведение v2	ovasiliev	***	03.06.2015 17:07	03.06.2015 17:07
0173100003515000037	РОО «Объединение спасателей «Поисково- спасательный отряд»	ИНН учредителя РОО ОСПСО	User	***	03.06.2015 19:01	03.06.2015 19:01
		Первая часть службы Таврида	***	***	09.06.2015 09:33	09.06.2015 16:36
		Декларация о соответствии РОО ОСПСО 0173100003515000037	***	***	09.06.2015 16:45	09.06.2015 16:45
		Приложение к первой части службы Таврида	1	ORomanenko	09.06.2015 11:02	09.06.2015 14:01
	ООО «ТехАльянс»	ИНИ ТехАльянс	User	***	03.06.2015 18:44	03.06.2015 18:44
		Первая часть службы Таврида v2	***	***	09.06.2015 09:33	09.06.2015 16:38
		Декларация о соответствии ТехАльянс 0173100003515000037	***	***	09.06.2015 16:51	09.06.2015 16:51
		Приложение v2	1	ORomanenko	09.06.2015 11:02	09.06.2015 14:05
0173100003516000045	ООО «ТехАльянс»	ИНИ учредителя ООО ТехАльянс	User	***	30.05.2016 18:08	30.05.2016 18:08
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0173100003516000045	***	***	30.05.2016 18:00	03.06.2016 14:14
	ООО «Финанит»	ИНИ учредителя ООО Финанит	User	***	30.05.2016 18:33	03.06.2016 11:01
		УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ООО «Финанит»	***	***	24.05.2016 16:06	02.06.2016 18:49
0362100001916000037	ООО «ТехАльянс»	Согласие участника закупки на закупку товаров	***	***	29.08.2016 10:56	29.08.2016 10:57
		Заявка	***	***	24.08.2016 10:39	29.08.2016 12:33
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0362100001916000037	***	***	29.08.2016 12:39	29.08.2016 12:39
		УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ТехАльянс (ПАО СПС)	***	***	30.08.2016 13:04	30.08.2016 13:04
		Декларация о соответствии ООО ТехАльянс 0362100001916000037	***	***	29.08.2016 11:08	29.08.2016 11:08
		ИНИ учредителя ООО ТехАльянс	User	***	29.08.2016 11:09	29.08.2016 11:09

ООО «Фианит»	Согласие участника закупки на закупку товаров	***	***	29.08.2016 10:58	29.08.2016 10:58
	Заявка на выполнение услуг	***	***	24.08.2016 12:26	24.08.2016 12:26
	Декларация о соответствии ООО Фианит 0362100001916000037	***	***	29.08.2016 12:40	29.08.2016 12:40
	УЧЕТНАЯ КАРТОЧКА ООО Фианит	***	***		02.06.2016 18:49
	Декларация о соответствии ООО Фианит 0362100001916000037	***	***	29.08.2016 11:15	29.08.2016 11:15
	ИНИ учредителя ООО Фианит	User	***	29.08.2016 11:16	29.08.2016 11:16

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, времени дат создания/изменения таких файлов, поданных для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030, 0173100003515000037 0173100003516000045 и 0362100001916000037, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТехАльянс» с РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» с ООО «Фианит», и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ТехАльянс», ООО «Фианит» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между хозяйствующими субъектами, осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукциона.

При этом в большинстве случаев файлы в составе заявок хозяйствующих субъектов созданы и изменены с помощью учетной записи «***», что совпадает с ФИО Председателя Совета РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» - ***, в связи с чем имеются основания полагать о подготовке таких файлов для всех хозяйствующих субъектов Председателем Советов РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия хозяйствующих субъектов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в соответствии с приказами Управления от 19.04.2018 № 96 и от 19.04.2018 № 97 должностными лицами Управления 23.04.2018 были проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «ТехАльянс» по адресу: 17105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 17, стр. 6, ком. 17 и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» по адресу: **119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 78.**

По результатам анализа документов, полученных в ходе проведенных внеплановых выездных проверок, Управлением было установлено, что в период с апреля 2015 года по июнь 2015 года РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» выдавались беспроцентные займы ООО «ТехАльянс» на основании договоров займа, общая сумма которых составила 10 253 603,00 руб.

При этом, РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» выдавал два беспроцентных займа ООО «ТехАльянс» в период их совместного участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037.

Указанные факты свидетельствуют о наличии между РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» устойчивых финансовых связей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-909/77-18 ООО «ТехАльянс» (вх. от 16.11.2018 № 58240/18) первым представило заявление о том, что в мае 2015 год было заключено устное соглашение с РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в отношении торгов №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, а также в мае 2016 года с ООО «Фианит» в отношении торгов №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037.

В частности в заявлении было указано, что с мая по сентябрь 2015 года между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» было реализовано устное соглашение, по условиям которого хозяйствующие субъекты оказывали помощь в подготовке и участии в аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037. Действия данных хозяйствующих субъектов, в целях участия на торгах, осуществлялось при помощи инфраструктуры РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», при этом действия на торговой площадке осуществлялись через инфраструктуру ФГБОУВО «МИРЭА», в силу того, что в тот период времени *** (генеральный директор ООО «ТехАльянс») и *** (Председатель РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд») являлись работниками ФГБОУВО «МИРЭА» и имели доступ к сетевой инфраструктуре ФГБОУВО «МИРЭА». Условием данного соглашения являлось совместное участие данных хозяйствующих субъектов на торгах, а также в случае отсутствия иных участников торгов отказ от конкурентной борьбы друг с другом.

Результатом реализации заключенного устного соглашения явилось поддержание цены на аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, победителями которых стали РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» соответственно.

Также к заявлению были приложены распечатки электронной переписки между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», которые подтверждают наличие договоренностей между ними.

В заявлении также указано, что в период с мая по ноябрь 2016 года между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» было реализовано устное соглашение, по условиям которого общества оказывали друг другу помощь в подготовке и участии в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037. Все действия обществ, в целях участия на торгах, осуществлялось при помощи инфраструктуры ООО «Фианит», при этом действия на торговой площадке осуществлялись через инфраструктуру ФГБОУВО «МИРЭА», в силу того, что в тот период времени *** (генеральный директор ООО «ТехАльянс») и *** (генеральный директор ООО «Фианит») являлись работниками ФГБОУВО «МИРЭА» и имели доступ к сетевой инфраструктуре ФГБОУВО «МИРЭА».

Последствием реализации заключенного устного соглашения явилось поддержание цены на аукционах с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037, победителями которых стали ООО «Фианит» и ООО «ТехАльянс» соответственно. Также были приложены распечатки электронной переписки между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», которые подтверждают наличие договоренностей между ними.

ООО «ТехАльянс» сообщено, что указанные соглашения в настоящее время расторгнуты в полном объеме.

РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» также представило заявления (от 16.11.2018 № 58297/18) о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 было реализовано соглашение, направленные на поддержание цен на таких торгах, заключенное в устной форме в мае 2015 года между РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс».

В своем заявлении РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» подтвердило факты, изложенные в заявлении ООО «ТехАльянс», а также представило переписку между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», и сообщило о расторжении договоренностей между ними.

ООО «Фианит» до настоящего времени не представило запрашиваемую Управлением информацию.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд», а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенных устных картельных соглашений между ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» в торгах №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037, и ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в торгах №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037.

Реализация вышеуказанных договоренностей между:

- ООО «ТехАльянс» и РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 и позволила РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» заключить контракт по цене 11 333 000,00 руб. и ООО «ТехАльянс» заключить контракт по цене 6 480 000,00 руб.;
- ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 и позволила ООО «Фианит» заключить контракт по цене 69 057 495,00 руб. и ООО «ТехАльянс» заключить контракт по цене 4 454 960,40 руб.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при дальнейшем нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 были проведены 08.06.2015 и 19.06.2015 соответственно,

то есть за пределами сроков давности, в связи с чем нарушения в данных аукционах Управлением не могут быть квалифицированы.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 21.05.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0173100003516000045) по 05.09.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0362100001916000037).

1. **2. Предметом Аукциона** являлось:

Начало: 21 июня 2016 года.

Окончание: 5 сентября 2016 года.

- объем оказания услуг включает в себя:

1. **I. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0173100003516000045:**

- содействие в организации и проведении Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;

- срок оказания услуг:

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
84.11.11	Услуги органов законодательной и исполнительной государственной власти	Условная единица	1,00	70 828 200,00	70 828 200,00
Итого:					70 828 200,00

1. **II. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100001916000037:**

1. - оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «Я ГОТОВ - Я МОГУ»;

- срок оказания услуг:

Начало: 16 сентября 2016 года.

Окончание: 31 декабря 2016 года.

- объем оказания услуг включает в себя:

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
82.30.11.000	Услуги по организации конференций	Условная единица	1,00	4 499 960,00	4 499 960,00
Итого:					4 499 960,00

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов Аукционов входили - ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что хозяйствующие субъекты не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0173100003515000030 и 0173100003515000037 были проведены 08.06.2015 и 19.06.2015 соответственно, то есть за пределами сроков давности, в связи с чем нарушения в действиях РОО «Объединение спасателей «Поисково-спасательный отряд» и ООО «ТехАльянс» в данных аукционах Управлением не могут быть квалифицированы.

На основании вышеизложенного, Комиссия учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-909/77-18, в частности:

- использование ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, подписание контрактов хозяйствующими субъектами с использованием одних и тех же IP-адресов) в ходе рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037;
- подача хозяйствующим субъектам заявок для участия в торгах с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 в один день с разницей во времени несколько минут.
- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, времени создания/изменения таких файлов, поданных ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит», в ходе рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037;
- отказ ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 от конкурентной борьбы друг с другом;
- представление ООО «ТехАльянс» заявления о заключении соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции, с приложенными к нему документами,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на вышеуказанных аукционах.

Доход ООО «ТехАльянс» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результату аукциона № 0362100001916000037, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 4 454 960,40 руб.

Доход ООО «Фианит», полученный по результату аукциона № 0173100003516000045, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 69 057 495,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» Управлением не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «ТехАльянс» и ООО «Фианит» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-909/77-18 (исх. № ЕП/59269/18 от 04.12.2018) хозяйствующими субъектами не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина должностного лица ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшего в период с 21.05.2019 по 05.09.2016, — генерального директора *** (место рождения: **.; дата рождения: **, паспорт серия <...> выдан ***, зарегистрирован по адресу: ***) состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Фианит» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ТехАльянс» (ИНН 7725822603, ОГРН 1147746304738), реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100003516000045 и 0362100001916000037, предметом которых являлось:

- содействие в организации и проведении Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» в части предоставления комплекса услуг по подготовке территории, обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и служб форума;

- оказание услуг по организации и проведению семинаров в рамках Всероссийской программы подготовки волонтеров-спасателей «Я ГОТОВ - Я МОГУ».

Таким образом, должностным лицом ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшим в период с 21.05.2019 по 05.09.2016, — генеральным директором *** нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшего в период с 21.05.2019 по 05.09.2016, — генерального директора *** за нарушение части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1717/77-17, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 21.12.2018.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшего в период с 21.05.2016 по 05.09.2016, - генерального директора *** подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшее в период с 21.05.2016 по 05.09.2016, - генерального директора *** (место рождения: **. ; дата рождения: **, паспорт серия <...> выдан ***, зарегистрирован по адресу: ***) нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «Фианит» (ИНН 7731313298, ОГРН 1167746354467), действовавшему в период с 21.05.2016 по 05.09.2016, - генеральному директору *** (место рождения: **. ; дата рождения: **, паспорт серия <...> выдан ***, зарегистрирован по адресу: ***) административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

	Форма № ПД-4сб (налог)	
Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК: 161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-11735/2019	
	Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.	
	Платательщик (подпись): _____	

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: fo77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

