

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 10617/05-2014

03.04.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело № 10617/05-2014 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, рекламы лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ», содержащей признаки нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе») (в редакции, действовавшей на момент фиксации нарушения),

в присутствии представителей:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- общества с ограниченной ответственностью «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» (далее - ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ»), расположенного по адресу: 433508, Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. 3 Интернационала, д. 109А, - <Н...> (доверенность, паспорт);

- общества с ограниченной ответственностью «Промгаз» (далее - ООО «Промгаз»), расположенного по адресу: 433504, Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, д. 18, - Н. (директора общества);

- индивидуального предпринимателя Н. (далее - ИП Н.), зарегистрированного по адресу: <...>.

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 17.02.2014 по факту распространения на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее дома № 35, рекламы лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» возбуждено дело № 10617/05-2014 по признакам нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ». Рассмотрение дела назначено на 12.03.2014.

Директором ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» <Ч...> на заседании Комиссии 12.03.2014, а также в письменных пояснениях общества по делу (исх. № 6 от 03.03.2014, вх. № 1693 от 06.03.2014) сообщено, что при изготовлении рассматриваемой рекламы была допущена ошибка, в частности, в рекламе отсутствует предупредительная надпись о наличии противопоказаний, необходимости получения консультации специалистов. Распространение рекламы осуществлялось на рекламной конструкции, арендуемой Н., являющимся одновременно соучредителем ООО «Промгаз» и индивидуальным предпринимателем. Каких-либо договоров на

распространение рассматриваемой рекламы ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» ни с кем заключало. В настоящее время реклама лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» с нарушением действующего законодательства Российской Федерации о рекламе демонтирована.

Определением от 12.03.2014 срок рассмотрения дела продлён до 17.04.2014 с целью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, ООО «Промгаз» (чьё наименование указано на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее дома № 35) и ИП Н., а также получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 03.04.2014.

<Н...>, являющимся одновременно представителем ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ», директором ООО «Промгаз» и индивидуальным предпринимателем, на заседании Комиссии 03.04.2014 от лица вышеперечисленных сторон по делу пояснено, что рассматриваемая реклама была изготовлена <Н> в г. Самаре без заключения соответствующих договоров по просьбе своей жены - директора ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» <Ч...>. Оплата услуг по производству рекламы осуществлялась наличными денежными средствами, однако, какие-либо документы, подтверждающие данный факт, ни у <Н...>, ни у <Ч...> не сохранились. Земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее дома № 35, передан Комитетом по управлению имуществом г. Димитровграда Ульяновской области в соответствии с договором № 4915 от 24.07.2007 в аренду ИП Н. для установки на участке рекламного щита. Договор на распространение рекламы лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» между ИП Н. и ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» не заключался. ООО «Промгаз» к рассматриваемой рекламе не имеет никакого отношения. Логотип общества указан на рекламной конструкции только лишь по той причине, что собственник конструкции является директором и учредителем ООО «Промгаз».

Исследовав материалы дела № 10617/05-2014, заслушав пояснения представителя лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ», размещенную на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 05.08.2013 обнаружено, что на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, размещена реклама лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ», содержащая признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (служебная записка № 87 от 17.02.2014, акт от 05.08.2013).

Указанная реклама имеет следующее содержание. В верхней части рекламы слева приведено фотографическое изображение женщины в белой одежде, на шее которой размещен стетоскоп. Справа от изображения в прямоугольнике зеленого цвета с закругленными сторонами шрифтом белого цвета приведена надпись «Кабинет ЗДОРОВЬЯ (где буквы «т» в слове «кабинет» и «р» в слове «здоровья» продолжают прямые белые линии, причём линию из буквы «р» заканчивает красный крест) лечебно-консультативный». Ниже на зеленом фоне шрифтом белого цвета выполнены надписи «Гинеколог» и «УЗИ», перед которыми изображены красные точки с белой окантовкой. В нижней части рекламы под

белой полосой слева шрифтом черного цвета указано: «Ч. Врач ■ категории», с справа шрифтом белого цвета - «ул. ■■■ Интернационала 109 а 2-73-77 (слева номера телефона приведено изображение телефонного аппарата)».

В правой части рекламы приведена вертикально ориентированная надпись «ЛИЦЕНЗИЯ ЛО-73-01-000-763 от 28 июня 2012 г.».

Какая-либо иная информация в рекламе не содержится.

Деятельность «Кабинета здоровья» осуществляет ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ».

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО-73-01-000937 от 05.08.2013, выданной Министерством здравоохранения Ульяновской области. Согласно приложению № 1 к указанной лицензии ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» оказывает следующие работы и услуги: 1) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: акушерскому делу, сестринскому делу; 2) при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях: по терапии; 3) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: акушерству и гинекологии (за исключением использования репродуктивных технологий), дерматовенерологии, неврологии, онкологии, ультразвуковой диагностике, урологии и др.

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», медицинскую деятельность составляют, в том числе, работы (услуги) по акушерству и гинекологии, а также по ультразвуковой диагностике (ранее действовало постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 241 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»).

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении, утверждённой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесены, в частности, регистрация звуковых сигналов, издаваемых или отражающихся органами или тканями (ультразвуковые исследования) (код А 04), а к сложным и комплексным - услуги врача лечебно-диагностические «Акушерство и гинекология» (код В 01.001).

Учитывая изложенное, информация, размещенная на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, доступная для обозрения неограниченному кругу лиц, привлекает внимание к «Кабинету ЗДОРОВЬЯ», его медицинским услугам (объектам рекламирования). Информация в рассматриваемой рекламе направлена на формирование и поддержание интереса к медицинским услугам

ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» и их продвижение на рынке.

Таким образом, указанная информация является рекламой, объектами рекламирования в которой являются ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ», осуществляющее, согласно лицензии № ЛО-73-01-000937 от 05.08.2013, медицинскую деятельность, а также медицинские услуги, им оказываемые.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» (в редакции, действовавшей на момент фиксации нарушения) реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

В ст. 24 Федерального закона «О рекламе» установлены специальные требования и ограничения к рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения.

Таким образом, предупреждение, предусмотренное ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», необходимо в рекламе и в случае, когда объектом рекламирования является только лицо, оказывающее медицинские услуги, в данном случае, ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ».

Кроме того, в рекламе лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» приводятся конкретные медицинские услуги.

Однако в указанной рекламе предупредительная надпись о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости получения консультации специалистов отсутствует.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 10617/05-2014 установлено, что распространение рекламы лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» осуществлялось на рекламной конструкции, установленной на земельном участке, расположенном по

адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35. В соответствии с договором № 4915 от 24.07.2007 указанный земельный участок Комитетом по управлению имуществом г. Димитровграда Ульяновской области передан в аренду ИП Н. Данный договор заключен со сроком действия до 01.06.2008, однако ИП Н. до настоящего времени осуществляет перечисление денежных средств за пользование указанным земельным участком. Из пояснений ИП Н. и директора ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» <Ч...> следует, что изготовление макета рекламы лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ» было осуществлено без заключения соответствующих договоров и оформления иных документов. В связи с этим, в материалах дела отсутствует документальное подтверждение того, что какое-то определенное лицо является рекламодателем. С учетом изложенного, рекламодатель в ходе рассмотрения дела № 10617/05-2014 не установлен. Рекламораспространителем является ИП Н.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Согласно материалам дела № 10617/05-2014, в частности письменным пояснениям ООО «Кабинет ЗДОРОВЬЯ» (исх. № 6 от 03.03.2014, вх. № 1693 от 06.03.2014), а также устным пояснениям ИП Н. в августе 2013 года рассматриваемая реклама с конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, была снята. Следовательно, распространение рекламы с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» прекращено.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу лечебно-консультативного «Кабинета ЗДОРОВЬЯ», размещенную на рекламной конструкции, установленной по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Промышленная, юго-западнее здания № 35, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение рекламы прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 17.04.2014.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.