

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника размещения заказа № 04-50/345-2015

«06» ноября 2015

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель, ИП <...>, Поставщик) <...> (доверенность от 27.10.2015);

ГБУЗ «Кабанская центральная районная больница» (далее – Кабанская ЦРБ, Заказчик) <...> (доверенность от 05.11.2015 № 6);

рассмотрев жалобу ИП <...> (вх. от 29.10.2015 № 5940) на действия Заказчика при заключении государственного контракта по итогам проведения открытого аукциона на поставку медицинских изделий, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с положениями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступила жалоба ИП <...> на действия Заказчика, связанные с отказом от заключения контракта на поставку медицинских изделий для нужд Кабанской ЦРБ (далее - Аукцион).

Заявитель полагает, что Заказчик незаконно отказался от заключения контракта с Заявителем, приняв протокол от 27.10.2015 № 1 об отказе от заключения контракта с победителем. Контракт подписан ИП <...> своевременно и в соответствии с нормами статьи 70 Закона о контрактной системе и, считает, что часть 14 статьи 70 Закона о контрактной системе не подлежит применению Заказчиком в обоснование отказа от заключения контракта. Из пояснений представителей Заявителя следует, что ИП <...> готов заключить контракт и поставить необходимые товары Заказчику, более того, изделия медицинского назначения, установленные Техническим заданием документации об Аукционе и предложенные в первой части заявки на участие в Аукционе, Поставщиком закуплены.

Заказчик считает доводы жалобы несостоятельными, а действия Заказчика законными, указывая, что 15.10.2015 на протокол разногласий, посланный Заявителем, Заказчик направил Поставщику проект контракта с просьбой включить в спецификацию разбивку по больницам. 18.10.2015 на площадке истекает тринадцатидневный срок для направления протокола разногласий, в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

20.10.2015 Поставщиком сформирован протокол разногласий и 23.10.2015 направлен проект контракта с соответствующей спецификацией. 25.10.2015 истек

двадцатидневный срок для подписания контракта обеими сторонами. Поставщик подписал контракт 26.10.2015 и направил на подпись Заказчику.

В связи с тем, что контракт подписан на 21 день, комиссией Заказчика подписан протокол от 27.10.2015 № 1 о признании ИП <...> уклонившимся от подписания контракта. Представитель Заказчика пояснил, что контракт со вторым участником не заключен.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 16.09.2015 на официальном сайте в сети Интернет zakupki.gov.ru уполномоченным органом опубликовано извещение и документация об электронном аукционе на поставку медицинских изделий для нужд Кабанской ЦРБ, начальная (максимальная) цена контракта 2 068 634,43 руб., номер закупки – 0102200001615004199.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.10.2015 победителем электронного аукциона признан ИП <...>.

27.10.2015 Заказчиком сформирован протокол отказа от заключения контракта.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, исследовав представленные материалы, доводы Заявителя, возражение Заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Протокол подведения итогов Аукциона опубликован 05.10.2015, а 09.10.2015 Заказчиком с помощью единой информационной системы направлен ИП <...> проект контракта.

Руководствуясь пунктом 4 статьи 70 Закона о контрактной системе 15.10.2015 ИП <...> отклонил проект контракта, направив протокол разногласий, Заказчиком в ответ на протокол разногласий повторно направлен победителю проект контракта со Спецификацией, содержащей ошибки, соответственно, Заявителем в пределах тринадцатидневного срока повторно направлен протокол разногласий с указанием на ошибочные данные по позициям №№ 12, 13 Спецификации (сумма граф 5-10 не равняется значению графы 11).

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

На основании части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Документация об Аукционе содержит проект контракта, пунктом 1.1 которого Поставщик обязуется поставить Заказчику изделия медицинского назначения в количестве согласно Спецификации товаров, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять товар и оплатить обусловленную настоящим контрактом цену.

Приложение № 1 «Спецификация товаров», в котором Поставщику необходимо указать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника конкурсе или аукциона, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.

Вместе с тем, Приложением № 2 к документации об Аукционе установлено «Техническое задание», содержащее наименование населенных пунктов Кабанского района: Кабанск, Селенгинск, Каменск, Б-Кудара, Бабушкин, Выдрино и количество товаров.

Поставщиком в первой части заявки на участие в Аукционе (заявка № 2) дано согласие на поставку товара и указывает следующие сведения, необходимые в соответствии с документацией об Аукционе, по всем позициям приложения № 2 к документации об Аукционе «Техническое задание»: наименование поставляемого товара (товарный знак), характеристики поставляемого товара (конкретные показатели, соответствующие значению эквивалентности), страна происхождения, ед. измерения, количество.

В нарушение части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам проведенного Аукциона Заказчик направляет Поставщику проект контракта со спецификацией с разбивкой по больницам, что противоречит установленным разделом № 27 документации об Аукционе, условиям пункта 1.1 проекта контракта (приложение № 1 к документации), являющегося неотъемлемой частью документации об Аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что отказ Заказчика от заключения контракта по основаниям, указанным в протоколе отказа от заключения контракта от 27.10.2015, является необоснованным.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> обоснованной.
2. Признать Заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Кабанская центральная районная больница», нарушившим часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 04-50/345-2015

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«06» ноября 2015

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>

на основании своего решения от 06.11.2015 по результатам рассмотрения ИП <...> (вх. от 29.10.2015 № 5940) на действия Заказчика - ГБУЗ «Кабанская центральная районная больница», при заключении контракта по итогам проведения открытого аукциона на поставку медицинских изделий, реестровый номер – 0102200001615004199 и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГБУЗ «Кабанская центральная районная больница» **в срок не позднее 19.11.2015** устранить выявленные нарушения требований Закона о контрактной системе, путем:

- отмены протокола отказа от заключения контракта от 27.10.2015 № 1;

- проведения процедуры заключения контракта.

2. Уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания **в срок не позднее 20.11.2015.**

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.