

<..>

АО «Горэлектросеть»

455000, г. Магнитогорск,

ул. Комсомольская, 11/1, корп. 1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/9.21- 544/2020 об

административном правонарушении

10 ноября 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Я, Копылов Станислав Александрович, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, рассмотрев протокол и материалы дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении АО «Горэлектросеть» (455000, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Комсомольская, д. 11/1, корп. 1; ИНН 7456038645 (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2017), КПП 745601001), по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения) Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за соблюдением Правил присоединения в рамках своих полномочий.

16.11.2019 Садоводческое некоммерческое товарищество собственников недвижимости Метизник №3 «Мечта» (далее - СНТСН Метизник №3 «Мечта») во исполнение пункта 8(5) Правил присоединения, действуя в интересах <..> (далее – Заявитель), обратилось в АО «Горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение ВРУ-0,4 кВ садового дома, расположенного на участке №123 (кад. № <...>, далее - Объект) в СНТСН Метизник №3 «Мечта» (далее - заявка №751 от 16.11.2019).

В пункте 16 Правил присоединения установлено, что договор должен содержать существенные условия, в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае

заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 11.1 технических условий Заявитель необходимо выполнить следующие мероприятия, а именно: осуществить электроснабжение объекта от ВЛИ-0,4 кВ, идущей по ул. Аэродромная от Р-8 РУ-0,4 кВ РТП Самстрой ММЗ, опора № 10 в соответствии с требованиями ПУЭ.

Следовательно, мероприятия, установленные в пункте 11.1 технических условий, выполняются Заявителем за пределами границ земельного участка.

Челябинское УФАС России не принимает довод Заявителя о том, что данные мероприятия установлены АО «Горэлектросеть» в соответствии с просьбой Заявителя (письмо от 18.11.2019), так как установление данных мероприятий, а именно: выполнение мероприятий Заявителем за границами земельного участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, противоречит положениям Правил присоединения.

Таким образом, Челябинское УФАС России приходит к выводу о том, что АО «Горэлектросеть» допущено нарушение пунктов 16, 16.3 Правил присоединения.

На основании заявки № 751 от 16.11.2019 между АО «Горэлектросеть» и Заявителем заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №ТП-687 от 20.11.2019 (далее - Договор).

Согласно Договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя садового домика, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, СНТ СН Метизник № 3 «Мечта», уч. 123, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства, с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;
- категория надежности III;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединения 0,4 кВ;
- максимальная мощность, ранее присоединенных энергопринимающих устройств 0 кВт.

Согласно пункту 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому

присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 3 Правил присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению и не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.(1), 14 и 34 Правил присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (абзац 2 пункт 3 Правил присоединения).

При этом в пункте 6 Правил присоединения указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными правилами.

Заявитель относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил присоединения (заявитель — физическое лицо, максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет не более 15 кВт включительно).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев — для заявителей, указанных в пунктах 12 (1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, в данном случае срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению должен быть определен в соответствии с пунктом 16 Правил и не может превышать 6 месяцев.

Материалами заявления установлено, что предельным сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору является 20.05.2020.

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что мероприятия, возложенные на АО «Горэлектросеть» по Договору со стороны сетевой организации 30.042020, а, следовательно, в пределах срока выполнения мероприятий по договору.

Материалами административного дела установлено, что Заявитель обратился в АО «Горэлектросеть» с уведомлением о выполнении технических условий и готовности к проведению осмотра и подключению энергопринимающих устройств только 31.08.2020.

На момент рассмотрения дела между Заявителем и АО «Горэлектросеть» подписан акт об осуществлении технологического присоединения.

Челябинским УФАС России установлено, что причиной нарушения срока выполнения мероприятий по договору является не выполнение мероприятий, предусмотренных Договором и техническими условиями в надлежащем порядке со стороны Заявителя.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях АО «Горэлектросеть» отсутствует вина в нарушении пункта 16 Правил присоединения.

Таким образом, действия АО «Горэлектросеть», выразившиеся в установлении в технических условиях мероприятий, выполняемых заявителем за пределами границ земельного участка, являются нарушением пунктов 16, 16.3 Правил присоединения, и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения административного правонарушения: 20.11.2019.

Место совершения административного правонарушения: 455000, г. Магнитогорск, ул. Комсомольская, 11/1, корп. 1.

08.09.2020 на основании части 1 статьи 28.2 КоАП РФ по делу № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении главным государственным инспектором отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России Лупановой Н.С. в отношении АО «Горэлектросеть» составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Законный представитель АО «Горэлектросеть», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении по делу № 074/04/9.21-544/2020, на составление и подписание протокола не явился, направил защитника по доверенности Платонову Т.Г.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении и о назначении времени и места рассмотрения дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении рассмотрение дела назначено на 21.10.2020 в 14 часов 00 минут.

В связи с поступившим ходатайством от АО «Горэлектросеть» об отложении рассмотрения дела № 074/04/9.21-544/2020, должностное лицо Челябинского УФАС России 22.10.2020 вынесло определение об отложении, которым рассмотрение дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Горэлектросеть» назначено на 10.11.2020 в 15 часов 30 минут.

Законный представитель АО «Горэлектросеть», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении, на рассмотрение дела № 074/04/9.21-544/2020 не явился, направил защитника по доверенности Платонову Т.Г.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая, что датой совершения АО «Горэлектросеть» административного правонарушения является 20.11.2019, срок давности привлечения общества к ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ истекает 20.11.2020.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Согласно пункту 16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

У АО «Горэлектросеть» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения Правил присоединения, а именно: не указывать в технических условиях, направленных в адрес Заявителя требований о выполнении мероприятий за границей земельного участка Заявителя, однако АО «Горэлектросеть» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение Правил присоединения.

АО «Горэлектросеть» не доказано, что правонарушение было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований Правил присоединения.

При таких обстоятельствах, в соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения.

Доказательства, свидетельствующие о принятии АО «Горэлектросеть» всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в материалах дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении отсутствуют.

Учитывая изложенное, считаю вину АО «Горэлектросеть» в совершенном правонарушении установленной.

Негативным последствием действий АО «Горэлектросеть» явилось фактическое ущемление интересов потерпевшего, а также пренебрежительное отношение к положениям Правил присоединения, поэтому в данном случае невозможно применить к административному правонарушению, совершенному АО «Горэлектросеть», положения статьи 2.9 КоАП РФ.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при назначении административного наказания юридическому лицу учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих вину АО «Горэлектросеть» при совершении данного административного правонарушения, дела не выявлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность АО «Горэлектросеть», является то, что на дату рассмотрения дела № 074/04/9.21-544/2020 об административном правонарушении АО «Горэлектросеть» внесло изменения в технические условия, между сторонами подписан акт об осуществлении технологического присоединения, а также то, что АО «Горэлектросеть» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность АО «Горэлектросеть», которые предусмотрены статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Оценив обстоятельства и характер совершенного административного правонарушения, последствия, должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о наложении на АО «Горэлектросеть» административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

- - 1. Признать АО «Горэлектросеть» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
 2. Наложить на АО «Горэлектросеть» административный штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду КБК 16111601091010021140, ОКТМО 75701000 на счёт получателя - УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), банк получателя – Отделение Челябинск г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, уникальный номер плательщика 16100500000000747825.

При оплате административного штрафа в квитанции просим указывать уникальный идентификационный номер.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 КоАП РФ (часть 5 статьи 32.2 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, просьба направить по факсу: 8 (351) 263-18-39.

Заместитель руководителя

управления – начальник

отдела антимонопольного контроля С.А. Копылов

Исп.: <....>

8(351)266-68-84