

РЕШЕНИЕ

по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Линия Города»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 06.06.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 08.06.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 31.05.2018 № 106, в составе:

в присутствии представителей: Общества с ограниченной ответственностью «Линия Города» ..., Комитета государственного заказа Ленинградской области ...,

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Линия Города» (г. Санкт-Петербург, ул. Жуковского, д. 47, лит. А, пом. 10-Н) на действия Комиссии по осуществлению предварительного отбора - Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Линия Города» (далее – ООО «Линия Города», Заявитель) (вх. № 4710 от 28.05.2018) на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет госзаказа ЛО) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОА-2/18 (№ ПО78000000000741023).

В жалобе ООО «Линия Города», указано, что Комиссия по осуществлению предварительного

отбора неправомерно отказала ООО «Линия Города», во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение о привлечении подрядных организаций) и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора, а именно по причине несоответствия требованиям документации документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (в составе представленных специалистов не хватает работников юридического лица).

Так же Заявитель считает, что заявка Участника предварительного отбора в полном объеме соответствовала Положению о привлечении подрядных организаций и Документации о предварительном отборе. Требования документации о проведении предварительного отбора в части минимального количества квалифицированного персонала не соответствуют положениям законодательства (пп. «о» п. 23 Положения о привлечении подрядных организаций и ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ).

Между тем, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций ООО «Линия Города», в составе заявки представлены копии дипломов о высшем образовании, трудовых книжек заместителя руководителя ООО «Линия Города» ..., главного инженера проекта ООО «Линия Города» ..., главного инженера ООО «Линия Города» ..., копии уведомлений о включении в национальный реестр специалистов в области строительства ...

Заявитель просит провести проверку действий Комитета госзаказа ЛО на предмет необоснованного отказа во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Линия Города», признать жалобу ООО «Линия Города» обоснованной, выдать Комитета госзаказа ЛО обязательное для исполнения предписание.

Уведомлением от 31.05.2018 № 04/318 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Линия Города».

Комитетом госзаказа ЛО представлены возражения на жалобу Заявителя от 04.06.2018 № 01-26-56/2018, в которых считает доводы Заявителя не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители ООО «Линия Города» и Комитета госзаказа ЛО поддержали доводы, изложенные в жалобе и в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

22 марта 2018 года Комитетом государственного заказа ЛО размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Извещение о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 (№ ПО78000000000741023) на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.03.2018, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.05.2018, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 16.05.2018.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом 5 Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (*заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2*), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов	Стаж работы по профессии, направлению подготовки, специальности*	Образование
11.	Индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель	1	не менее 5 лет	наличие высшего образования соответствующего профиля*
	Специалисты по организации			наличие высшего

22.	специалисты по организации строительства индивидуального предпринимателя/юридического лица**	2	не менее 5 лет	получение высшего образования соответствующего профиля*
	Итого	3	-	-

*Стаж работы по профессии, специальности, направлению подготовки считается с даты начала трудовой деятельности, которая осуществлялась после получения диплома о высшем образовании, соответствующему одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 года № 688/пр.

**Учитываются специалисты индивидуального предпринимателя/ юридического лица, для которых данное место работы является основным, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2 части 6 статьи 55.5 и статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки участника ООО «Линия Города» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «Линия Города», в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала работников, для рассмотрения была представлена информация относительно трех сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем образовании, копии трудовых книжек:

1) ... - образование: высшее, должность: заместитель руководителя по строительству;

2) 2 специалиста по организации строительства со стажем работы по профессии не менее 5 лет и наличием высшего образования соответствующего профиля, для которых данное место

работы является основным:

- ... - образование: высшее, должность: главный инженер проекта, состоит в национальном реестре специалистов в области строительства;

- ... – образование: высшее, должность: главный инженер, состоит в национальном реестре специалистов в области строительства.

По мнению Заявителя, ..., должна быть учтена по позиции «индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель считаться заместителем руководителя юридического лица». Вместе с тем, в соответствии с представленным срочным трудовым договором с работником-совместителем от 12.03.2018г. ... в ООО «Линия Города» предоставлена работа в должности «начальник участка». В штатно-списочном составе сотрудников в ООО «Линия Города», представленном в составе заявки общества, числится как «заместитель руководителя по строительству». Но при этом, согласно трудовой книжке, данный сотрудник в ООО «Линия Города» ни на какую должность в ООО «Линия Города» не принят.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, Заявителем не подтверждено нахождение, в должности «заместитель руководителя по строительству» в штате сотрудников ООО «Линия Города».

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «Линия Города» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала, а именно нет одного специалиста индивидуального предпринимателя/руководителя юридического лица или его заместителя (пункт 1 табличной формы).

Согласно пункту 38 подпункта б Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В своей заявке ООО «Линия Города» не представило в штате минимального количества квалифицированного персонала.

На основании подпункта б пункта 53 Положения и подпункта б пункта 11.5 документации о проведении предварительного отбора Комиссия по предварительному отбору правомерно отказала ООО «Линия Города» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Довод заявителя о соответствии заявки требованиям действующего законодательства и документации не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Линия Города» на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОА-2/18

необоснованной.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.