

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.3-1608/2023

г. Барнаул

Резолютивная часть объявлена – 21.12.2023г.;

Полный текст постановления изготовлен – 25.12.2023г.

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев протокол по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.3-1608/2023 и другие материалы дела об административном правонарушении 022/04/7.32.3-1608/2023, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела закупок АО «<...>» <...> по факту по факту разработки документации о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>», с нарушением пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, а именно установления в п. 20 технического задания, в параметрах товара - автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR неверного Индекса нагрузки – 149/152 не соответствующего фактическим параметрам, установленным производителем, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «<...>» (<...> на действия организатора торгов АО «<...>» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>» (извещение № 32312086513), комиссией УФАС по АК установлено, что на сайте в ЕИС размещено извещение № 32312086513 о проведении при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>». При разработке документации о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>», допущено нарушение требования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), а именно в п. 20 технического задания установлены, параметры товара - автошина 295/80 R22,5 Taitong/Karsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR с указанием неверного Индекса нагрузки – 149/152 не соответствующего фактическим параметрам, установленным производителем.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), согласно которой несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По данному нарушению в отношении должностного лица – начальника отдела закупок АО «<...>» <...> было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрении дела <...> не присутствовал, надлежащим образом уведомлен.

От ООО «<...>» поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителей общества.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении приходит к следующим выводам.

03.02.2023 г. Организатором закупки на официальном сайте закупок было размещено извещение № 32312086513 о проведении при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>».

Вместе с извещением заказчиком размещена документация, в том числе техническое задание.

Предметом проводимого запроса котировок является поставка автошин для нужд ГУП ДХ АК «<...>», а именно:

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Цена за единицу, руб.
1	Автошина 8,25 R20 Taitong/ Karsen HS268 139/137K 16PR, или эквивалент	Штука	16 800,00

2	Автошина 9,00R20 Tai-tong/Kapsen HS918 144/142K 16PR, или эквивалент	Штука	23 800,00
3	Автошина 10,00 R20 HIFLY HH308A 149/146K 18PR TT, или эквивалент	Штука	25 800,00
4	Автошина 11,00R20 Taitong/Kapsen HS918 18PR, или эквивалент	Штука	26 800,00
5	Автошина 12.5/80-18 BKT CON STAR IND 143A8 TL, или эквивалент	Штука	50 876,00
6	Автошина 11,2-20 Ф-35 БШЗ, или эквивалент	Штука	15 800,00
7	Автошина 14,00-20 ОИ-25 14PR 147G TT ОШЗ, или эквивалент	Штука	39 820,00
8	Автошина 420/70 R24 Бел-90 130 A8 TT, или эквивалент	Штука	41 920,00
9	Автошина 18,4 R38 Ф-111 146A8 TT БШЗ, или эквивалент	Штука	69 220,00
10	Автошина 215/75R17,5 Triangle 689A 135/133L 16PR, или эквивалент	Штука	14 620,00
11	Лента ободная 7,7-20	Штука	680,00
12	Камера 11,00-20	Штука	2 180,00
13	Камера 14,00-20	Штука	2 780,00
14	Камера 6,95-16	Штука	790,00
15	Автошина 185/75 R16C Кама-EURO НК-520 104/102R НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 180,00
16	Автошина 205/70 R16 Кама Flame 91Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 720,00
17	Шина 215/65 R16 Sailun TerraMax CVR XL 102H, или эквивалент	Штука	7 690,00
18	Автошина 185/75 R16C LingLong Crosswind Storm 104/102R M+S, или эквивалент	Штука	6 280,00
19	Автошина 225/75 R16 Кама-219 104Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 540,00
20	Автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS103 152/149 M 18PR, или эквивалент	Штука	25 800,00
21	Автошина 12,00 R20 TAITONG/KAPSEN HS918 156/153K 20PR, или эквивалент	Штука	27 800,00

22	Автошина 11R22.5 Annaitе 785 16PR, или эквивалент	Штука	25 800,00
23	Автошина 16,9-28 Advance/Samson 14PR R-4D TL, или эквивалент	Штука	39 860,00
24	Автошина 360/70 R24 БЕЛ-89 БШЗ, или эквивалент	Штука	35 860,00
25	Автошина 28,1R26 ФД12 12НС 158А8 БШЗ, или эквивалент	Штука	129 800,00
26	Автошина 18,4 R34 Ф-11 144А8 БШЗ, или эквивалент	Штука	63 280,00
27	Автошина 5.00-10 S-247 (AS) 52А6/64А6 ТИ134НС /DEU, или эквивалент	Штука	4 160,00
28	Автошина 135/80 R12 КАМА-503 68Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	3 580,00

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Требованиями части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией УФАС по АК установлено, что согласно позиции 20 Технического задания Автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS103 152/149 M 18PR, или эквивалент должна иметь «Индекс нагрузки» - Не менее 149/152.

Заказчиком и Организатором закупки не представлено, доказательств того, что автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR имеет Индекс нагрузки – 149/152 требуемый в соответствии с техническим заданием.

Заявителем представлены документы, подтверждающие, что параметры автошина

295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR имеет Индекс нагрузки – 152/149M.

Таким образом, при формировании технического задания организатором закупки нарушены требования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Комиссией УФАС по Алтайскому краю принято решение о признании жалобы ООО «<...>» обоснованной.

Лицом, ответственным за установленное правонарушение является начальник отдела закупок АО «<...>» - <...>.

АО «<...>» имеет статус специализированной организации и на систематической основе оказывает услуги по организации и проведению торгов, унитарным предприятиям дорожной отрасли Алтайского края в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП ДХ АК.

22 ноября 2022 года между АО «УПТК» и ГУП ДХ АК «<...>» заключен Договор № 409 о комплексном абонентском правовом обслуживании.

Пунктом 2.1 договора установлено, что в период действия договора заказчик за абонентскую плату поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию на систематической основе в форме абонентского обслуживания, среди прочих, услугу по подготовке и проведению закупок товаров, работ, услуг для удовлетворения нужд заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения.

19.01.2023 в адрес АО «<...>» поступила заявка ГУП ДХ АК «<...>» направило АО «<...>» заявку на разработку извещения и документации на проведение аукциона на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «<...>».

Пунктом 4.11 Положения об отделе закупок от 11.11.2022 установлено, что в рамках поставленных целей и задач на отдел возложены функции, среди прочих, обеспечение законности, качества и эффективности закупочной деятельности (организация и проведение процедур закупок товаров, работ, услуг и т.п.) заказчиков (контрагентов) при исполнении обществом взятых на себя обязательств, возникших в рамках заключенных договоров о комплексном абонентском правовом обслуживании.

Пунктом 6.1 Положения об отделе закупок от 12.03.2015 установлено, что ответственность за ненадлежащее и своевременное выполнение функций отдела несет начальник отдела.

Согласно п. 3.1 Должностной инструкции начальника отдела закупок от 11.11.2022 к должностным обязанностям начальника отдела закупок, среди прочего, относится организация и личное руководство закупочной деятельностью общества, а также сторонних организаций, при исполнении обязательств по договорам о комплексном абонентском правовом обслуживании.

Приказом руководителя АО «<...>» от 02.02.2022 № 4-к <...> принят на работу на

должность начальника отдела закупок.

<...> ознакомлен с Положением об отделе закупок, а также с должностной инструкцией - 11.11.2022.

<...> представлены письменные пояснения по делу.

В силу ст. 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), согласно которой Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Из материалов административного дела следует, что вина <...> установлена.

Дата совершения административного правонарушения - 03.02.2023.

Следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, <...>

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: раскаяние лица и совершение правонарушения впервые.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23,

частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 данного Кодекса.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

<...> ранее был привлечен к административной ответственности Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.3-1295/2023 от 17.11.2023, однако указанное постановление не вступило в законную силу. Доказательства причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также наличие имущественного ущерба в материалы рассматриваемого дела не представлено.

Руководствуясь статьями 4.1, частью 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – начальника отдела закупок АО «<...>» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначаемое административное наказание в виде административного штрафа <...> заменить на предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление составлено на трех листах (шести страницах).

Заместитель руководителя - начальник отдела

<...>