

Исх. №АЯ-04/14889 от 09.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика «МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» (вх. №15178 от 29.10.2020 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" (ИНН: 9723090683, КПП: 772201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №исх-36/20 от 18.08.2020 г.);

- представитель ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" – <...> – (должностное лицо) (доверенность №26 от 05.11.2020 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика «МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» (вх. №15178 от 29.10.2020 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" (ИНН: 9723090683, КПП: 772201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заявителя и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200000920000519 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 11.09.2020 г.

Дата и время начала подачи заявок 11.09.2020 г. 16:33;

Дата и время окончания подачи заявок 12.10.2020 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 14.10.2020 г.;

Начальная (максимальная) цена контракта 122 660,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0111200000920000519 от 20.10.2020 г. ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" признано победителем закупки с ценовым предложением в 120 206,8 рублей.

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1475800	120 206.8	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" (ИНН: 9723090683, КПП: 772201001, Адрес: 109316, Г МОСКВА, ПРОЕЗД ОСТАПОВСКИЙ, ДОМ 5/1, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ОФИС 2/222)
1467424	120 820.1	Физическое лицо

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

22 октября 2020 года заказчиком в адрес ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения

(продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 27 октября 2020 года, однако направленный контракт со стороны ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" в установленный срок подписан не был.

В соответствии с положениями аукционной документации, предоставление обеспечения исполнения контракта не предусмотрено.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что направленный заказчиком контракт был подписан ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" 28 октября 2020 года, то есть с просрочкой в один день.

В связи с тем, что ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" в установленный законом срок не подписало контракт, заказчиком 29 октября 2020 года, был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0111200000920000519 уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный законом срок подписан не был, ввиду того, что при попытке подписания контракта, в регламентированный срок, ноутбук с которого осуществляется подписание контракта, а также на котором установлена электронно-цифровая подпись вышел из строя 26 октября 2020 года. Ремонт указанного ноутбука и установка ЭЦП была осуществлена 28 октября 2020 года, после чего контракт был подписан.

Также, представитель ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" пояснил, что сотрудник ответственный за подписание данного контракта находится на дистанционной работе, в связи с чем не удалось произвести оперативный ремонт ноутбука.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что на включении сведений в отношении ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Изучив представленные материалы, аукционную документацию Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" (ИНН: 9723090683, КПП: 772201001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан, не подлежат, ввиду того, что ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" направленный заказчиком контракт был подписан 28.10.2020 г.

Кроме того, принимая указанное решение, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" в Реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт. Более того, ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" готово исполнить положения заключенного контракта.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - «МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», участнику закупки ООО "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" предписание на осуществление действий направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том

числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" (ИНН: 9723090683, КПП: 772201001; 109316, ГОРОД МОСКВА, ПРОЕЗД ОСТАПОВСКИЙ, ДОМ 5/1, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ОФИС 2/222) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан.

2) Выдать заказчику - «МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», участнику закупки - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАНИЯ ЭЛЬКОМ" предписание на осуществление действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0111200000920000519 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)