

В Приморское УФАС России поступила жалоба от [ИП Головатой О.В.](#) на действия Организатора торгов – МКУ «Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости» при проведении закрытого аукциона на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа (извещение № б/н от 17.05.2022 лот 1 на сайте <https://www.vlc.ru/>).

По мнению Заявителя организатор торгов нарушил порядок проведения торгов в связи с тем, что проведение торгов на размещение объекта на земельном участке по ул. Анны Щетининой, 39 в г. Владивостоке неправомерно.

Представители присутствующие на заседании Комиссии Приморского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные сторонами, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок проведения и определения победителя закрытого аукциона на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа утвержден постановлением администрации г. Владивостока от 20.07.2018 № 2057. Указанный порядок разработан в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края» в целях определения порядка организации, проведения и определения победителя закрытого аукциона на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа.

Предметом аукциона является право на включение хозяйствующего субъекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа.

Органом, уполномоченным на организацию проведения аукциона и заключение соглашения о включении хозяйствующего субъекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа, является управление экономического развития администрации города Владивостока.

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости», в соответствии с Уставом, назначено организатором аукциона пунктом 1.4. приложения к вышеуказанному постановлению администрации г. Владивостока от 20.07.2018 № 2057.

Основанием для проведения аукциона является поступившая организатору аукциона - МКУ «АПМЗН» - информация от управления экономического развития о необходимости проведения аукциона с приложением: информации о лоте (лотах), включающей место размещения нестационарного торгового объекта (адресный ориентир); вид нестационарного торгового объекта (далее - НТО); специализация НТО; площадь НТО (кв. м); площадь земельного участка для размещения НТО (кв. м); координаты характерных точек границ земельного участка, занятого НТО, в местной системе координат МСК-25; период размещения НТО; срок действия

Соглашения, начальную цену аукциона; информации о реквизитах счета для перечисления задатка; проекта Соглашения.

Таким образом, в полномочия МКУ «АПМЗН» входит только организация проведения аукциона в соответствии информацией, предоставленной управлением экономического развития администрации г. Владивостока, подготовка информационного сообщения и аукционной документации, **исходя из условий, указанных в письме от управления экономического развития администрации г. Владивостока.** У МКУ «АПМЗН» отсутствуют полномочия по определению мест размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Владивостока, координат характерных точек границ земельного участка, занятого НТО, а также полномочия по разработке условий аукциона, указанных в информационном сообщении/ аукционной документации.

На основании письма Управления экономического развития администрации г. Владивостока от 13.05.2022 № 4/18732 «О направлении информации» МКУ «АПМЗН» было подготовлено извещение о проведении закрытого аукциона на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа (24 лота), а также аукционная документация.

Письмом от 13.05.2022 № 22/1042 МКУ «АПМЗН» направило указанные извещения и аукционную документацию на согласование в Управление экономического развития администрации г.

Владивостока, с просьбой разместить документы в официальных средствах массовой информации (газета «Приморская газета») и на официальном сайте администрации г. Владивостока в сети Интернет - www.vlc.ru. С учетом графика выхода ближайшего номера газеты извещение было опубликовано 17.05.2022 года.

Всего на аукцион было выставлено 24 лота, в том числе лот № 1: право на включение в схему размещения нестационарного торгового объекта - место размещения (адресные ориентиры): ул. Анны Щетининой, 39, вид НТО: павильон; специализация НТО: продовольственные и непродовольственные товары; площадь НТО: 34 кв.м.

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 18.05.2022 по 16.06.2022.

Дополнительной информации для внесения изменений в извещение о проведении аукциона либо для отмены аукциона в МКУ «АПМЗН» не поступало. В том числе в МКУ «АПМЗН» не поступало заявление ИП Головатой О.В. «с просьбой об исключении предмета аукциона, касающегося размещения объекта на земельном участке по ул. Анны Щетининой, 39, в г. Владивостоке».

Извещение об итогах аукциона направлено в Управление экономического развития письмом от 22.06.2022 № 22/1382 для размещения на официальном сайте администрации г. Владивостока в сети Интернет www.vlc.ru.

Управление экономического развития Администрации города Владивостока пояснило следующее.

В схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа, утвержденную постановлением администрации города Владивостока от 29.03.2013 №845 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа» (далее - Схема), по адресному ориентиру: ул. Анны Щетининой, 39 на основании заявления от 09.08.2017 № 9405СП был включен НТО вида - павильон, площадью 34 кв.м, по реализации продовольственных и непродовольственных товаров, № в Схеме - 78, хозяйствующий субъект: ИП Головатая О.В (ИНН: 410200045221).

Во исполнение п. 5 Порядка, условий и сроков внесения платы за

право включения хозяйствующего субъекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа, платы за размещение нестационарного торгового объекта на территории Владивостокского городского округа, утвержденного постановлением администрации города Владивостока от 16.07.2018 № 2023 (далее - Порядок внесения платы), с ИП Головатой О.В. было заключено Соглашение о включении хозяйствующего субъекта в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа от 20.08.2018 № 387 (далее - Соглашение от 20.08.2018 № 387), а также дополнительное соглашение от 21.12.2018 № 148 к Соглашению от 20.08.2018 № 387 (далее - Дополнительное соглашение).

Пунктом 4.4.5 Дополнительного соглашения предусмотрен запрет на передачу на любом законном основании третьему лицу права на осуществление торговой деятельности в месте размещения НТО.

Порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследования) территорий, на территории Владивостокского городского округа утвержден постановлением администрации г. Владивостока от 05.03.2014 № 2533 «Об утверждении административного регламента осуществления администрацией города Владивостока муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Владивостокского городского округа» (далее - Административный регламент).

Согласно пункту 3.1 Административного регламента осуществление муниципального контроля включает в себя проведение плановых (рейдовых осмотров (обследований) территорий. Основанием для начала административной процедуры проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий является задание на проведение таких мероприятий, утвержденное начальником органа муниципального контроля. Объектом плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий является адресный ориентир земельного участка, на котором расположены торговые объекты (пункт 3.8.1 Административного регламента).

В соответствии с пунктом 3.8.3 Административного регламента результатом выполнения административной процедуры является составление должностными лицами органа муниципального контроля, уполномоченными на проведение плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акта планового (рейдового)

осмотра (обследования) территории, который оформляется непосредственно после завершения планового (рейдового) осмотра (обследования) территории в одном экземпляре.

18.09.2020, на основании утвержденного начальником управления экономического развития администрации города Владивостока (далее - Управление) планового (рейдового) задания на проведение мероприятий муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Владивостокского городского округа, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сотрудниками Управления была осмотрена, в том числе территория, расположенная по адресному ориентиру г. Владивосток, ул. Анны Щетинной, 39 на предмет соблюдения хозяйствующими субъектами требований Схемы.

В ходе планового (рейдового) осмотра земельного участка, на котором расположен торговый объект, выявлено нарушение ИП Головатой О.В. требований пункта 4.2.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15.12.2015 № 114 (далее — Порядок), в отношении эксплуатации НТО, выразившиеся в передаче объекта другому лицу, а именно: в Схему включена ИП Головатая О.В., которая на основании договора о совместной деятельности простого товарищества от 01.02.2020 передала гражданке Вьетнама Нгуен Тхи Фьонг Лам право на осуществление предпринимательской деятельности (торговля). По результатам составлен Акт планового (рейдового) осмотра земельного участка от 18.09.2020 №224.

Согласно норм Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относится к мероприятиям, направленным на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и не является плановыми и (или) внеплановыми проверкам, порядок проведения которых установлен статьями 9 и 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Таким образом, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, индивидуальные предприниматели и юридические лица, при проведении органами муниципального контроля мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в виде плановых (рейдовых) осмотров (обследования) территорий, не уведомляются о проведении таких мероприятий.

Пунктом 4.2.3 Порядка установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, включенные в Схему, подлежат исключению из нее, в том числе, в случае передачи по любому законному основанию третьему лицу права на осуществление торговой деятельности в месте размещения нестационарного торгового объекта, включенного в Схему.

Учитывая изложенное, постановлением администрации города Владивостока от 15.04.2022 № 823 «О внесении изменений в постановление администрации города Владивостока от 29.03.2013 № 845 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа» (далее - Постановление № 823) хозяйствующий субъект ИП Головатая О.В. исключена из Схемы по адресному ориентиру ул. Анны Щетининой, д. 39 (номер в Схеме 78) по основаниям, предусмотренным абзацем 6 пункта 4.2.3 Порядка.

Постановление № 823 вступило в законную силу со дня его официального опубликования - 19.04.2022, и в настоящий момент является действующим. Действия ИП Головатой О.В., направленные на отмену, изменение или приостановление Постановления № 823 в судебном порядке не осуществлялись, в связи с чем, место размещения НТО по адресному ориентиру: ул. Анны Щетининой, 39 считается свободным с 19.04.2022.

Таким образом, в соответствии с пунктом 6 (1) Порядка внесения платы Соглашение от 20.08.2018 № 387 считается расторгнутым с 19.04.2022.

Данная информация была доведена до хозяйствующего субъекта ИП Головатой О.В. письмом от 4/14196-исх от 27.05.2022.

В соответствии с п. 3.1.44 постановления администрации города Владивостока от 02.07.2018 № 1893 «Об утверждении положения об управлении экономического развития администрации

города Владивостока», Управление является уполномоченным органом на осуществление деятельности по отбору претендентов на право включения в Схему.

В соответствии с п. 2.1 Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края, утвержденного Постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па, уполномоченный орган в праве по своей инициативе осуществлять отбор претендентов на право включения в Схему в отношении свободных мест размещения НТО.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

Комиссия принимала решение исходя из представленных сторонами документов.