Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

21 февраля 2020 года

(изготовление решения в полном объеме)

14 февраля 2020 года

(оглашение резолютивной части)

№ 03-01/1499

г. Сыктывкар

ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС»

Народный бульвар, д. 70,
офис 713,

г. Белгород, Белгородская
обл.,

308009

<...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – <…>;

члены Комиссии: <…>; <…>,

рассмотрев № 011/05/28-676/2019, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания ВДМ-ФИНАНС» (далее – ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС») по факту распространения на рекламной конструкции по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4 рекламы следующего содержания: «БЫСТРЫЙ ЗАЕМ всегда низкий процент офис 19», с признаками нарушения требований ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в отсутствие:

- заявителя, ИП <…>, надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела, направивших ходатайства о рассмотрении дела в своё отсутствие,

- ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела (соответствующие доказательства имеются в материалах рекламного дела);

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило обращение <…> от 14.09.2019 (вх. № О-38 от 16.09.2019) о нарушении законодательства о рекламе.

В результате рассмотрения материалов обращения установлено, что на рекламной конструкции, расположенной на фасаде здания между 5-м и 6-м этажами над входом в гостиницу «Тиман» по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4 размещена реклама с текстом следующего содержания: «БЫСТРЫЙ ЗАЕМ всегда низкий процент офис 19».

По результатам рассмотрения указанного обращения принято решение о возбуждении дела № 011/05/28-676/2019 в отношении ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» по признакам нарушения ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № 03-01/8791 от 15.11.2019.

Из материалов дела № 011/05/28-676/2019 (далее – рекламное дело) усматривается нижеследующее.

В соответствии с положениями, установленными п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его

продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- распространена посредством размещения на здании по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4;

- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования: быстрому займу под низкий процент, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, вышеуказанная информация является рекламой (далее – рассматриваемая реклама).

Рассматриваемая реклама содержит указание на займ.

В соответствии с пунктами 2, 6 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

- финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»:

- потребительский кредит (заем) - денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - договор потребительского кредита (займа), в том числе с лимитом кредитования;

- профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Статьёй 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, рассматриваемая реклама является рекламой финансовых услуг.

В силу ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Рассматриваемая реклама не содержит наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению займа.

При таких обстоятельствах рассматриваемая реклама размещена с нарушением требований ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе.

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 38 Закона о рекламе за нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, ответственность несут и рекламодатель, и рекламораспространитель.

В соответствии с ч. 8 ст. 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о рекламе рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу п. 6 ст. 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона о рекламе рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно информации, представленной ГКУ РК «Коми реклама», лицом, осуществляющим деятельность по предоставлению займов в офисе 19 по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4, является ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС».

В связи с чем, из имеющихся материалов усматривалось, что рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС».

Согласно письменным пояснениям ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС», представленным в материалы рекламного дела, рекламодателем и рекламораспространителем, а также собственником рассматриваемой рекламы является индивидуальный предприниматель <…>, рекламопроизводителем рассматриваемой рекламы является ООО «Континент» (ОГРН 1171101001389, ИНН 1121026012). На основании договора на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019, заключенного между ООО «Континент» и ИП <…>, ИП <…> рассматриваемая реклама была заказана к изготовлению и впоследствии размещена на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4. Как пояснило ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС», информация о содержании рассматриваемой рекламы, её наполнение, одобрение (утверждение, согласование) находится в распоряжении ИП <…>. Лицом, оказывающим услуги по предоставлению микрозаймов от имени ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС», является ИП <…>.

В соответствии с п. 2.3.7 Агентского договора на оказание услуг по предоставлению микрозаймов от 30.03.2018, заключённого между ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» (Принципал) и ИП <…> (Агент), Агент обязан за свой счёт и под свою ответственность размещать информацию о финансовых услугах Принципала, в том числе информацию рекламного характера, в частности наружную информацию и рекламу, в соответствии с требованиями законодательства субъектов федерации и подзаконных актов муниципальных органов о размещении информации и рекламы, федерального законодательства о рекламе.

В связи с необходимостью установления рекламодателя и рекламораспространителя рассматриваемой рекламы Комиссией к участию в деле было привлечено лицо, осуществляющее деятельность по предоставлению в аренду помещений в гостинице «Тиман», расположенной по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4. В связи с указанным, определением № 03-01/9830 от 13.12.2019 к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, привлечено ООО «Гостиница «Тиман», у ООО «Гостиница «Тиман» запрошены необходимые для рассмотрения дела копии документов

и письменная информация.

Из представленных ООО «Гостиница «Тиман» письменных пояснений следует, что у ООО «Гостиница «Тиман» сведения о рекламодателе, рекламопроизводителе, рекламораспространителе рассматриваемой рекламы отсутствуют, документы, опосредующие производство и распространение рассматриваемой рекламы, отсутствуют. Между ООО «Гостиница «Тиман» и ИП <…> был заключен договор оказания услуг по размещению вывески на фасаде здания № 03/19 от 01.03.2019. Как следует из письменных пояснений ООО «Гостиница «Тиман», согласование и утверждение макета вывески выполняет Заказчик (ИП <…>). Исполнитель договора оказания услуги (ООО «Гостиница «Тиман») предоставляет только место на фасаде здания для размещения вывески. Документы, подтверждающие согласование макета с Исполнителем отсутствуют по причине непредоставления. Проверка информационного материала, а также наличие признаков, по которым вывеска может квалифицироваться как реклама, Исполнителем стороны договора не выполняется. Контроль за согласованием, утверждением, а также работами по изготовлению вывески Исполнителем не производится. Перед изготовлением и монтажом вывески между собственником здания и Заказчиком заключается договор оказания услуги по размещению. После демонтажа вывески договор считается расторгнутым. В настоящее время вывеска демонтирована, договор оказания услуги расторгнут 18.11.2019. ООО «Гостиница «Тиман» указало, что рассматриваемая реклама размещалась в период с 01.03.2019 по 18.11.2019.

В соответствии с п. 1.1 Договора аренды нежилого помещения № 04/19 от 01.03.2019, заключенного между ООО «Гостиница «Тиман» (Арендодатель) и ИП <…> (Арендатор), Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное пользование следующее недвижимое имущество: нежилое помещение № 78 (кабинет № 2-19) общей площадью 12,2 (двенадцать целых две десятых) $м^2$ (далее - Помещение), расположенное на 2 (втором) этаже здания ООО «Гостиница «Тиман» по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4, а Арендатор обязуется принять указанное Помещение и оплачивать за него арендную плату в порядке и на условиях, определённых настоящим договором.

На основании п. 1.2 договора аренды нежилого помещения № 04/19 от 01.03.2019 Помещение, указанное в пункте 1.1 договора, передается Арендатору для размещения офиса.

В силу п. 1.1 Агентского договора на оказание услуг по предоставлению микрозаймов от 30.03.2018, заключённого между ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» (Принципал) и ИП <…> (Агент), Агент обязуется за вознаграждение совершать по поручению Принципала, от его имени и за его счет юридические и иные действия, направленные на оказание услуг по предоставлению микрозаймов посредством выдачи денежных средств, принадлежащих Принципалу на праве собственности. Принципал, в свою

очередь, обязуется уплатить Агенту вознаграждение за выполнение этого поручения.

Согласно п. 1.2 Агентского договора на оказание услуг по предоставлению микрозаймов от 30.03.2018, во исполнение поручения по настоящему Договору Агент от имени Принципала и за счёт Принципала: заключает договоры микрозайма и выдает денежные средства заёмщикам; осуществляет контроль за исполнением заёмщиками обязательств по договору микрозайма, в том числе за своевременным возвратом денежных средств в точном соответствии с условиями заключённых договоров микрозайма; принимает от заёмщиков и оформляет в установленном порядке причитающиеся Принципалу денежные средства: сумму микрозайма, проценты по микрозайму, иные платежи, предусмотренные по договору микрозайма; осуществляет иные действия в интересах Принципала.

В соответствии с п. 4.3 Агентского договора на оказание услуг по предоставлению микрозаймов от 30.03.2018, Агент несёт полную самостоятельную ответственность за достоверность и полноту сведений о Принципале, содержащихся в исходящих от Агента документах, в размещаемых им информационных материалах, в том числе наружной информации, в частности информационных и рекламных вывесках, штендерах, иных рекламных средствах.

В силу п. 4.5 Агентского договора на оказание услуг по предоставлению микрозаймов от 30.03.2018 ответственность за нарушение требований законодательства о рекламе возлагается на Агента как на лицо, выступающее непосредственным рекламодателем и рекламораспространителем рекламы об услугах, предоставляемых Принципалом при содействии Агента.

Из п. 1.1 Договора на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019, заключённого между ООО «Континент» (Исполнитель) и ИП <…>, следует, что Исполнитель по заданию Заказчика, в соответствии с утверждённым сторонами Приложением № 1 «Дизайн-проект» к настоящему договору, изготавливает следующую рекламную конструкцию: баннер на каркасе 950 мм. * 6400 мм.

Согласно п. 1.2 Договора на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019, рекламная конструкция, указанная в настоящем договоре, предназначается для самостоятельного размещения Заказчиком на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4.

В соответствии с п. 3.1.1 Договора на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019 Заказчик обязан представить Исполнителю дизайн-проект рекламной конструкции.

В силу п. 2.1.1 Договора на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019 Исполнитель обязан изготовить рекламную конструкцию на условиях,

согласованных с Заказчиком в соответствующем приложении к настоящему Договору.

Из содержания Приложения № 1 к Договору на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019 усматривается согласование между ООО «Континент» и ИП <…> дизайн-проекта размещения рекламного объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4, офис 19 с текстом следующего содержания: «БЫСТРЫЙ ЗАЕМ ДЕНЬГИ всегда низкий процент офис 19».

Из содержания акта приёма-передачи от 21.03.2019 между ООО «Континент» и ИП <…> следует, что ООО «Континент» передало, а ИП <…> приняла рекламную конструкцию: баннер на каркасе 950 мм. * 6400 мм., согласно макета, утверждённого сторонами в Приложении № 1 к Договору на изготовление рекламной конструкции от 11.03.2019. Из содержания вышеуказанного акта также следует, что претензий по качеству выполненного заказа, финансовых взаиморасчётов стороны друг к другу не имеют.

Согласно п. 1.1 Договора оказания услуг № 03/19 от 01.03.2019, заключённого между ООО «Гостиница «Тиман» (Исполнитель) и ИП <…> (Заказчик), Исполнитель оказывает Заказчику услугу по размещению вывески на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4.

В силу п. 1.4 Договора оказания услуг № 03/19 от 01.03.2019 Заказчик за счёт собственных средств изготавливает и согласовывает макет вывески, выполняет монтажные и демонтажные работы.

В соответствии с п.п. 3.1.1, 3.1.2 Договора оказания услуг № 03/19 от 01.03.2019 Исполнитель обязуется предоставить Заказчику место на фасаде здания после подписания настоящего Договора; оказывать Заказчику услугу по размещению вывески на фасаде здания в течение всего срока, указанного в п. 1.3 настоящего Договора.

Согласно п. 1.3 Договора оказания услуг № 03/19 от 01.03.2019 срок действия Договора с 01.03.2019 по 31.01.2020, а в части оплаты – до полного исполнения Сторонами своих обязательств. Если за месяц до окончания срока действия Договора ни одна из Сторон не заявит о его расторжении, то Договор считается продлённым на следующий срок, число пролонгаций не ограничено.

Согласно письменным пояснениям ИП <…>, имеющимся в материалах рекламного дела, рекламодателем и рекламораспространителем, а также собственником рассматриваемой рекламы является ИП <…>, рекламопроизводителем является ООО «Континент». Наполнение и одобрение рассматриваемой рекламы осуществлено ИП <…>. ИП <…> была заказана к изготовлению и впоследствии самостоятельно размещена на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4

рекламная конструкция – баннер «Деньги. Всегда низкий процент». Период распространения рассматриваемой рекламы составлял ориентировочно с 23.03.2019 по октябрь 2019 года. Причиной размещения рассматриваемой рекламы без учёта требований ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе послужила необходимость скорейшего размещения ИП <…> рекламной конструкции, поскольку согласовательные процедуры со стороны администрации занимают длительное время. За согласованием и утверждением макета рассматриваемой рекламы в ООО «Гостиница «Тиман» ИП <…> не обращалась, переписки (в том числе электронной) с ООО «Гостиница «Тиман» по вопросу, связанному с размещением, согласованием и утверждением макета рассматриваемой рекламы не велось.

Таким образом, из анализа представленных в материалы рекламного дела документов и письменной информации следует, что рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ИП <…>.

Комиссией в ходе рассмотрения рекламного дела установлено, что нарушение ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе произошло по вине рекламодателя и рекламораспространителя – ИП <…>.

Из материалов рекламного дела усматривается, что ИП <…> не предпринято должных мер, направленных на соблюдение требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рассматриваемой рекламы, что и привело к рассматриваемому нарушению.

Таким образом, ИП <…> нарушены требования ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе.

Из материалов рекламного дела следует, что рассматриваемая реклама распространялась в период с 01.03.2019 по 18.11.2019 на территории г. Ухты Республики Коми.

Вместе с тем, материалами рекламного дела вина ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» в нарушении рекламного законодательства при определении объекта рекламирования и (или) содержания рекламы, а также изготовлении и распространении рассматриваемой рекламы не установлена, не подтверждена.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем, у Комиссии отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» является рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы.

Достаточных оснований полагать, что ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» нарушены требования ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, у Комиссии не имеется.

Поскольку в действиях ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» Комиссией вины в нарушении законодательства о рекламе не установлено, производство по делу № 011/05/28-676/2019 в отношении ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» подлежит

прекращению.

Комиссией установлено, что на дату вынесения решения факт распространения рассматриваемой рекламы не имеет места, что подтверждается фотографиями, представленными ООО «Гостиница «Тиман», ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» в материалы рекламного дела.

В связи с чем, Комиссия сочла нецелесообразной выдачу ИП <…> предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения ненадлежащей рекламы.

На основании изложенного, руководствуясь п. 4 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 7 ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37 – 43, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.58 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать рекламу следующего содержания: «БЫСТРЫЙ ЗАЕМ всегда низкий процент офис 19», распространённую посредством размещения на рекламной конструкции на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4, ненадлежащей, поскольку она распространена с нарушением требований ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения ненадлежащей рекламы ИП <…> не выдавать, поскольку распространение рекламы, указанной в п. 1 настоящего решения, прекращено.

3. Производство по делу № 011/05/28-676/2019 в отношении ООО «МКК ВДМ-ФИНАНС» (ОГРН 1133123017422, ИНН 3123328823) прекратить.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении индивидуального предпринимателя <…> дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение в полном объеме изготовлено 21 февраля 2020 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____ <…>

Члены Комиссии _____ <…>

_____ <…>