

РЕШЕНИЕ № 28-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «17» июня 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев 17.06.2015г. дело № 28-А/15 от 02.06.2015г., возбужденное в отношении МУП «Горэлектросети» (г. Горно-Алтайск, ул. Связистов, 1) в присутствии представителя МУП «Горэлектросети» <...> по доверенности от 17.06.2015г., заявителя <...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх. № 921 от 06.04.2015г.) <...> на действия МУП «Горэлектросети» по вопросу обоснованности предъявления платы за бездоговорное потребление электрической энергии.

По результатам рассмотрения поступившего заявления и материалов, Управлением на основании части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «Горэлектросети» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, в части составления акта в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), а также в отношении ненадлежащего лица, что приводит к ущемлению интересов <...>, поскольку влечет необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии (приказ УФАС по РА от 02.06.2015 №105).

Рассмотрение дела № 28-А/15 от 02.06.2015г. о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 17.06.2015г.

15.06.2015г. МУП «Горэлектросети» представлено письменное пояснение (вх. № 1682) по факту выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому <...> является сыном собственника садового участка, на котором расположен дом, подключенный самовольно к электрическим сетям. Следовательно, имеет право пользоваться данным домом и может выступать как потребитель, который вправе в установленном законом порядке заключить договор энергоснабжения. По поводу составления акта без участия лица, сетевая компания пояснила, что в отсутствие однозначного толкования норм законодательства допускается составление акта в отсутствие лица.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Сотрудниками МУП «Горэлектросети» 13.03.2015г. составлен акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000853, в отношении потребителя – <...>.

В акте указано, что произведено самовольное бездоговорное подключение от опоры ВЛ-04 кВ МУП «Горэлектросети». Документы, разрешающие подключение отсутствуют. Самовольно подключен садовый домик в садовом товариществе «Березовая роща». Подключен проводом ввода АВВГ 2*10 мм². Данный садовый дом отключен от линии МУП «Горэлектросети».

Согласно расчетному листу стоимость объема бездоговорного потребления составила 383493,53 руб.

Указанный Акт был составлен в отсутствии <...>, в присутствии двух независимых лиц <...> и <...>.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

По правилам пункта 1 статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Бездоговорное потребление электрической энергии - самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках (п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442).

Из изложенных норм следует, что для признания факта бездоговорного потребления электрической энергии необходимо установление следующих обстоятельств: потребление электрической энергии в отсутствие заключенного договора энергоснабжения и (или) нарушение установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям ресурсоснабжающей организации или сетевой организации (самовольное подключение).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, по факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Пунктом 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, предусмотрено, что в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться данные:

о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии;

о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии;

о приборах учета на момент составления акта;

о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления;

объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должно присутствовать лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

Анализ вышеназванных норм Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, позволяет сделать вывод о том, что при составлении акта о безучетном потреблении электроэнергии обязательно должен присутствовать потребитель, так как ему законом гарантировано право представлять свои возражения относительно выявленных нарушений порядка потребления электроэнергии, с учетом которых производится расчет бездоговорного потребления этой электроэнергии.

Таким образом, довод сетевой компании о том, что в отсутствии однозначного толкования норм законодательства допускается составление акта в отсутствии лица (потребителя) является необоснованным.

По результатам рассмотрения представленных заявителем документов, Комиссией УФАС по РА установлено, что сетевой организацией составлен акт о бездоговорном потреблении в отношении ненадлежащего лица, поскольку у заявителя ни в собственности, ни на каком другом праве нет ни земельного участка, ни жилого дома, расположенных в садовом товариществе «Березовая роща», в связи с чем, договорных отношений заявителя с гарантирующим поставщиком и сетевой компанией быть не может. В указанном садовом товариществе, в собственности родителей заявителя находятся два земельных участка № 527 и № 529, на одном из которых осуществляется строительство жилого дома, в котором никто не проживает.

Представитель ответчика пояснил, что лицо, осуществлявшее бездоговорное потребление, установлено на основании показаний свидетелей, которые присутствовали при составлении акта о бездоговорном потреблении.

На заседании Комиссии УФАС по РА заявитель подтвердил факт, что в доме, расположенном по вышеуказанному адресу, он не проживает и представил копию справки от 01.06.2015г., выданной председателем совета дома, расположенного по адресу г. Горно-Алтайск, ул. Поселковая, 8, согласно которой <...> проживает в <...>.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что при выявлении факта бездоговорного потребления электроэнергии сетевой компанией не приняты меры по установлению лица, осуществляющего, по их мнению, бездоговорное потребление электроэнергии и меры необходимые для обеспечения участия потребителя при составлении акта о бездоговорном потреблении.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель сетевой компании приобщил к материалам дела фотоматериалы, свидетельствующие, по мнению сетевой компании, о самовольном подключении к электрическим сетям и потреблении электрической энергии. На указанных материалах зафиксирован факт подключения к электрическим сетям сетевой компании электропровода, отходящего от дома, расположенного по указанному адресу. Однако сетевой организацией не представлены доказательства, что указанный провод имеет технологическое соединение с внутридомовой сетью электроснабжения (энергопринимающим оборудованием).

Заявитель пояснил, что вышеуказанное технологическое соединение отсутствует, электроснабжение в доме осуществляется посредством использования дизельного (бензинового) генератора и представил фотоматериалы, подтверждающие, что ответвление от сетей сетевой компании, проходящее по территории садового участка, не подключено к внутридомовой сети. Кроме того указал, что у сетевой компании имелась возможность при помощи технических средств осуществить замеры и установить факт потребления (не потребления) электрической энергии, поступающей по сетям сетевой компании, однако, указанное мероприятие не было осуществлено.

Факт незаконного подключения к сетям МУП «Горэлектросети» заявитель не оспаривает и пояснил, что технические условия на подключение не получены, подключение кабеля произведено хозяйствующим субъектом, нанятым родителями, однако фактическое присоединение энергопринимающих устройств не было произведено.

В связи с изложенным, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о недоказанности сетевой компанией как факта потребления заявителем либо иным лицом электрической энергии, поступающей по сетям МУП «Горэлектросети» посредством использования энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке с/т «Березовая роща», так и факта самовольного подключения (присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой компании).

В связи с чем акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000853 от 13.03.2015г. составлен с нарушением требований закона, и иных доказательств, достоверно подтверждающих факт бездоговорного потребления электрической энергии сетевой компанией не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия МУП «Горэлектросети», выразившиеся в нарушении предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, в части составления акта в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), а также в отношении ненадлежащего лица и в отсутствие подтверждений факта потребления электрической энергии, приводят к ущемлению интересов <...>, поскольку влекут необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии, что является нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Горэлектросети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, а именно составление акта безучетного (бездоговорного) потребления № 000853 от 13.03.2015г. в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), в отношении ненадлежащего лица, а также не подтверждение факта бездоговорного потребления (присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям), что приводит к ущемлению интересов <...>, поскольку влечет необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии.

2. Выдать МУП «Горэлектросети» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно принять меры по отзыву письма исх. № 449/10 от 20.03.2015г., которым направлены в адрес <...> акт безучетного (бездоговорного) потребления № 000853 от 13.03.2015г. и расчетный лист.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28-А/15

25 июня 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2015г. по делу № 28-А/15 от 02.06.2015г. о нарушении МУП «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Горэлектросети» устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства (части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившиеся в нарушении предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, а именно составление акта безучетного (бездоговорного)

потребления № 000853 от 13.03.2015г. в одностороннем порядке (в отсутствии потребителя), в отношении ненадлежащего лица, а также не подтверждение факта бездоговорного потребления (присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям), путем отзыва письма исх. № 449/10 от 20.03.2015г., которым направлены в адрес <...> акт безучетного (бездоговорного) потребления № 000853 от 13.03.2015г. и расчетный лист.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 15 июля 2015г.**, представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

>

<...>