

**АО «Газпром газораспределение Ярославль»**

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

\*\*\*\*\*

**ПРОТОКОЛ**

**по делу № 076/04/9.21-37/2020**

**об административном правонарушении**

20 февраля 2020 года

г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Воронин И.Н., рассмотрев материалы проверки по заявлению \*\*\*\*\* (вх. № 11626 от 21.11.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от

20.01.2020 по делу № 076/04/9.21-37/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» - \*\*\*\*\* (по доверенности № 217 от 17.12.2019),

**У С Т А Н О В И Л :**

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление \*\*\*\*\* (вх. № 11626 от 21.11.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

**29.01.2019** \*\*\*\*\* обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой № 04470 о заключении договора о подключении (технологическому присоединению) объекта капитального строительства – двухквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, \*\*\*\*\* , кадастровый номер земельного участка \*\*\*\*\*З, к сетям газораспределения, максимальный расход газа 5,13 м<sup>3</sup>/ч. Срок направления проекта договора о подключении 15 рабочих дней (то есть до 19.02.2019).

04.02.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило \*\*\*\*\* проект договора № ЯФ-ТП-608/19 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства вместе с техническими условиями ЯФ-ТУ-002291/19. Проект договора о подключении (технологическом присоединении) АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило \*\*\*\*\* письмом от **03.04.2019** б/н, доказательств отправки не представлено. Договор подписан \*\*\*\*\* 03.04.2019, в день получения проекта договора, считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 03.04.2019).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (то есть **до 03.01.2020**).

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 33153,35 руб. (без НДС 18%).

Письмом №АЧ-07/3704 от 12.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения

договора № ЯФ-ТП-608/19 от 04.02.2019.

12.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/1022/2 от 11.04.2019 в Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля с просьбой выдать схему сетей инженерно-технического обеспечения.

17.04.2019 Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля письмом № 983 направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения к сетям газоснабжения земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*

12.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/1021/3 11.04.2019 в Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля о предоставлении технических условий для проектирования ввода газопровода к объекту капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу.

**30.04.2019** Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля письмом № 01-08/4348 направил ответ на письмо № АЧ-02/1021/3 в АО «Газпром газораспределение Ярославль», в соответствии с которым переход сетей через проезжие части автомобильных дорог необходимо выполнить закрытым способом без вскрытия дорожного полотна под прямым углом к оси проезжей части.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлены заявки на коммерческие предложения.

Коммерческое предложение в ООО «Геодезическая компания «Вектор» направлено **06.06.2019**, что подтверждается распечаткой переписки с ООО «Геодезическая компания «Вектор».

Доказательства, подтверждающие направление коммерческих предложений в ООО «Гринвич» и ООО «Нигма» в дело не представлены.

01.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выбрало ООО «Геодезическая компания «Вектор» в качестве подрядной организации для заключения договора на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям, что подтверждается справкой в обоснование выбора контрагента на основании сравнительного анализа имеющихся на рынке работ (услуг), по соотношению условие/срок/стоимость.

02.07.2019 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Геодезическая компания «Вектор» заключен договор № ЯФ-З-789/19 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям.

05.08.2019 геодезические изыскания завершены, что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ по № ЯФ-З-789/19 от 02.07.2019.

15.08.2019 в проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлена служебная записка № ЯФ/951 с просьбой о выполнении проектно-сметной работы в отношении объектов капитального строительства, в том числе и в отношении объекта \*\*\*\*\*.

**19.08.2019** проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщил служебной запиской №22/320 о принятии в работу документации для разработки проекта в отношении объекта капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу.

**01.10.2019** АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № 608/19 в Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля о рассмотрении и согласовании рабочей документации по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*

02.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № 12.19Я в Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля о рассмотрении и согласовании рабочей документации по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*

25.10.2019 Департамент градостроительства мэрии г. Ярославля письмом № 5455 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» рассмотрел и согласовал рабочую документацию по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*

28.10.2019 Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля письмом № 01-08/13022 АО «Газпром газораспределение Ярославль» рассмотрел и согласовал рабочую документацию по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*

19.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» изготовлена и сдана исполнительно-техническая документация на газопровод до границ земельного участка, что подтверждается актом выполненных работ и реестром документов, переданных в ПТО филиала в г. Ярославль.

26.11.2019 служба строительно-монтажных работ АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило производственно-техническому отделу АО «Газпром газораспределение Ярославль» о невозможности взять в производство работы в отношении указанного объекта, что подтверждается служебной запиской № 41.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» запрошены коммерческие предложения на выполнение строительно-монтажных работ у ООО «НордГаз», ООО «Яргазпроект» и ООО «СК НордГазСтрой».

ООО «НордГаз», ООО «Яргазпроект» и ООО «СК НордГазСтрой» представили в АО «Газпром газораспределение Ярославль» коммерческие предложения.

16.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выбрало ООО «СК НордГазСтрой» в качестве подрядной организации для заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, что подтверждается протоколом работы комиссии по выбору подрядной организации на выполнение инженерно-геодезических, проектно-

изыскательских и строительно-монтажных работ на основании сравнительного анализа имеющихся на рынке работ (услуг), по соотношению условие/срок/стоимость.

17.12.2019 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «СК НордГазСтрой» заключен договор № ЯФ-З-1124/19 строительного подряда.

07.02.2020 работы по прокладке газопровода-ввода низкого давления до границы земельного участка ООО «СК НордГазСтрой» исполнены, что подтверждается актами о приемке выполненных работ формы № КС-2.

В рамках срока исполнения договора № ЦФ-ТП-061/19 от 04.02.2019 \*\*\*\*\* выполнил следующие мероприятия:

02.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» был выставлен счет на оплату № 1435 \*\*\*\*\* за подключение.

03.04.2019 \*\*\*\*\* была произведена оплата счета № 1435, что подтверждается чеками.

05.08.2019 между ООО «Оптима» и \*\*\*\*\* заключен договор № 19/55 на выполнение подрядных работ по прокладке наружного и внутреннего газопровода к жилому дому в границах земельного участка по вышеуказанному адресу.

28.08.2019 работы по прокладке наружного и внутреннего газопровода к жилому дому в границах земельного участка по вышеуказанному адресу ООО «Оптима» исполнены, что подтверждается актом выполненных работ.

29.08.2019 \*\*\*\*\* сдана в АО «Газпром газораспределение Ярославль» исполнительно-техническая документация на газопровод в границах земельного участка, что подтверждается письмом АО «Газпром газораспределение Ярославль» от 20.12.2019 и выпиской из журнала приема документов.

03.10.2019 \*\*\*\*\* обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с претензией об ускорении работы по прокладке газопровода и технологическом присоединении. В материалы дела представлены две одинаковых претензии с отметкой о получении от разных дат (от 03.10.2019, вх. № 2488 от 08.10.2019).

05.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № АЧ-02/3401/2 ответило \*\*\*\*\*., что по состоянию на 31.10.2019 Обществом выполняются проектно-сметные работы, проектно-сметная документация находится на согласовании в Департаменте городского хозяйства мэрии города Ярославля.

08.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» был выставлен счет на оплату № 5249 \*\*\*\*\* за технический надзор за строительством и проверку исполнительно-технической документации на построенный подземный газопровод-ввод.

16.10.2019 \*\*\*\*\* была произведена оплата счета № 5249, что подтверждается чеком.

21.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № АЧ-02/3401/2 направило \*\*\*\*\* информацию о расположении точек подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: \*\*\*\*\* и просило представить раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации согласно п. 3.3.б договора ЯФ-ТП-608/19 от 04.02.2019.

05.02.2020 «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № АЧ-02/309 направило \*\*\*\*\*., в котором заявителю было предложено откорректировать исполнительно-техническую документацию в части разработанного проектного решения, а именно обозначить фактически установленное оборудование и изменить номер технических условий, на основании которых осуществляется присоединение объекта.

Письмом (вх. № 371 от 17.01.2020) \*\*\*\*\* представил в антимонопольный орган письменные пояснения, согласно которым между \*\*\*\*\* и АО «Газпром газораспределение Ярославль» дополнительных соглашений к договору № ЦФ-ТП-061/19 от 04.02.2019 не заключалось.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения

В соответствии с пунктом 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным

способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

**в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.**

Согласно пункту 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В соответствии с пунктом 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Согласно подпункту «б» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **9 месяцев** - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представило в антимонопольный орган доказательств, подтверждающих направление проекта договора о подключении \*\*\*\*\* по заявке от 29.01.2019.

Срок направления проекта договора о подключении по заявке от 29.01.2019 (15 рабочих дней) истек 19.02.2019. Проект договора получен \*\*\*\*\* 03.04.2019, подписан в тот же день. Превышение срока для направления проекта договора по заявке от 29.01.2019 составляет 30 рабочих дней, что является нарушением подпункта «в» пункта 74 Правил № 1314.

В соответствии с частью 4.5 КоАП срок исковой давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год с момента нарушения, в связи с этим рассматривать правомерность направленного проекта договора № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 Ярославское УФАС России не вправе, поскольку срок исковой давности истек 19.02.2020.

В установленный нормативными документами и договором срок **03.02.2020** мероприятия по подключению (технологическому присоединению) по договору № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены. На момент возбуждения дела об административном правонарушении доказательств, подтверждающих подключение указанного объекта, не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков для направления заявителю проекта договора и сроков исполнения договора № ЦФ-ТП-608/19 от 04.02.2019 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено 04 января 2020 года.

Место совершения правонарушения – г. Ярославль

Потерпевшим по делу является \*\*\*\*\*.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен \_\_\_\_\_

Права и обязанности разъяснены \_\_\_\_\_

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении \_\_\_\_\_

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документы, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил \_\_\_\_\_ Воронин И.Н

Копию протокола получил «\_\_» февраля 2020 года.

\_\_\_\_\_  
Подпись лица, получившего протокол  
об административном правонарушении