

Заключение № 05-04.1/21-20 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

29.06.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев заявление ПАО «ОДК – Сатурн» в лице филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ (далее – филиал ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ, Заказчик) от 27.09.2019 № 11/505 о включении сведений об ООО «ЭРлайн» (ИНН 5263059395) (далее – ООО «ЭРлайн», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ – <...> (доверенность № <...>, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя ООО «ЭРлайн», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения заявления по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. 30.09.2019 в Омское УФАС России поступило заявление филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ о включении сведений об ООО «ЭРлайн» (ИНН 5263059395) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении Общества – победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки латунной (извещение № 31908127330 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») от заключения договора (далее – Заявление).

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в ЕИС, филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки латунной (далее – Запрос котировок, закупка) с начальной (максимальной) ценой договора 425 550, 00 рублей в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

Согласно протоколу № 2019/114/ЗК от 06.08.2019 (подписан и размещен в ЕИС – 07.08.2019) (далее – Протокол 2019/114/ЗК) на участие в Запросе котировок поступило восемь котировочных заявок.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки Заказчиком принято решение признать ООО «ЭРлайн» победителем Запроса котировок с предложенной ценой договора 352 500, 00 рублей.

По состоянию на 30.09.2019 ООО «ЭРлайн» в адрес филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ подписанный проект договора не представило, однако срок его подписания истек 12.08.2019.

В связи с непредставлением ООО «ЭРлайн» подписанного уполномоченным лицом договора, филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ принято решение признать Общество уклонившимся от заключения договора, что отражено в протоколе № 2019/114/ЗК-2 от 28.08.2019 (далее – Протокол № 2019/114/ЗК-2) и заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...>

По итогам рассмотрения Заявления филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ Омским УФАС России 10.10.2019 принято заключение № 05-04.1/20-19 РНП об отсутствии оснований для включения ООО «ЭРлайн» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Заключение).

Не согласившись с Заключением Омского УФАС России филиал ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ обратился в Арбитражный суд Омской области с заявлением о признании незаконным и отмене Заключения. По результатам рассмотрения заявления филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ 27.02.2020 Арбитражным суд Омской области принято решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ на решение Арбитражного суда Омской области от 27.02.2020 по делу № А46-24283/2019 направлена апелляционная жалоба в Восьмой Арбитражный апелляционный суд. Постановлением Восьмого арбитражного суда от 05.06.2020 решение Арбитражного суда Омской области от 27.02.2020 по делу № А46-24283/2019 отменено, Заключение Омского УФАС России признано недействительным, на Омское УФАС России возложена обязанность повторно рассмотреть Заявление филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ.

На заседании Комиссии 29.06.2020 представитель филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ доводы, изложенные в Заявлении, поддержала в полном объеме, настаивала на включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.06.2020 № 05-5631 Ответчиком представлены письменные пояснения относительно фактов, изложенных в Заявлении ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ.

Так, Общество указывает, что ООО «ЭРлайн» в целях принятия участия в Запросе котировок была подготовлена и подана заявка. Согласно Протоколу № 2019/114/ЗК ООО «ЭРлайн» признано победителем закупки.

Вместе с тем, Ответчик считает, что ООО «ЭРлайн» неправомерно было допущено к участию в закупке и признано победителем, поскольку техническое предложение ООО «ЭРлайн» не соответствовало техническому заданию, установленному в приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки латунной, утвержденному председателем закупочной комиссии от 23.07.2019 (далее – Извещение). В техническом предложении Общества отсутствовала характеристика относительно свойств катушки.

В силу того, что Общество было неправомерно допущено к закупке, Заказчик лишается права требовать включения ООО «ЭРлайн» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «ЭРлайн» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. 30.09.2019 в Омское УФАС России из филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД2	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
ООО «ЭРлайн»	Россия	603054, Нижегородская область г. Нижний Новгород	ул. Новосоветская д. 4, оф. 2	5263059395	06.08.2019	-	Протокол 2019/114/ЗК от 06.08.2019	поставка проволоки латунной	24.34	рубли	352 500,00	31.12.2019	-

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения

реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

На основании пункта 4.6.2 Извещения при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно пункту 4.6.3 Извещения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

В соответствии с пунктом 4.9.1 Извещения подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, Извещение (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в Извещении.

В рамках рассмотрения заявок закупочная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям, установленным Извещением (пункт 4.12.2 Извещения).

В соответствии с частью 3 пункта 4.12.9 Извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе по причине несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8, 9 и пункте 12 информационной карты.

Согласно пункту 32 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Извещения, срок заключения договора по результатам закупки составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Пунктом 4.19.10 Извещения об осуществлении закупки предусмотрено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 дней, с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

В соответствии с пунктом 4.19.20 Извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные Извещением сроки.

Показатели, характеристики, свойства продукции и иные характеристики отражены непосредственно в Извещении, в частности в техническом задании, содержащемся в приложении № 2 к Извещению. Применительно к катушке Заказчиком приведены следующие характеристики: «Параметры катушки: наружный диаметр 160 мм, диаметр центрального отверстия не менее 20 мм и не более 22 мм, ширина катушки 115 мм, масса брутто 6 кг. Катушка – прозрачная».

При подаче заявки на участие в закупке от 23.07.2019 ООО «ЭРлайн» указано на то, что Извещение (включая все изменения и разъяснения) изучено Обществом, и установленные в нем требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пунктом 4.19.12 Извещения, принимаются.

В приложенной к техническому предложению декларации соответствия

ООО «ЭРлайн» указало

следующее: «Настоящим мы подтверждаем, что изучили требования к продукции и согласны поставить товар, полностью соответствующий требованиям заказчика, изложенным в разделе 9 Извещения».

Таким образом, ООО «ЭРлайн» определенно и безусловно выражено согласие произвести поставку товара с указанными Заказчиком характеристиками, в связи с чем у Заказчика отсутствовали основания отказа в допуске Обществу к участию в Запросе котировок, что подтверждается выводами суда, указанными в постановлении от 05.06.2020 по делу № А46-24283/2019.

Кроме того, пунктом 4.3.1 Извещения предусмотрено, что поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений Извещения, начиная с момента официального размещения Извещения, в срок не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Так, в ЕИС Заказчиком размещены разъяснения закупочной документации в части поставки продукции именно на прозрачной катушке. Филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ в ответ на запрос дано разъяснение, что прозрачная катушка нужна для контроля расхода проволоки, исключения брака детали, что обусловлено особенностями технологического процесса. Следовательно, данная характеристика товара обусловлена потребностями Заказчика.

В соответствии с протоколом № 2019/114/ЗК ООО «ЭРлайн» признано победителем Запроса котировок с предложенной суммой договора – 352 500,00 рублей, в том числе НДС.

Вместе с тем, письмом от 13.08.2019 ООО «ЭРлайн» фактически отказалось от заключения договора, направив в адрес Заказчика, информацию о готовности осуществить поставку товара на катушках темного цвета без свойства прозрачности. Тем самым Обществом выражено несогласие с заданными Заказчиком характеристиками предполагаемого к поставке товара после завершения Запроса котировок.

Протоколом № 2019/114/ЗК-2 ООО «ЭРлайн» признано уклонившимся от подписания договора, поскольку не представило в адрес Заказчика, в установленные Извещением сроки, подписанного договора.

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России, с учетом выводов суда, изложенных в постановлении Восьмого арбитражного апелляционного суда от 05.06.2020 по делу № А46-24283/2019, приходит к мнению о наличии обстоятельств, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора, а также о недобросовестном поведении ООО «ЭРлайн», что привело к неисполнению обязательств, в связи с чем, считает необходимым включить сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам проверки представленных филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ сведений в отношении ООО «ЭРлайн» (ИНН 5263059395), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной

уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении Заявления филиала ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об ООО «ЭРлайн» (ИНН 5263059395, ОГРН 1075263001175, юридический адрес: 603054, г. Нижний Новгород, ул. Новосоветская, д. 4, оф. 2) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи с уклонением ООО «ЭРлайн» от заключения договора с филиалом ПАО «ОДК – Сатурн» – ОМКБ по результатам осуществления закупки в форме запроса котировок в электронной форме на поставку проволоки латунной (извещение № 31908127330 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

