

РЕШЕНИЕ

по делу № 337-ж/2010

29 сентября 2010 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя	Ливончик В.А.	-	начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
Членов	Пастухова П.Г.	-	ведущего специалиста — эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Лаптевой Д.С.	-	ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ЗАО «Факел», в присутствии:

- <...>, <...> ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат (приказ инспектора Управления социального обеспечения облизполкома № 95 от 05 июня 1990 года);

- <...>, представителя ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат (доверенность б/н от 27 сентября 2010 года);

- <...>, представителя ООО «Торглизинг» (доверенность б/н);

- <...>, представителя ООО «Торглизинг» (доверенность № 594 от 29 сентября 2010 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступила жалоба ООО «Торглизинг» (далее - Заявитель) на действия Заказчика и котировочной комиссии при проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку прачечного оборудования (далее – Запрос котировок).

Согласно представленным документам ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат (далее — Заказчик) проводило Запрос котировок.

Максимальная (начальная) цена контракта — 400 000 рублей.

Извещение о проведении Запроса котировок размещено на официальном сайте Челябинской области в сети «Интернет».

Состав котировочной комиссии утвержден приказом директора ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат № 58 от 08 февраля 2010 года.

21 сентября 2010 года состоялось заседание котировочной комиссии по рассмотрению и оценке

котировочных заявок участников размещения заказа, о чем составлен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 18. Согласно указанному протоколу котировочные заявки на участие в Запросе котировок подали ООО «Барс», ООО «Партнер — Сервис», ООО ТД «Миракс», ООО «Прохим» и ООО «ГаВань».

Победителем Запроса котировок котировочной комиссией признано ООО «ГаВань», как участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену государственного контракта — 333 990 рублей.

Между Заказчиком и ООО «Паритет-Центр» государственный контракт не заключен.

В своей жалобе и на заседании Комиссии представитель Заявителя указал следующее.

В извещении о проведении Запроса котировок Заказчиком определено, что участники размещения заказа могут представить котировочные заявки по адресу: 454047, г. Челябинск, ул. Лазурная, 6, тел. 736-08-61, E-mail: cheldi@mail.ru в срок до 16 часов 00 минут 20 сентября 2010 года.

ООО «Торглизинг» направлена котировочная заявка установленной формы в 15 часов 45 минут 20 сентября 2010 года по электронной почте по указанному в извещении о проведении Запроса котировок адресу, в подтверждение чего представителем Заявителя на заседание Комиссии представлен скриншот экрана компьютера.

Однако, как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочная заявка ООО «Торглизинг» не была принята к рассмотрению.

Представитель Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласился, считает их необоснованными, в своих письменных возражениях и на заседании Комиссии пояснил следующее.

Котировочной заявки от ООО «Торглизинг» в письменном виде, почтовой связью, курьерской почтой, электронной почтой по адресу, указанному в извещении о проведении Запроса котировок не поступало.

С 16 сентября 2010 года по 20 сентября 2010 года с Заказчиком отсутствовала телефонная связь из — за кабельного повреждения телефонной линии, что вероятно, и послужило причиной того, что котировочная заявка ООО «Торглизинг» не поступила на электронный адрес Заказчика.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьей 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункту 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе указание на форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Однако, в извещении о проведении Запроса котировок указано, что участники размещения заказа могут представить котировочные заявки по адресу: 454047, г. Челябинск, ул. Лазурная, 6, т. 736-08-61, E-mail: cheldi2@mail.ru.

Следовательно, из содержания извещения о проведении Запроса котировок невозможно сделать однозначный вывод о том, что участникам размещения заказа необходимо представить для участия в Запросе котировок котировочную заявку в форме электронного документа, а не например, котировочную заявку в сканированном виде, направленную на электронный адрес Заказчика.

Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе и аукционе, или котировочную заявку в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами РФ (часть 2 статьи 46 Закона о размещении заказов).

Статьей 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» определено, что электронным документом является документ, в котором информация

представлена в электронно - цифровой форме. Реквизитом электронного документа является электронная цифровая подпись.

Таким образом, возможность подачи котировочной заявки посредством электронной почты не предусмотрена положениями действующего законодательства РФ о размещении заказов.

Кроме того необходимо отметить, что такой адрес электронной почты Заказчика, указанный в извещении о проведении Запроса котировок, как cheldi2@mail.ru, согласно документам, представленным на заседание Комиссии представителем Заявителя, не существует. Так, после символа «@» в адресе электронной почты Заказчика ошибочно указан символ «.», что нарушает принцип прозрачности размещения заказов, предусмотренный частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов.

2. Котировочная комиссия рассматривает только те котировочные заявки, которые поступили в адрес Заказчика и зарегистрированы им (часть 3 статьи 46 Закона о размещении заказов).

Поскольку котировочная заявка ООО «Торглизинг» не поступила в адрес Заказчика в срок до 16 часов 00 минут 20 сентября 2010 года и не зарегистрирована Заказчиком, у котировочной комиссии отсутствовала возможность рассмотреть заявку данного участника размещения заказа на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок.

Необходимо отметить, что представителями Заказчика на заседание Комиссии представлено письмо ОАО «Уралсвязьинформ» (исх. № 45.10-27 от 28 сентября 2010 года), согласно которому повреждения линии связи, возникшие у Заказчика 16 сентября 2010 года устранены лишь 20 сентября 2010 года.

Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Торглизинг» на действия Заказчика при проведении Запроса котировок, обоснованными.

2. Признать доводы жалобы ООО «Торглизинг» на действия котировочной комиссии при проведении Запроса котировок, необоснованными.

3. Признать в действиях ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат нарушение части 1 статьи 1 и пункта 3 статьи 43 Закона о размещении заказов.

4. Выдать ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии П.Г. Пастухов

Д.С. Лаптева

об устранении нарушений законодательства

РФ о размещении заказов

29 сентября 2010 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	Пастухова П.Г.	-	ведущего специалиста — эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Лаптевой Д.С.	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 29 сентября 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торгдизинг» на действия Заказчика и котировочной комиссии при проведении Запроса котировок,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат в лице котировочной комиссии в срок **до 08 октября 2010 года** в целях устранения нарушений положений Закона о размещении заказов отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 18 от 21 сентября 2010 года.

2. ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат разместить на официальном сайте Челябинской области в сети «Интернет» протокол об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 18 от 21 сентября 2010 года не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

3. ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат не заключать государственный контракт по результатам запроса котировок, изложенным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 18 от 21 сентября 2010 года.

4. ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат с момента получения настоящего предписания провести запрос котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку прачечного оборудования с учетом требований действующего законодательства РФ о размещении заказов, в том числе:

- указать в извещении о проведении Запроса котировок форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа,

- указать верный адрес электронной почты Заказчика;

- разместить указанную информацию на официальном сайте Челябинской области в сети «Интернет» в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

5. ГСУСО Челябинский психоневрологический интернат **до 15 октября 2010 года** направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пунктов 1, 2, 3 и 4 настоящего предписания, в том числе копии протокола об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 18 от 21 сентября 2010 года, а также сведения о дате размещения указанного протокола на официальном сайте Челябинской области в сети «Интернет», извещения о проведении Запроса котировок со всеми приложениями, формами и документами, проектом государственного контракта, сведения, подтверждающие дату размещения указанной информации на официальном сайте Челябинской области в сети «Интернет».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действие предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере 50 000 рублей на должностных лиц и в размере 500 000 рублей на юридических лиц (часть 7 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены комиссии П.Г. Пастухов

Д.С. Лаптева