

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-237/2020

по результатам рассмотрения жалобы АО «НПО «СПИН» на нарушение процедуры торгов

17.03.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 12.03.2020

Решение в полном объеме изготовлено 17.03.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Субботин С.Г. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителя организатора торгов — филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская атомная станция» <...>;

представителя заявителя <...>.

рассмотрев жалобу АО «НПО «СПИН» на действия организатора торгов - АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» филиал «Нововоронежская атомная станция» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами (извещение №32008750351), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

21.02.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба АО «НПО «СПИН» на действия организатора торгов - АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» филиал «Нововоронежская атомная станция» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами.

Существо жалобы, с которой обратился заявитель, состоит в следующем. По мнению заявителя, его заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации, но была неправомерно отклонена организатором открытого запроса предложений в электронной форме.

Представитель организатора торгов выразил несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе АО «НПО «СПИН» просили отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

09.01.2020 организатором открытого запроса предложений в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте <https://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение №32008750351 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, предметом закупки являлось: право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами.

Срок приема заявок был установлен с 09.01.2020 по 21.01.2020.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы дела, заслушав позиции сторон, считает следующее.

В соответствии с протоколом №200109/0718/003/ПР заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами на участие в запросе предложений было подано 5 заявок, в том числе заявка АО «НПО «СПИН».

Вместе с тем, в соответствии с указанным протоколом заседания закупочной комиссии на участие в открытом запросе предложений было допущено 2 заявки, остальным участникам, подавшим заявки, организатором закупки были направлены запросы об уточнении информации, представленной в заявках.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 03.02.2020г. в допуске к дальнейшему участию в закупке было отказано 3 участникам, подавшим заявки, в том числе АО «НПО «СПИН» на основании пп. б) п. 8.3 раздела 1 приложения 12 Положения о закупке и п. 8.3 б) части 2 закупочной документации, а именно:

- отсутствие в приложении к разрешающему документу №ЦО-(У)-03-101-11411 от 10.10.2019 в рамках УДЛ видов деятельности, видов работ/услуг, требуемых к выполнению в соответствии с предметом договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что закупочная процедура осуществлялась на основании Положения о закупках Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (с изменениями в редакции, утвержденными решением наблюдательного совета ГК «Росатом» от 09.10.2019 №121).

В соответствии с ст. 5.1 Положения, перечень условий к участникам закупки и документам приведен в приложении №10 «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документацию о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии) к стандарту (далее - Методика).

Пунктом 1.8 раздела 1.1 Методики, определено обязательное Требование к участнику об обладании специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанное с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона №170-ФЗ под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия лицензии на ее проведение.

В соответствии с требованиями ст. 26 Федерального закона №170-ФЗ, п. 27 и п. 28 «Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 №280, в лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии включаются, в том числе, условия действия лицензии, являющиеся неотъемлемой частью лицензии, и в которые должны включаться положения, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ в рамках лицензируемого вида деятельности.

Согласно подраздела 2.1.1 п. 1.8 тома 1 закупочной документации «Общая и коммерческая части» - требования к участникам закупки, соисполнителям участник закупки должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки, а именно:

- лицензию с (УДЛ) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомных станций (АС) в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующей организации согласно тому 2 «Техническая часть» закупочной документации.

Согласно подраздела 2.2 тома 2 «Техническая часть» описание оказываемой услуги состоит в следующем:

1. Обеспечение требований безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации в соответствии с законодательством РФ (Технический регламент о безопасности зданий и сооружений от 30.12.2009 №384-ФЗ) при наблюдениях за осадкой, деформацией и кренами фундаментов зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС в 2020 году.

2. Определение величин осадок фундаментов зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС в процессе эксплуатации и ППР 2020 года.

3. Контроль сходимости результатов наблюдений за осадками объектов энергоблоков с прогнозными значениями, указанными в обоснованиях безопасной эксплуатации энергоблоков в условиях фактических осадок на долговременный период.

Согласно условиям действия лицензии №ЦО-(У)-03-101-11411 от 10.10.2019, АО «НПО «СПИН» в рамках лицензируемой деятельности имеет право на:

- проведение работ по обследованию грунтов основания зданий и сооружений;

- работы по комплексной безопасности и факторам способных повлиять на жизнедеятельность объектов использования атомной энергии (живучесть атомных станций при возникновении пожара, вероятность падения летательных аппаратов, безопасность охранных зон и периметров атомных станций при попытке совершения террористических актов, анализ безопасности при взрыве и опасность химического заражения, воздействия природных катаклизмов).

- разработку производственно-технологической, эксплуатационной документации, в том числе программ, методик, схем контроля по вышеперечисленным видам деятельности и работ.

Комиссией установлено, что по мнению организатора запроса предложений данные виды работ не относятся к услугам, в части наблюдений за осадками и деформациями зданий и сооружений геодезическими методами согласно тома 2 закупочной документации.

Учитывая факт того, что законодательно не установлены виды условий действия лицензий к лицензиям на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также условия действия лицензии определяются заявительным

способом эксплуатирующей организацией, которая является получателем лицензии, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

Заявка АО «НПО «СПИН», имеющая в составе лицензию, которая дает право на выполнение работ в области эксплуатации атомных станций, не соответствует требованиям закупочной документации, так как не содержит подтвержденный перечень работ, выполнение которых требуется в соответствии с документацией запроса предложений. Таким образом, доводы заявителя, представленные в жалобе, Комиссия Воронежского УФАС России признает необоснованными.

Вместе с тем, допущенные к участию в открытом запросе предложений в электронной форме заявки ОАО «Атомэнергопроект» и ООО НПО «Гидротехпроект» имеют в своем составе лицензии, дающие право на выполнение работ, по мнению Комиссии Воронежского УФАС России, не соответствуют описанию оказываемой услуги, а именно тому 2 «Техническая часть» закупочной документации.

Также Комиссия Воронежского УФАС России считает, что ни одна из поданных заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами, имеющих в составе лицензию с (УДЛ) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомных станций (АС), в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующей организации не соответствует тому 2 «Техническая часть» закупочной документации.

В соответствии с пп. б) п. 8.3 раздела 1 приложения 12 Положения о закупке по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора. Основаниями для отказа в допуске являются несоответствие участника закупки требованиям документации.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о том, что действия закупочной комиссии привели к рассмотрению заявок участников закупки в порядке, непредусмотренном документацией и Положением о закупке, а именно допуск участников с разрешающими документами на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемых для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки, а именно: лицензии с (УДЛ) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомных станций (АС) в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующей организации, которые не соответствуют тому 2 «Техническая часть» закупочной документации, что привело к нарушению требований части 1 статьи 3 223-ФЗ, пп. б) п. 8.3 раздела 1 приложения 12 Положения о закупке ГК «Росатом», а также содержат состав административного нарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «НПО «СПИН» на действия организатора торгов - АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» филиал «Нововоронежская атомная станция» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами (извещение №32008750351),

необоснованной.

2. Выдать предписание АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» филиал «Нововоронежская атомная станция» об отмене протокола рассмотрения заявок на отборочной стадии, в связи с неправомерным допуском участников при проведении открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на наблюдение за осадками и деформациями зданий, сооружений и оборудования Нововоронежской АЭС геодезическими методами (извещение №32008750351).

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
С.Г. Субботин
М.А. Карпенко