

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32-1638/2023

«22» декабря 2023 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев обращение заказчика, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», содержащее сведения, указывающие на наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ в действиях общества с ограниченной ответственностью «Эндиал Центр» (далее – ООО «Эндиал Центр», общество), в части уклонения от заключения контракта, признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Эндиал Центр»...

установил:

В Ярославское межрегиональное УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от заказчика, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эндиал Центр», уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на поставку медицинских изделий (катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный) для ГБУЗ ЯО «ОКБ» (извещение № 0171200001923004576).

В ходе проведения производства по делу об административном правонарушении, возбужденного на основании данного обращения, должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено следующее.

Заказчиком, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 21.11.2023 размещено извещение № 0171200001923004576 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный) для ГБУЗ ЯО «ОКБ».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.12.2023 № ИЭА1 победителем закупки признан участник с идентификационным номером 2005718 (ООО «Эндиал Центр»).

Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым

закключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

06.12.2023 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта.

08.12.2023 участник закупки разместил в единой информационной системе разместил протокол разногласий.

10.12.2023 заказчик разместил доработанный проект контракта.

11.12.2023 от электронной площадки <http://etp.zakazrf.ru> получен документ «Проект контракта, подписанный поставщиком» от 11.12.2023.

15.12.2023 процедура заключения контракта № 01712000019230045760001 переведена на этап «Контракт не заключен».

15.12.2023 На электронную площадку <http://etp.zakazrf.ru> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 15.12.2023.

Частью 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с указанной нормой права заказчиком принято решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта, поскольку данный участник в установленный срок не подписал контракт (данное решение отражено в Протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.12.2023 №ППУ20_1).

Таким образом, проект контракта не был подписан участником закупки в регламентированный законодательством срок. Изложенные обстоятельства позволяют должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России констатировать, что в рассматриваемом случае имеет место факт уклонения участника закупки от заключения вышеуказанного контракта, в связи с чем таким участником допущено нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Допущенное участником закупки нарушение содержит в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно Решению № 28 единственного участника ООО «Эндиал Центр» «полномочия генерального директора Общества ... продлены с 02.03.2023 по 01.03.2024».

Согласно п. 10.1 Устава (утв. общим собранием участников ООО «Эндиал Центр» Протокол № 1 от 09.07.2014) (далее – Устав) органами общества являются: общее собрание участников, генеральный директор.

В п. 10.12 Устава указано, что руководство текущей деятельностью общества осуществляется Генеральным директором – единоличным исполнительным органом общества

В соответствии с п. 10.12.2 Устава Генеральный директор Общества:

- без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки, за исключением сделок, указанных в п.п. 10.2.8., пп.10.2.9 п.10 настоящего Устава;

-осуществляет иные полномочия, не отнесённые Законом или настоящим Уставом к компетенции общего собрания участников Общества.

Правонарушение совершено 15.12.2023 по адресу: 111394, г. Москва, ул. Перовская, д.66, к.1, эт.1, пом.10.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

(подпись, расшифровка подписи)

Права и обязанности разъяснены _____

(подпись, расшифровка подписи)

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об

административном правонарушении _____

(подпись, расшифровка подписи)

Копию протокола получил «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)