

РЕШЕНИЕ

Дело № 021/07/03-417/2021

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 28 апреля 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 апреля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 16.11.2020 № 83/20 в составе:

"..."

в присутствии представителя заказчика – Филиал открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" - "Чувашэнерго":

- "..."

в отсутствие представителей заявителей:

- ООО «Спецстроймонтаж»;

- ООО «Городская служба контроля»,

рассмотрев жалобы ООО «Спецстроймонтаж» и ООО «Городская служба контроля» на действия заказчика -Филиал Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" - "Чувашэнерго" при проведении запроса предложений на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту нового строительства линии электропередача «Строительство ВЛЗ-10 кВ, КТГ1-30/0,4 кВ для электроснабжения склада по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район с.Шемурша, ул.Ленина, земельный участок с кадастровым номером 21.22:000000:2485» (номер извещения 32110187038), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецстроймонтаж» (вх. от 22.04.2021 № 4180-ИП/21) на действия заказчика - Филиал Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" - " Чувашэнерго" при проведении запроса предложений на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту нового строительства линии электропередача «Строительство ВЛЗ-10 кВ, КТГ1-30/0,4 кВ для электроснабжения склада по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район с.Шемурша, ул.Ленина, земельный участок с кадастровым номером 21.22:000000:2485» (номер извещения 32110187038).

Также, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступила жалоба ООО «Городская служба контроля» (вх. Управления от 23.04.2021 № 4227-ЭП/21) на действия заказчика - Филиал Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги" - " Чувашэнерго" при проведении запроса предложений на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту нового строительства линии электропередача «Строительство ВЛЗ-10 кВ, КТГ1-30/0,4 кВ для электроснабжения склада по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район с.Шемурша, ул.Ленина, земельный участок с кадастровым номером 21.22:000000:2485» (номер извещения 32110187038).

Заявители сообщают, что в извещении и в техническом задании к закупке, имеется ряд положений нарушающих ряд требований Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ. В частности, земельный участок с кадастровым номером 21:22:000000:2485 не отмежеван и не поставлен на учет.

Следовательно, подрядчик не может строить на земельном участке, которого не существует на публично-кадастровой карте Российской Федерации.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц не признал, указав на необоснованность доводов заявителя и не подлежащих удовлетворению.

Изучив представленные документы, Комиссия приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и

основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное

использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В целях исполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.12.2020 г. № 2020-006037 ПАО «Россети Волга» в лице филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» проведен запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту нового строительства линии электропередачи: «Строительство ВЛЗ-10 кВ, КТП-10/0,4 кВ для электроснабжения склада по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Шемурша, ул. Ленина, земельный участок с кадастровым номером 21:22:000000:2485» для нужд филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго».

Указанный запрос предложений проводился с использованием АО «Единая электронная торговая площадка» (сокращенно именуемое АО «ЕЭТП» или «Росэлторг») (<https://rosseti.roseltorg.ru>) в сети интернет (далее - ЭТП) в полном соответствии с правилами и регламентами её

функционирования.

Наименование Заказчика/организатора торгов: ПАО «Россети Волга» в лице филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго».

Место нахождения и почтовый адрес: ПАО «Россети Волга»: 410031, Российская Федерация, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44.

Филиал ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго»: 428029, Российская Федерация, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И.Я. Яковлева 4/4.

Адрес электронной почты ПАО «Россети Волга»: office@mrsk-volgi.ru

Филиал ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго»: adm@ch-energo.ru

Тел.: ПАО «Россети Волга»: (8452) 30-26-32

Филиал ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго»: (8352) 62-13-21

Дата начала срока подачи заявок: 13.04.2021 г.

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок: 23.04.2021 г. 10:00 (время московское).

Извещение о проведении запроса предложений и документация, опубликованы (размещены) 13.04.2021 г. на:

- официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) под номером 32110187038;
- сайте ПАО «Россети Волга» (<http://www.rossetivolga.ru>) в разделе «Закупки» под номером 36909;
- ЭТП (<https://rosseti.roseltdorg.ru>) под номером 32110187038.

Запросов на разъяснения положений документации о закупке (пункт 2.2. документации о закупке) до окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке (до 21.04.2021 г. 10:00 (время московское)) от участников не поступало.

Согласно протокола очного заседания закупочной комиссии по вскрытию заявок, представленных участниками на ЭТП, от 23.04.2021 г. № 1734/2 на момент окончания срока подачи заявок на ЭТП, заявок от участников не поступило.

В соответствии с пунктом 3.1. технического задания на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту нового строительства линии электропередачи: «Строительство ВЛЗ-10 кВ, КТП-10/0,4 кВ для электроснабжения склада по адресу: Чувашская

Республика, Шемуршинский район, с. Шемурша, ул. Ленина, земельный участок с кадастровым номером 21:22:000000:2485» согласно разработанного отделом комплексного проектирования филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» проектной и рабочей документацией шифр № 6037-20/20 необходимо выполнить работы по строительству ВЛЗ-10 кВ изолированным проводом общей протяженностью 0,054 км и установке комплектной трансформаторной подстанции типа КТП-63/10/0,4 кВ - 1 комплект.

Объект подключения - участок с кадастровым номером 21:22:100135:39, на котором расположено здание с кадастровым номером 21:22:000000:2485. Согласно п. 10.1.1 технических условий № 24099 от 18.12.2020 г. силовой трансформатор в соответствии с п. 25(1) «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004 г. необходимо установить на расстоянии не далее 15 метров на внешнюю сторону от границы участка.

Таким образом, условий о строительстве объектов электросетевого хозяйства на земельном участке с кадастровым номером 21:22:000000:2485 техническое задание не содержит.

Кадастровый номер 21:22:000000:2485 принадлежит зданию склада, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 21:22:100135:39, принадлежащих заявителю по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.12.2020 г. № 2020-006037.

Заявителями в заявке на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям допущена опечатка в части указания кадастровых номеров здания и земельного участка (в качестве кадастрового номера здания указан кадастровый номер земельного участка, а в качестве кадастрового номера земельного участка указан кадастровый номер здания).

Таким образом, указанная опечатка транслирована в наименование объекта, подлежащего технологическому присоединению к электрическим сетям.

Между тем, названная опечатка не привела к искажению и/или предоставлению участникам закупки недостоверной информации, т.к. предметом закупки являлось строительство воздушной линии электропередачи и комплектной трансформаторной подстанции за

пределами объектов недвижимости, принадлежащих заявителю по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.12.2020 г. № 2020-006037. Содержание закупочной документации позволяет достоверно и точно определить объем и условия работ.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 г. N 1816 утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (далее - Перечень).

Согласно пункту 1 Перечня не требуется подготовка документации по планировке территории при строительстве, реконструкции объектов, являющихся линейными, указанных в абзацах втором - седьмом и девятом - тринадцатом Перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

При этом, в абзаце втором Перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, включены линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов.

Кроме этого, Федеральным законом от 03.08.2018 г. N 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» Земельный кодекс Российской Федерации дополнен главой V.7, позволяющей размещать линейные объекты, указанные в статье 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, на основании публичного сервитута.

С учетом изложенного, для размещения объектов электросетевого хозяйства, являющихся предметом закупки, не требуется межевание и кадастровый учет земельных участков.

Также, Чувашское УФАС России отмечает, что частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен перечень случаев, при которых осуществляется обжалование. При этом, довод изложенный в жалобе Общества не входит в перечень, указанный в вышеуказанной норме. Кроме того, установлено, что ООО «Спецстроймонтаж» заявку на участие в спорной закупке не подавало, в связи с чем, не является участником закупки.

На основании изложенного, Комиссия принимает решение о признании жалоб ООО «Спецстроймонтаж» и ООО «Городская служба контроля» необоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Спецстроймонтаж» и ООО «Городская служба контроля» необоснованными.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии "..."

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2021-3458