

Решение № 05-04.1/127-16

о признании жалобы обоснованной

12.12.2016

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (далее – ООО «Импульс», Заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Тара-канал» (далее – ООО «Тара-канал», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг управления (извещение № 31604337521 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет») (далее – Запрос предложений, Закупка),

при участии представителя ООО «Импульс» – <...> (доверенность от 09.12.2016, личность удостоверена паспортом);

представителя ООО «Тара канал» – <...> (доверенность от 06.12.2016, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Импульс» исх. № 31 от 01.12.2016 (вх. Омского УФАС России № 9537э от 02.12.2016) на действия ООО «Тара-канал» при проведении Запроса предложений.

Заявитель считает, что Заказчик осуществил размещение информации о проведении Закупки с нарушением положений действующего законодательства ввиду следующего.

Извещение о проведении Закупки размещено в ЕИС 16.11.2016, изменения в документацию – 22.11.2016, при этом срок окончания подачи заявок – 25.11.2016. Заявитель полагает, что указанные действия Заказчика нарушили раздел 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Тара-канал», утвержденного приказом от 04.12.2015 № 8б (далее – Положение о закупке), согласно которому открытый запрос предложений размещается в ЕИС не менее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок. Тем самым, Заказчик ограничил срок подачи заявок потенциальным участникам Закупки.

По мнению Заявителя, Заказчиком необоснованно в качестве способа закупки выбран открытый запрос предложений, поскольку разделом 9 Положения о закупке общим способом определения поставщиков является открытый одноэтапный конкурс без проведения специальных процедур, что, как считает

Заявитель, ведет к ограничению конкуренции.

Также Заявитель отмечает, что Заказчик не вправе проводить Закупку, поскольку согласно разделу 7 Положения о закупке вся закупочная деятельность ведется в соответствии с Годовым комплексным планом закупки (далее - ГКПЗ).

Заявитель считает, что Заказчиком не установлены требования к участникам Закупки в части закупаемых услуг, а требования, указанные в техническом задании к документации по Запросу предложений, утвержденной председателем центральной конкурсной комиссии в 2016 г. (далее – Документация о закупке), не содержат требований к техническим, качественным и количественным характеристикам, и тем самым ограничивают конкуренцию.

Заявитель полагает, что оказанием каждого вида услуг, указанного в техническом задании, занимаются специализированные организации, указанные виды услуг являются технологически невзаимосвязанными между собой, что говорит о необоснованном объединении Заказчиком всех услуг в один лот и нарушении части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также Заявитель отмечает, что в Документации о закупке отсутствуют ограничения для участия в Закупке организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г.

№ 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457).

Таким образом, ООО «Импульс» просит признать жалобу обоснованной, а также выдать предписание Заказчику об устранении нарушений действующего законодательства.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 06.12.2016 № 05-8883 ООО «Тара-канал» представлены письменные возражения на жалобу Заявителя (вх. Омского УФАС России от 08.12.2016 № 9696) и надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов:

- Положения о закупке;
- приказа ООО «Тара-канал» от 04.12.2015 об утверждении Положения о закупке;
- извещения о проведении Закупки;
- Документации о закупке;
- журнала регистрации предложений участников Закупки;
- заявки на участие в Закупке;
- протокола вскрытия конвертов с предложениями участников Закупки №

31604337521/1 от 28.11.2016 (далее – Протокол вскрытия конвертов);

- протокола результатов проведения Закупки № 31604337521/1 от 29.11.2016 (далее – Протокол результатов Закупки);

- проекта договора;

- плана закупки товаров (работ, услуг) на период с 27.11.2015 по 31.12.2016;

- скриншота из ЕИС плана закупки товаров (работ, услуг) на период с 27.11.2015 по 31.12.2016;

- скриншота из ЕИС плана-графика и плана закупок по позициям конкретных закупок.

На заседании Комиссии Ответчик с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил следующее.

Положение о закупке при выборе способа закупки «открытый запрос предложений» не устанавливает обязанности Заказчику продлевать срок подачи заявок. Необходимость продления срока подачи заявок предусмотрена Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) только для процедур, проводимых в форме конкурса или аукциона.

Представитель Заказчика пояснила, что согласно разделу 9 Положения о закупке в случае отсутствия прямо предусмотренных иными пунктами данного раздела оснований, закупка любой продукции должна производиться исключительно путем проведения открытого одноэтапного конкурса. Другие способы закупок могут применяться в соответствии с утвержденным ГКПЗ или с получения разрешения Заказчика.

В соответствии с пунктом 9.1 Положения о закупке открытый конкурс осуществляется в случае, если предполагаемая цена договора о закупках превышает 15 млн. руб. Цена обжалуемой Закупки составляет 4 274 680 ,00 руб., что не нарушает пункт 9.1 Положения о закупке.

Представитель Заказчика просит обратить внимание на то, что Заявитель не наделен правом обжалования действий Заказчика, так как не являлся участником Закупки, а также не обжалует действия Заказчика в части порядка размещения информации о проведении Закупки и порядка подачи заявок на участие в Закупке.

О включении в один лот Заказчиком закупаемых услуг представитель Заказчика пояснила, что в соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрет на включение в один лот невзаимосвязанных услуг установлен только для закупок, проводимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, тогда как Запрос предложений, проводимый Заказчиком, не является закупкой для государственных и муниципальных нужд.

Довод Заявителя об отсутствии в Документации о закупке ограничений для участия в Закупке организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, установленных Постановлением № 1457, Ответчик считает необоснованным, поскольку указанное постановление не распространяется на деятельность,

осуществляемую Заказчиком.

Таким образом, ООО «Тара-канал» просит признать жалобу Заявителя необоснованной, так как жалоба не содержит указания на нарушение Заказчиком порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах, из чего следует, что права и интересы Заявителя не нарушены.

3. Из представленных Заказчиком материалов и информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено, что 16.11.2016 в ЕИС размещена информация о проведении Запроса предложений: извещение № 31604337521 и проект агентского договора.

Срок подачи заявок с 16.11.2016 по 25.11.2016.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 28.11.2016.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 274 680, 00 руб.

Вместе с тем, 22.11.2016 в ЕИС размещены Документация о закупке, техническое задание к Документации о закупке, а также проект агентского договора.

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в Закупке подал заявку 1 участник – ООО «Расчетно-технический центр».

Протоколом результатов Закупки ООО «Расчетно-технический центр» признано победителем Закупки.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **обоснованной** в части, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия отмечает, что жалоба Заявителя связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, поэтому довод Ответчика о том, что ООО «Импульс» не вправе обжаловать действия ООО «Тара-канал», является необоснованным.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Комиссией установлено, что 16.11.2016 в ЕИС Заказчиком размещена информация о проведении Закупки: извещение № 31604337521 и проект агентского договора. Извещением № 31604337521 установлен срок предоставления заявок на участие в Закупке – с 17.11.2016 по 25.11.2016. При этом установлено, что на дату 16.11.2016 Заказчиком не размещена Документация о закупке.

Вместе с тем, 22.11.2016 в 23:27 ч. Заказчиком размещена действующая редакция Документации о закупке, при этом срок подачи заявок на участие в Запросе предложений остался прежним – 25.11.2016.

Согласно разделу 17 Положения о закупке запрос предложений размещается на официальном сайте по закупкам Российской Федерации не менее чем за 5 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок.

В соответствии с разделом 10 Положения о закупке изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются Заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение 3 дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Фактически информация о проведении Запроса предложений была размещена Заказчиком 22.11.2016, в связи с чем, Заказчиком должен был быть продлен срок подачи заявок на участие в Закупке в соответствии с разделом 17 Положения о закупке.

По мнению Комиссии, установление Заказчиком двухдневного срока подачи заявок на участие в Запросе предложений создает препятствие потенциальным участникам для участия в Закупке, поскольку в установленный короткий срок

потенциальному участнику необходимо не только изучить извещение и Документацию о закупке, но и сформировать и подать заявку, (которую, в соответствии с извещением о Закупке необходимо предоставить по почте либо нарочно), тем самым, Заказчик ограничивает потенциальное число участников Закупки, в том числе, находящихся за пределами региона местонахождения Заказчика.

Довод Заявителя о том, что Заказчиком необоснованно в качестве способа закупки выбран открытый запрос предложений, Комиссия считает несостоятельным, поскольку в соответствии с разделом 9 Положения о закупке в случае отсутствия прямо предусмотренных иными пунктами данного раздела оснований, закупка любой продукции должна производиться исключительно путем проведения открытого одноэтапного конкурса. Другие способы закупок могут применяться в соответствии с утвержденным ГКПЗ или с получения разрешения Заказчика.

В соответствии с пунктом 9.7 Положения о закупке открытый запрос предложений осуществляется в случае, если предполагаемая цена договора о закупках не превышает 15 млн. руб.

Цена договора обжалуемой Закупки составляет 4 274 680, 00 руб., что не превышает 15 млн. руб.

В соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) на 2015-2016 годы, предоставленным Заказчиком по запросу Омского УФАС России, закупка на право заключения договора на оказание услуг управления запланирована Заказчиком на декабрь 2016 года.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в плане закупки товаров (работ, услуг) на 2015-2016 годы, цена указанной закупки (позиция № 12) составляет 2 137 000, 00 руб., а согласно плану закупок товаров (работ, услуг) ООО «Тара-канал» на 2017 год, размещенном в ЕИС, закупка на право заключения договора на оказание услуг управления (позиция № 8) стоимостью 4 274 680, 00 руб. запланирована на январь 2017 года. Из данного факта следует, что Запрос предложений проведен Заказчиком ранее запланированного срока.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Комиссией установлено, что в ЕИС план закупки товаров (работ, услуг) ООО «Тара-канал» на 2015-2016 годы (версия № 2) размещен 27.11.2015 г., утвержден 24.11.2015 г.

Изменения, внесенные в ГКПЗ на 2015-2016 годы Приказом директора ООО «Тара-канал» от 08.07.2016 г. № 34/з, размещены в ЕИС 08.07.2016 г.

Информация о планируемой закупке на право заключения договора на оказание услуг управления отражена в ГКПЗ Заказчика на 2015-2016 годы, что говорит о несостоятельности довода Заявителя о том, что Ответчик не вправе закупать указанные в предмете Закупки услуги, и не противоречит разделу 7 Положения о закупке.

Комиссия отмечает, что в Документации о закупке пунктом 4.8.4.1 установлена оценочная стадия, в рамках которой комиссия по запросу предложений оценивает и сопоставляет предложения с учетом результатов переговоров (пункт 4.8.2.53) и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с утвержденным регламентом комиссии по запросу предложений, исходя из следующих критериев:

- стоимость и структура стоимости оказываемых услуг, условия и график оказания услуг и их оплаты;
- технологические и организационно-технические предложения по оказанию услуг;
- надежность участника (опыт, ресурсные возможности, деловая репутация и т.д.).

Согласно пункту 4.8.4.2 Документации о закупке результаты экспертной оценки предпочтительности каждого предложения по объявленным критериям и рекомендации экспертов докладываются членам конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия учитывает оценки и рекомендации экспертов, однако, может принимать любые самостоятельные решения (пункт 4.8.4.3).

Конкурсная комиссия на своем заседании определяет победителя запроса предложений, как участника запроса предложений, предложение которого заняла первое место в итоговой ранжировке предложений по степени предпочтительности для Заказчика (пункт 4.8.5.1).

Решение Комиссии по запросу предложений оформляется протоколом заседания комиссии (пункт 4.8.5.2).

Разделом 17 Положения о закупке установлено, что конкурсная комиссия рассматривает предложения участников на предмет соответствия запросу предложений. Предложения, соответствующие запросу, оцениваются и сопоставляются для определения победителя в соответствии с процедурами и критериями, изложенными в запросе предложений.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Комиссия, проведя анализ положений Документации о закупке, пришла к выводу, что разделы Документации о закупке, регламентирующие оценку предложений, не содержат порядок оценки и сопоставления поступивших заявок, что является нарушением пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод Заявителя об отсутствии требований Заказчика к участникам Закупки Комиссия считает необоснованным, так как пунктом 2 технического задания Документации о закупке Заказчиком установлены общие требования к персоналу,

который планирует оказывать услуги управления ООО «Тара-канал», из информации о которых потенциальный участник Закупки может определить и качественные, и количественные характеристики услуг, необходимых Заказчику.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Поскольку обжалуемая закупка ООО «Тара-канал» не является закупкой для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включение в один лот нескольких услуг, по мнению Комиссии, не является нарушением Закона о защите конкуренции, а также прав и законных интересов Заявителя.

Довод Заявителя об отсутствии в Документации о закупке ограничений, установленных Постановлением № 1457, Комиссия считает необоснованным, поскольку согласно Постановлению № 1457 в перечень видов работ (услуг), выполнение которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики запрещено входят следующие виды работ (услуг):

- строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД [41-43](#) ОК 029-2014;
- деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа, код ОКВЭД [71](#) ОК 029-2014;
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, код ОКВЭД [79](#) ОК 029-2014;
- деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, код ОКВЭД [55.1](#) ОК 029-2014;
- выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- обработка древесины.

Постановление № 1457 на деятельность ООО «Тара-канал» не распространяется, так как согласно выписке из ЕГРЮЛ, находящейся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы по адресу <https://egrul.nalog.ru> в сети «Интернет», основным видом деятельности Заказчика является сбор и обработка сточных вод (код ОКВЭД 37.00), дополнительными видами деятельности являются:

- забор, очистка и распределение воды (код ОКВЭД 36.00);
- распределение воды для питьевых и промышленных нужд (код ОКВЭД 36.00.2);
- сбор отходов (код ОКВЭД 38.1);
- обработка и утилизация отходов (код ОКВЭД 38.2);
- деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки (код ОКВЭД 81.29.9).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о выдаче предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Импульс» на действия Заказчика - ООО «Тара-канал» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг управления (извещение № 31604337521).

2. Выдать ООО «Тара-канал» предписание об устранении выявленных нарушений с учетом выводов Комиссии, указанных в настоящем решении, а именно, **в течение трех рабочих дней** с даты получения предписания аннулировать закупку № 31604337521.

2.1. Соблюдать при организации и проведении торгов часть 10 статьи 4 Закона о закупках, а именно, устанавливать в документации о закупке порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

3. Об исполнении предписания уведомить Омское УФАС России в течение 3 (трех) рабочих дней со дня исполнения предписания.

4. Передать материалы дела № 05-04.1/127-16 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 05-04.1/127-16

об устранении нарушений антимонопольного законодательства

12.12.2016

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе <...> ,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс» на действия общества с ограниченной ответственностью «Тара-канал» (далее – ООО «Тара-канал») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг управления (извещение № 31604337521),

на основании своего Решения от 12.12.2016 № 05-04.1/127-16, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Тара-канал» устранить выявленные нарушения с учетом выводов Комиссии, указанных в решении от 12.12.2016 № 05-04.1/127-16, в связи с чем, **в течение трех рабочих дней** с даты получения предписания аннулировать закупку № 31604337521.
2. Соблюдать при организации и проведении торгов часть 10 статьи 4 Закона о закупках, а именно, устанавливать в документации о закупке порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
3. Об исполнении предписания уведомить Омское УФАС России в течение 3 (трех) рабочих дней со дня исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.