

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-459/2021

«15» апреля 2021 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России, рассмотрев заявление Индивидуального предпринимателя ГКФХ К. (далее – ИП., Заявитель, потерпевшая сторона) (вх. № 1503 от 15.02.2021) с информацией о нарушении положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения), Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (далее – ПАО «Россети Ленэнерго», Сетевая организация) ИНН/КПП 7803002209/781001001, адрес: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1, в присутствии представителя ПАО «Россети Ленэнерго», в отсутствие представителя потерпевшей стороны (уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ленинградского УФАС России поступило заявление ИП (вх. № 1503 от 15.02.2021) с жалобой на действия (бездействие) ПАО «Россети Ленэнерго».

07.10.2020 ИП направил в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» заявку № 20-531548 через личный кабинет на технологическое присоединение объекта «административное здание», расположенного по адресу: Ленинградская обл., Волосовский р-н, кад. (далее – Объект).

30.12.2020 Сетевой организацией в адрес ИП направлен ответ о невозможности рассмотрения заявки № 20-531548 и подготовки документов в связи с отсутствием Объекта в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетевой организации ПАО «Россети Ленэнерго».

30.12.2020 согласно представленной ПАО «Россети Ленэнерго» информации Сетевой организацией направлен запрос в

Администрацию Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Ленинградским УФАС России осуществлены запросы информации в Администрацию Волосовского муниципального района о принадлежности Объекта к зоне обслуживания определенной сетевой организации, а также в Администрацию муниципального образования Рабитицкое сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области.

10.03.2021 в адрес Ленинградского УФАС России поступил ответ Администрации Волосовского района о местонахождении Объекта в зоне обслуживания ПАО «Россети Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети».

Согласно пункту 8 Правил присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

В соответствии с пунктом 105 Правил присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее – личный кабинет потребителя):

1. условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;
2. счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;
3. технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он

- намеревается приобрести электрическую энергию);
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Сетевая организация обязана направить проект договора в срок до 21.10.2020, на момент возбуждения дела проект договора в адрес ИП направлен не был.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Ленэнерго» усматриваются признаки нарушения пункта 105 Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей;

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацию на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Россети Ленэнерго» (ИНН 7803002209, адрес: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 105 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения –

фактическое местонахождение объекта присоединения, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Волосовский р-н, кад. № .

Время совершения административного правонарушения – 22.10.2020.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» дело № 047/04/9.21-459/2021 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил присоединения.

01.04.2021 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № ПР/05/27.

Представитель ПАО «Россети Ленэнерго» ... в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения: *«Информация по заявке № 20-531548 представлена в ответе на запрос от 12.03.2021 исх. № ЛЭ/06-09/157. Обращаю внимание, что задержка в выдаче проекта договора вызвана удаленностью объекта заявителя от сетей, необходимостью согласования проекта прохождения трассы с Гослесфондом и выработкой оптимальных технических решений с целью исключения последующего нарушения срока, установленного законом при заключении договора. Прошу применить п. 2.9 КоАП и ограничиться устным замечанием. Прошу рассмотреть ходатайство от 30.03.2021 б/н о продлении срока предоставления информации о должностном лице».*

Представитель потерпевшей стороны в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения: *«С протоколом согласна».*

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-459/2021 было назначено на 12.04.2021 в 12:30 с использованием сервиса видео-конференц-связи (далее – ВКС).

12.04.2021 стороны по делу № 047/04/9.21-459/2021 проинформированы о переносе рассмотрения административного дела в связи со служебной необходимостью.

13.04.2021 Определением № О/05/167 рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-459/2021 было назначено на 15.04.2021 в 15:30 с использованием сервиса ВКС.

15.04.2021 до рассмотрения административного дела № 047/04/9.21-459/2021 в Ленинградское УФАС России от представителя ПАО «Россети Ленэнерго» поступили дополнительные материалы по делу, а именно Счет № 20-531548 от 26.03.2021 к Договору № ОД-ГТЭС-517798-20/531548-Э-20, подписанный ... 26.03.2021 электронно-цифровой подписью и Технические условия от 12.10.2020, направленные Заявителю через личный кабинет.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-459/2021 представитель ПАО «Россети Ленэнерго» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях и протоколе.

Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам.

Сетевая организация обязана рассмотреть заявку Заявителя и разместить в личном кабинете информацию в соответствии с пунктом 105 Правил присоединения. В установленный срок Сетевой организацией информация не размещена. По прошествии 70 дней с даты окончания направления проекта договора, Сетевая организация отказала Заявителю в рассмотрении заявки № 20-531548 и подготовки документов письмом исх. 30.12.2020 № ЭСКЛ/16-01/27704. Представленная переписка и запросы Сетевой организацией выполнены за сроками рассмотрения заявки Заявителя, в том числе уведомление Заявителю об увеличении срока рассмотрения обращения исх. 03.02.2021 № ЭСКЛ/16-01/1398.

Исходя из вышеизложенного, ПАО «Россети Ленэнерго» не предприняло все возможные меры для урегулирования отношений в установленный срок с третьими лицами, что послужило причиной нарушения срока направления проекта договора технологического присоединения Заявителю, установленного пунктом 105 Правил присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного

правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения ПАО «Россети Ленэнерго» правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 названного Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами,

свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-459/2021 представитель ПАО «Россети Ленэнерго» информацию, исключающую привлечение к административной ответственности ПАО «Россети Ленэнерго» за совершенное правонарушение, не представил.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Ленэнерго», не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность ПАО «Россети Ленэнерго», установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьями 2.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Публичному акционерному обществу «Россети Ленэнерго» административное наказание по делу №047/04/9.21-459/2021 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в

полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970

Единый казначейский счет 40102810745370000006

Казначейский счет 03100643000000014500

БИК 014106101

ОКТМО 41000000

УИН 16100500000000938175

Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

В платежном поручении необходимо указывать номер

административного дела № 047/04/9.21-459/2021 и УИН (16100500000000938175) по которому осуществляется оплата штрафа.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: fo47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу № 047/04/9.21-459/2021.