



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

03 марта 2014 года

№ 04-02/1973

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу исх. от 10.02.2015 № 2 (вх. от 24.02.2015 № 1048) общества с ограниченной ответственностью «МЕДСКИЛЛС-М» (далее – ООО «МЕДСКИЛЛС-М», заявитель) на действия комиссии Министерства финансов Республики Коми при осуществлении закупки способом электронного аукциона на поставку расходного материала для плазменного стерилизатора «STERRAD 100S» (ЭА-009) (закупка № 0107200002715000014),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк-АСТ»), ООО «МЕДСКИЛЛС-М» извещены посредством электронной почты о времени и месте рассмотрения жалобы.

ЗАО «Сбербанк-АСТ» письменно вх. от 02.03.2015 № 451эл заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества.

ООО «МЕДСКИЛЛС-М» письменно вх. от 27.02.2015 № 148ф заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «МЕДСКИЛС-М» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. Заявителем обжалуются действия комиссии Министерства финансов Республики Коми в части принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе по основанию несоответствия заявки требованиям документации об электронном аукционе.

Заявитель просит в жалобе признать жалобу обоснованной; отменить результаты протокола № 0107200002715000014-1 от 09.02.2015 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе; допустить ООО «МЕДСКИЛС-М» к участию в электронном аукционе.

Министерством финансов Республики Коми, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» (далее – ГБУЗ РК «Коми республиканская больница», заказчик, учреждение) в отзывах на жалобу и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) внеплановой проверки осуществления закупки, изучения материалов жалобы, заслушивания представителя уполномоченного органа (председателя комиссии), представителя заказчика (члена комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ГБУЗ РК «Коми республиканская больница».

Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) явилось Министерство финансов Республики Коми.

Наименование объекта закупки – поставка расходного материала для плазменного стерилизатора «STERRAD 100S».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 364 792, 19 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств ФОМС, средств предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Информация о проведении электронного аукциона, в том числе извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0107200002715000014 от 16.01.2015, размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт) и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru>.

Документация об электронном аукционе (ЭА-009) по определению поставщика для поставки расходного материала для плазменного стерилизатора «STERRAD 100S»

для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» (далее - документация об электронном аукционе) утверждена письмом главного врача ГБУЗ РК «Коми республиканская больница».

Приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 15.01.2015 № 25-З создана аукционная комиссия (далее - комиссия).

3.2. По части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

По подпункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу частей 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем

и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе № 5583671, со следующим обоснованием принятого решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п/п 1б) ч. 3 п. 12 раздела I; пункта 29 раздела II; раздела III (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно:

- не представлены конкретные показатели товара предлагаемого для поставки товара, установленные документацией об электронном аукционе (Техническим заданием):

по позициям 3-9,13,14 участником не указано «Разрешено к применению в стерилизаторе «STERRAD 100S» его производителем».

- конкретные показатели предлагаемого для поставки товара не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Техническим заданием):

1. в части количества штук в упаковке по позициям 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13, 14 вместо указания конкретного значения: штук в упаковке* не менее соответственно «6, 4, 4,4,500,500,400,250,300 шт.» участником указано соответственно «В упаковке – 1,1,1,1,200,200,200,75,150 шт.»;

2. в части количества предлагаемого товара по позициям:

3,4,5,6 вместо требуемого количества соответственно «4,5,5,2 упак.» участником указано соответственно «24,20,20,8 шт.»

7,8,9,13,14 вместо требуемого количества соответственно «2,2,2,4,11 упак.»

участником указано соответственно «5,5,4,14,22 упак.»

3. в части характеристики «срока сохранения стерильности» по позициям 13,14 вместо требуемого «30 дней» участником указано «6 месяцев».

Данное решение оформлено протоколом № 0107200002715000014-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (ЭА-009) по определению поставщика для поставки расходного материала для плазменного стерилизатора «STERRAD 100S» для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» от 09.02.2015.

В пункте 2, подпункте 3 пункта 12 раздела I «Инструкция (общие сведения)» документации об электронном аукционе указано, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 29 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта): «В соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ первая часть заявки должна содержать:

- информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12. раздела I настоящей документации, а именно конкретные показатели (наименование товара, характеристика товара, в том числе фасовка, ед. изм., количество) соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара:

по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки указывают конкретные значения. При этом слова «не менее» должны быть исключены.

По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «диапазон», «до», в случае перечисления нескольких характеристик через запятую, а также наличия характеристик, заключенных в скобки, указываются все из перечисленных.».

В разделе III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание) заказчиком определены наименование товара, характеристика товара, фасовка.

Заявитель принял участие в электронном аукционе. Заявке на участие в электронном аукционе, поданной ООО «МЕДСКИЛС-М», оператором электронной площадки присвоен № 5583671.

Товар, предложенный в первой части заявки на участие в электронном аукционе № 5583671, не соответствует требованиям Технического задания по следующим позициям:

Позиция	Требования к товару, установленные заказчиком	Предложено в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе № 5583671
3-9, 13, 14	Разрешение к применению в стерилизаторе «STERRAD 100S» его производителем	Не указано
3	Количество* в упаковке не менее 6 шт.	Количество в упаковке – 1 шт.
4, 5, 6	Количество* в упаковке не менее 4 шт.	Количество в упаковке – 1 шт.
7,8	Количество* в упаковке не менее 500 шт.	Количество в упаковке – 200 шт.
9	Количество* в упаковке не менее 400 шт.	Количество в упаковке – 200 шт.
13	Количество* в упаковке не менее 250 штук	Количество в упаковке – 75 штук
14	Количество* в упаковке не менее 300 штук	Количество в упаковке – 150 штук
3	Количество 4 упак	Количество 24 шт.
4,5	Количество 5 упак	Количество 20 шт.
6	Количество 2 упак	Количество 8 шт.
7,8	Количество 2 упак	Количество 5 упак.
9	Количество 2 упак	Количество 4 упак.

13	Количество 4 упак	Количество 14 упак.
14	Количество 11 упак	Количество 22 упак.
13, 14	Срок сохранения стерильности – 30 дней	Срок сохранения стерильности – 6 месяцев

Как следует из письменных пояснений ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» и устных пояснений представителя учреждения, заслушанных в ходе заседания при формировании технического задания заказчик руководствовался рекомендациями, изложенными в инструкции по эксплуатации стерилизатора STERRAD 100S, в главе 5 «Расходные материалы» которой указано, что расходные материалы и аксессуары включают в себя, в том числе упаковочные пакеты и рулоны Tyvek® (тип 4057B) с химическим индикатором СТЕРРАД, упаковочный материал KIMGUARD®. Только материалы и аксессуары, перечисленные в данной инструкции, были разработаны, протестированы и разрешены к применению в стерилизационных системах СТЕРРАД. Совместимость изделий медицинского назначения с системами СТЕРРАД испытывалась только с применением оригинальных расходных материалов. Применение неразрешенных расходных материалов может привести к отмене цикла, некачественной стерилизации, повреждению инструментов и самих плазменных стерилизаторов СТЕРРАД.

Согласно представленному заказчиком письму регионального менеджера компании Джонсон&Джонсон в Северо-Западном Федеральном округе использование неоригинальных расходных материалов, например, таких как упаковочные материалы может повлечь за собой некорректную работу и последующую поломку стерилизатора. Гарантия на оборудование действительна только при использовании оригинальных расходных материалов. При использовании неоригинальных расходных материалов стерилизатор снимается с гарантии, а его ремонт и регламентное обслуживание в гарантийный период осуществляется за счет конечного пользователя оборудования.

Таким образом, решение комиссии, оформленное протоколом № 0107200002715000014-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (ЭА-009) по определению поставщика для поставки расходного материала для плазменного стерилизатора «STERRAD 100S» для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» от 09.02.2015, в части отказа в допуске к участию в электронном аукционе ООО «МЕДСКИЛС-М», подавшему заявку с № 5583671, не противоречит требованиям части 3, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу исх. от 10.02.2015 № 2 (вх. от 24.02.2015 № 1048) общества с

ограниченной ответственностью «МЕДСКИЛС-М» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.