

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель
руководителя управления;

Члены Комиссии: Л. Е.В. – начальник отдела
контроля органов власти;

Т. С.А. – заместитель начальника отдела контроля
органов власти;

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Г. А.В. на действия организатора торгов – управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда при организации и проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (номер места – 1.1235) на территории Волгограда по лоту № 4 (приказ управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда от 23.11.2021 № 15 «О проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации»),

УСТАНОВИЛА:

22.12.2021 вх. № 14138 в Волгоградское УФАС России поступила жалоба ИП Г. А.В. на действия организатора торгов – управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда при организации и проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (номер места – 1.1235) на территории Волгограда по лоту № 4 (приказ управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда от 23.11.2021 № 15 «О проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 24.12.2021 исх. № 03-8/9375 в адрес Заявителя, управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда, администрации Краснооктябрьского района Волгограда по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2021 в 10 час. 00 мин.
Рассмотрение жалобы состоялось 29.12.2021 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: заявитель – ИП Г. А.В. (личность удостоверена по паспорту), представитель управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда – Б. О.Г. (доверенность от 27.10.2021 № 05-ид/66), в отсутствие представителя администрации Краснооктябрьского района Волгограда (уведомлены надлежащим образом).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (номер места – 1.1235) на территории Волгограда по лоту № 4 (приказ управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда от 23.11.2021 № 15 «О проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации», далее - Конкурс).

Организатор Конкурса - управление экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда (далее – Организатор конкурса).

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГКУ РФ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; решения Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»; Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда на 2017-2021 годы (далее – Схема), утвержденной постановлением администрации Волгограда от 01.02.2017 № 132; постановления администрации Волгограда от 02.03.2017 № 248 «Об утверждении базовых типовых архитектурных решений нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов, лотков, торговых галерей), требований к нестационарным торговым объектам (киоскам, павильонам, лоткам, торговым галереям), размещаемым на территории Волгограда»; приказа управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда от 23.11.2021 № 15 «О проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации» (далее – Приказ № 15).

Обжалуемые действия – Организатор конкурса неправомерно не исключил из Конкурса лот № 4 - место размещения нестационарного торгового объекта № 1.1235, расположенное по адресу: Волгоград, ул. Библиотечная, 16 «а».

Представитель Организатора конкурса просит признать жалобу Заявителя необоснованной, считает, что в действиях управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда при организации и

проведении Конкурса нарушения отсутствуют.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы Заявителя, представителя Организатора конкурса, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Размещение нестационарных торговых объектов на территории Волгограда регулируется Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 (далее – Порядок № 52/1513).

Согласно п. 2.5.2 Порядка № 52/1513 договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда (далее – Договор на размещение) заключается без проведения конкурса в том числе в случае предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места в порядке, установленном п. 2.13 Порядка № 52/1513.

В соответствии с п. 2.13 Порядка № 52/1513 компенсационное место предоставляется хозяйствующему субъекту в случаях прекращения Договора на размещение в связи с исключением места размещения нестационарного торгового объекта, в отношении которого с хозяйствующим субъектом заключен соответствующий договор, из Схемы по следующим основаниям: принято решение об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд, о комплексном благоустройстве земельного участка (для киосков, павильонов, торговых галерей); место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям действующего законодательства.

Хозяйствующий субъект вправе выбрать компенсационное место, расположенное в границах Волгограда.

Администрация района Волгограда не позднее 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте администрации Волгограда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения межведомственной комиссии по формированию схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы (отказе во включении места размещения такого объекта в новую Схему) надлежащим образом уведомляет лицо, с которым заключен Договор на размещение, об исключении места размещения такого объекта из Схемы (отказе во включении места размещения такого объекта в новую Схему) с указанием основания исключения (отказа).

Уведомление об исключении места размещения нестационарного торгового

объекта из Схемы должно содержать предложение хозяйствующему субъекту о выборе компенсационного места из числа свободных мест в Схеме или выборе иного компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, включая право обращения в администрацию другого района Волгограда за получением компенсационного места взамен места, исключаемого из Схемы.

Хозяйствующий субъект не позднее 30 календарных дней со дня получения уведомления об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы направляет в уполномоченный орган уведомление о выборе места из числа свободных мест в Схеме или в случае отсутствия свободных мест либо отказа хозяйствующего субъекта от такого места - предложение о предоставлении иного компенсационного места.

В случае если хозяйствующий субъект выбрал компенсационное место из числа свободных мест в Схеме, администрация соответствующего района Волгограда в течение 3 рабочих дней надлежащим образом уведомляет хозяйствующего субъекта о необходимости заключения Договора на размещение.

Хозяйствующий субъект или его представитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанного уведомления должен заключить Договор на размещение.

В случае подачи несколькими хозяйствующими субъектами заявлений о выборе одного и того же места из числа свободных мест размещения нестационарных торговых объектов в действующей Схеме подлежит рассмотрению заявление или заключается Договор на размещение с хозяйствующим субъектом, который подал заявление ранее других хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 3.5.2 Порядка № 52/1513 в извещении о проведении конкурса указывается в том числе срок, в течение которого организатор конкурса вправе отказаться от проведения Конкурса;

Организатор конкурса, обеспечивший официальное опубликование извещения о проведении конкурса и разместивший его на официальном сайте администрации Волгограда, вправе отказаться от проведения конкурса (п. 3.5.5 Порядка № 52/1513).

В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса организатор конкурса: обеспечивает опубликование извещения об отказе от проведения конкурса в газете «Городские вести. Царицын - Сталинград – Волгоград»; размещает извещение об отказе от проведения конкурса на официальном сайте администрации Волгограда.

Исходя из раздела 3 п. 15 Конкурсной документации «Извещение о проведении Конкурса» срок, в течение которого Организатор конкурса

вправе отказаться от проведения Конкурса – не позднее 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с п. 2.1.7.16 Положения об управлении экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда, утвержденного постановлением главы Волгограда от 18.07.2019 № 227-п «Об утверждении положений об управлении экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда и его отделах» управление экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда выступает организатором торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта - павильона, киоска, лотка, автомата (торгового автофургона, автолавки) и торговой галереи на территории Волгограда.

Приказом № 15 утверждены дата проведения Конкурса, конкурсная документация Конкурса (далее – Конкурсная документация).

23.11.2021 извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) размещено на официальном сайте администрации Волгограда (www.volgadmin.ru), 25.11.2021 Извещение опубликовано в печатном издании «Городские вести. Царицын – Сталинград – Волгоград».

Извещением установлен срок подачи заявок – с 24.11.2021 по 21.12.2021, дата проведения Конкурса – 27.12.2021.

Таким образом, Организатор конкурса вправе отказаться от проведения Конкурса по лоту № 4 не позднее чем за пять рабочих дней до 21.12.2021.

Согласно Извещению на Конкурс по лоту № 4 включено место размещения нестационарного торгового объекта с адресным ориентиром: Волгоград, Краснооктябрьский район, место № 1.1235, ул. Библиотечная, 16 «а», вид – павильон, вид деятельности – продовольственные и непродовольственные товары, площадь – 30 кв.м. (далее – НТО).

На основании представленных Организатором конкурса и администрацией Краснооктябрьского района Волгограда документов установлено следующее.

16.12.2021 вх. № 9490 в адрес администрации Краснооктябрьского района Волгограда поступило заявление ИП Г. А.В. о выборе ею компенсационного места из числа свободных в Схеме под номером 1.1235 по адресу: Волгоград, ул. Библиотечная, 16 «а».

23.12.2021 исх. № 7892 администрация Краснооктябрьского района Волгограда обратилась к Организатору конкурса о возможности снятия места № 1.1235 по адресу: Волгоград, ул. Библиотечная, 16 «а» с Конкурса в связи с поступлением заявления ИП Г. А.В.

Управление экономического развития и инвестиций главы Волгограда

27.12.2021 исх. № 4611 уведомило администрацию Краснооктябрьского района Волгограда об отсутствии оснований для отказа от проведения Конкурса по лоту № 4 (место № 1.235) в связи с истечением срока обращения, в течение которого Организатор конкурса вправе отказаться от проведения Конкурса в соответствии с требованиями Порядка № 52/1513 и раздела 3 п. 15 Конкурсной документацией.

На момент объявления Конкурса по лоту № 4 в управлении экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда отсутствовала информация о наличии заявлений о выборе компенсационного места в отношении места в Схеме под номером 1.1235 по адресу: Волгоград, ул. Библиотечная, 16 «а».

Таким образом, действия Организатора конкурса по объявлению Конкурса по лоту № 4 и по отказу в снятии места № 1.1235 по адресу: Волгоград, ул. Библиотечная, 16 «а» с Конкурса не противоречат Порядку № 52/1513 и Конкурсной документации.

2. Заявитель в жалобе указала, что администрацией Краснооктябрьского района Волгограда нарушен срок рассмотрения заявления ИП Г. А.В. о предоставлении ей компенсационного места для размещения НТО (место № 1.1235).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из данной нормы закона, нарушение администрацией Краснооктябрьского района Волгограда срока направления ИП Г. А.В. уведомления о необходимости заключения Договора на размещение НТО (место № 1.1235) не может быть рассмотрено в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Комиссией Управления принято решение о передаче материалов по данному факту в прокуратуру Краснооктябрьского района г. Волгограда.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Г. А.В. на действия организатора торгов – управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда при организации и проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (номер места – 1.1235) на территории Волгограда по лоту № 4 (приказ управления экономического развития и инвестиций аппарата главы Волгограда от 23.11.2021 № 15 «О проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, об утверждении конкурсной документации»), необоснованной.

2. Передать материалы жалобы № 034/01/18.1-1352/2021 в прокуратуру Краснооктябрьского района г. Волгограда в части возможного нарушения срока рассмотрения заявления ИП Г. А.В. о предоставлении компенсационного места