

Определение

<.....>

(по адресу)

АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., стр. 33,

г. Сыктывкар, 167000

1.

1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2. о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-172/2024

3. об административном правонарушении

4.

5. Дата и место рассмотрения дела - 10 апреля 2024 года, город Сыктывкар

<.....>Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, <.....>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-172/2024, возбужденного определением Коми УФАС России от 21.02.2024 (исх. № ОУ/1067/24 от 21.02.2024) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001 (далее также Общество),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3. статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступило заявление <.....> от 12.02.2024 (вх. № 1415/24 от 12.03.2024) в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по вопросу неправильного, по мнению Заявителя, определения Обществом точки подключения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <.....> (далее – Объект).

Заявитель представил копии договора о подключении (технологическом присоединении газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации <.....>, технических условий к нему № 1240 (далее по тексту – Договор, Технические условия), определяющие срок окончания догазификации Объекта – 31.12.2022, а также дополнительного соглашения от 29.12.2023 к Договору, уточняющего точку подключения Объекта Заявителя к газораспределительным сетям.

По результатам рассмотрения заявления определением от 21.02.2024 (исх. № ОУ/1067/24 от 21.02.2024) в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-172/2024 и назначено проведение административного расследования.

В связи с необходимостью истребования дополнительных документов и информации определением Коми УФАС России от 12.03.2024 (исх. № ПК/1476/24 от 13.03.2024) срок административного расследования был продлен, стороны были приглашены в Коми УФАС России на 10.04.2024.

На административном расследовании по делу № 011/04/9.21-172/2024 10.04.2024 присутствовали потерпевшая <.....>, защитник Общества <.....>, действующая на основании доверенности № 38/2024 от 24.10.2024.

Права и обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ, потерпевшей <.....> разъяснены, отводов, ходатайств не поступило.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику <.....> разъяснены, отводов, ходатайств не поступило.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении

либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-172/2024, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа. Таким образом, АО «Газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 №1547 (далее по тексту - Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 в редакции, действовавшей на дату заключения договора определены следующие термины:

"догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц,

проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

"домовладение" - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

"заявитель" - юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

"исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

"точка подключения" - место соединения сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, а в случае обращения заявителя к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил - наружная (внешняя) стена объекта капитального строительства;

"подключение (технологическое присоединение)" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности;

"фактическое присоединение" - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического

присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 1 (далее - заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 2 (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению N 3 (далее - акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению N 4 (далее - акт о подключении).

В соответствии пунктами 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

Согласно пункту 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Исходя из пункта 49 Правил № 1547 если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Материалами административного дела № 011/04/9.21-172/2024 установлено, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № 917/1240-22-ДГ от 25.11.2022 (далее также Договор).

В соответствии с пунктом 1 Договора подключению к газораспределительной сети подлежит газоиспользующее оборудование, расположенное по адресу: <.....> (далее – Объект).

Пунктом 3 Договора был предусмотрен срок осуществления подключения Объекта к газораспределительной системе - 31.12.2022.

Техническими условиями № 1240 определены характеристики подключения Объекта к газораспределительной системе:

величина максимального часового расхода газа (мощности) газоиспользующего оборудования – 900 м³/час;

давление газа в точке подключения – 0,002 МПа;

точка подключения к газораспределительной системе – на границе СНТ «Первое Сыктывкарское».

Дополнительными соглашениями от 10.08.2023 от 16.10.2023 к Договору, подписанными Обществом и Заявителем, были изменены сроки подключения Объекта к газораспределительным сетям на 01.11.2023 и 31.08.2024, соответственно.

Дополнительным соглашением от 25.11.2022 к Договору, подписанными обеими сторонами, была изменена точка подключения Объекта к газораспределительным сетям.

В соответствии с пунктом 52 Правил № 1547 в Договоре в качестве существенного условия указывается, в том числе срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 3(1) Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 (далее – Правила разработки), реализацию программ газификации осуществляет единый оператор газификации (региональный оператор газификации) совместно с газораспределительными организациями.

В силу пункта 4 Правил разработки программы газификации содержат, в том числе сводный план-график догазификации по форме согласно приложению № 1 и пообъектный план-график догазификации по форме согласно приложению № 2.

Следовательно, сводный и пообъектный планы-графики догазификации являются составной частью программы газификации.

При этом сводный план-график догазификации включает в себя, в том числе общее количество домовладений в населенном пункте, для которых создается техническая возможность подключения (без указания адреса домовладения), с указанием сроков догазификации.

Пообъектный план газификации, напротив, содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Таким образом, сроки догазификации, соотнесенные с конкретными адресами домовладений заявителей, обозначены только в пообъектном плане догазификации. В случае отсутствия домовладения заявителя в пообъектном плане-графике догазификации срок осуществления мероприятий по подключению

(технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в зависимости от мероприятий, необходимых для подключения, в соответствии с пунктом 122 Правил № 1547.

Распоряжением Правительства РК от 16.03.2022 № 72-р утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Коми на 2022 - 2031 годы (далее – Региональная программа газификации).

Приложением № 5 (в редакции на 16.10.2023) к Региональной программе газификации является Пообъектный план-график догазификации, согласно которому мероприятия, необходимые для создания технической возможности подключения домовладения, расположенного по адресу: <.....>.

Обществом в Коми УФАС России был представлен Акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) (Газопроводы-вводы к жилым домам с/т Сыктывкарское 1-е), составленный 15.11.2023 Приемочной комиссией, в соответствии с которым построен газопровод протяженностью 85,727 м. СНТ «Первое Сыктывкарское».

При указанных обстоятельствах срок осуществления в соответствии с Правилами № 1547 догазификации СНТ «Первое Сыктывкарское» Обществом не нарушен.

Заявителем оспаривается фактический выбор Обществом точки подключения к газораспределительным сетям Объекта Заявителя. Заявитель полагает, что в рамках догазификации Общество должно было довести газопровод до границ ее земельного участка. При этом Заявитель указала на территории СНТ «Первое Сыктывкарское» и прилегающих садоводческих товариществ имеются объекты газораспределительной системы, от которых возможно осуществить подключение ее Объекта.

Заявитель указала, что земельные участки: 6 проезд СНТ «Первое Сыктывкарское» дом 583, проезд 9 СТ «Коммунальник -1» дома 377, 378, 3б, 3в, 4а, 5а, 6а, были от них газифицированы, со стороны садоводческого товарищества «Металлист» в 30-40 метрах от ее домовладения был проложен газопровод.

Созданная Обществом точка подключения к газораспределительной сети находится на расстоянии более 200 метров от домовладения Заявителя, что нарушает ее права.

Позиция Общества была изложена в письме от 06.03.2024 № 15-21/1156. Общество полагает, что точка подключения Объекта к газораспределительным сетям выбрана в соответствии с Правилами № 1547, на границе садоводческого товарищества.

Общество указало, что дома № 583 СНТ «Первое Сыктывкарское», №№ 378, 3б, 3в, 4а, 5а, 6а СТ «Коммунальник-1» были газифицированы вне программы догазификации, в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, с взиманием платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования.

По информации Общества дом № 377 расположен вне границ территории СТ «Коммунальник-1».

В силу пунктов 93 и 94 Правил № 1547 в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества, заявка о подключении таких объектов подается исполнителю собственником такого объекта или садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным лицам и расположенных в пределах территории садоводства или огородничества.

В целях заключения договора о подключении в случаях, указанных в пункте 93 настоящих Правил, максимальный часовой расход газа рассчитывается с учетом объема потребления газа газоиспользующим оборудованием всех планируемых к подключению объектов капитального строительства, в том числе планируемых, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения, на каждом земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества (но не менее 2 куб. метров).

В соответствии с пунктом 126 Правил № 1547 в случае если садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество располагается в границах населенного пункта, то подключение к сетям газораспределения домовладений, расположенных внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, осуществляется исполнителем до границ такого товарищества без взимания средств с заявителя за оказание услуги по подключению (технологическому присоединению) при условии возможности строительства сети газораспределения и (или) сети газопотребления внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества с соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и земельного законодательства

Согласно выписке из ЕГРН от 18.11.2022 земельный участок, принадлежащий Заявителю, с кадастровым номером <.....> расположен в пределах <.....>.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ <.....> является действующим юридическим лицом.

При указанных обстоятельствах Коми УФАС России полагает, что подключение С<.....> осуществлено в соответствии с Правилами № 1547 – на границе товарищества.

Правила № 1547 не предусматривают в рамках догазификации проведение газопровода до границ индивидуального земельного участка, расположенного в пределах садоводческого товарищества.

В письме от 21.03.2024 № 15-21/1380 Общество указало, что точка подключения на границе СНТ «Первое Сыктывкарское» предназначена для технологического присоединения к газораспределительной сети всех домовладений товарищества.

Подключение объектов СНТ «Первое Сыктывкарское» возможно исключительно от сетей газораспределения, проложенных в районе СНТ «Первое Сыктывкарское». В подтверждение указанного Обществом был предоставлен гидравлический расчет, выполненный в соответствии с пунктом 94 Правил № 1547.

Общество проинформировало Коми УФАС России, что не располагает сведениями о наличии на территории СНТ «Первое Сыктывкарское» и прилегающих к нему садоводческих товариществ иных точек подключения к газопроводу домовладения Заявителя.

Дополнительно Обществом в Коми УФАС России представлен план газопровода, в соответствии с которым точка подключения СНТ «Первое Сыктывкарское» создана от имеющихся газораспределительных сетей с созданием ГРПШ и газопровода.

Расположение земельного участка Заявителя в пределах СНТ «Первое Сыктывкарское» подтверждается также информацией, представленной Администрацией МО ГО «Сыктывкар», данными ГФДЗ, представленными Филиалом ППК «Роскадастр» по Республике Коми.

Правомерность выбора Обществом точки подключения к газораспределительным сетям СНТ «Первое Сыктывкарское» подтверждается материалами административного дела № 011/04/9.21-172/2024. Обратного материалы дела не содержат и Заявителем не представлено.

При указанных обстоятельствах в рассматриваемом случае в действиях (бездействии) Общества нарушений Правил № 1547 не содержится, а, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-172/2024 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<.....>

2024-2550