

РЕШЕНИЕ

“04” августа 2009 года

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...> – <...>

Члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

рассмотрев дело №02-105/2009 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования города Нягани (адрес:<>) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В присутствии:

от ответчика: представитель Администрации муниципального образования города Нягани в лице <> (по доверенности № <>), начальника отдела по судебному и исполнительному производству юридического управления комитета по организации деятельности администрации <>. (по доверенности <>).

от заявителя:

представитель предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами по г. Нягани <>, <>по доверенности от <>.

от заинтересованных лиц:

представители Муниципального учреждения «Комитет городского хозяйства» г. Нягань – не явились.

УСТАНОВИЛА:

Управлением возбуждено дело № 02-105/2009 в отношении Администрации муниципального образования города Нягани по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), в части осуществления действий, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в г. Нягани, по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Основанием для возбуждения дела в соответствии со статьей 39 Закона о защите конкуренции является:

- заявление предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами по городу Нягани
- материалы Администрации муниципального образования города Нягани

В ходе рассмотрения материалов установлено:

11 июня 2009 года в газете Вестник Приобье № 24 (8387) опубликовано Постановление Администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 об утверждении Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в городе Нягани (Приложение № 1 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547), в том числе п. 2 вышеназванного постановления утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право обеспечение коммерческих пассажирских перевозок

автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани (Приложение № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547), а также опубликовано извещение о проведении конкурса на право обеспечения коммерческих пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани на 2009-2011г. Функции организатора конкурса возложены на МУ «Комитет городского хозяйства» (п. 7 Постановления).

Определением о назначении дела № 02-105/2009 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 13.07.2009 года в 11.00 часов.

В соответствии с определением о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-105/2009, (исх. №02/СЮ-2802 от 29.06.2009г.) Администрации муниципального образования города Нягани, в срок до 06 июля 2009 года надлежало представить следующие документы:

- а) ИНН ответчика;
- б) учредительные документы;
- в) Постановление Администрации города Нягани от 08 июня 2009 года № 2547 об утверждении Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в городе Нягани;
- г) Положение о порядке проведения конкурса на право обеспечения коммерческих пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани;
- д) Нормативно обоснованное, документально подтвержденное письменное объяснение по факту установления критериев в конкурсной документации на право обеспечения коммерческих пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани;
- е) Конкурсную документацию на право обеспечения коммерческих пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани.

В результате рассмотрения дела № 02-105/2009 13 июля 2009 года Комиссия УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела.

Определением об отложении рассмотрения по делу № 02-105/2009 от 16.07.2009 года № 02/ИТ-2352 рассмотрения дела № 02-105/2009 назначено на 24 июля 2009 года в 16.00 часов.

В результате анализа Положения о порядке проведения конкурса на право обеспечение коммерческих пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани (Приложение № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547), было установлено следующее:

Согласно пункту 6.1 Приложение № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 закрепляется порядок извещения о проведении конкурса, который заключается в публикации в официальных городских печатных средствах массовой информации и на официальном сайте, не менее чем за 20 дней до окончания приема заявок на участие в конкурсе, тогда как статья 448 ГК РФ, закрепляет в свою очередь, порядок извещения организатором о проведении торгов (в форме конкурса/аукциона) не менее чем за 30 дней до их проведения, если иное не предусмотрено законом.

Таким образом сроки содержащиеся в Приложении № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 установлены в нарушении положения статьи 448 ГК РФ.

Пунктом 3.5 Приложения № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 определены критерии на основании которых лица не допускаются к участию в конкурсе.

1) не имеющие лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, лицензионных карточек на автотранспортные средства, либо имеющих лицензии, действие которой приостановлено;

2) индивидуальные предприниматели, имевшие неоднократные нарушения требований законодательства, об организации пассажирских перевозок, ПДД РФ, Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в городе Нягани и других, предъявляемых к юридическим и физическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров (ДТП с пострадавшими, управление транспортным средством в нетрезвом состоянии и др.), а также с которыми был расторгнут договор на обеспечение пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети города Нягани.

3) транспортные средства которые не соответствуют по конструкции и техническому

состоянию требованиям завода-изготовителя, Положению об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в городе Нягани, или не предназначены для использования на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения.

Таким образом согласно абзацу 2 пункта 3.5 Приложения № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 юридические лица вопреки имеющимся нарушениям допускаются к конкурсу, а индивидуальные предприниматели не допускаются.

Пунктом 2.2. Приложения № 2 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 закреплены основные задачи конкурса:

- создание равных условий и возможностей для привлечения к работе на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения юридических лиц независимо от организационно правовой формы и граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью.

Пунктом 1.1 Приложения № 6 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 определены условия хранения транспортных средств, а пунктом 1.2 Приложения № 6 к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 наличие ремонтной базы – эти критерии ограничивают возможность участия предпринимателей и ставят их в невыгодные условия, по сравнению с юридическими лицами (имеющими в собственности указанные базы).

Таким образом, условия проведения конкурса согласно Приложений к постановлению администрации города Нягани от 8 июня 2009 года № 2547 противоречат друг другу и ставят предпринимателей и юридических лиц в неравное положение при участии в конкурсе, чем в свою очередь ограничивают конкуренцию на товарном рынке.

Ответчик считает, что данные критерии введены в целях постоянного поддержания транспортных средств, участвующих в транспортном обслуживании населения города, в технически исправном состоянии, характеризуют техническое состояние салона транспортного средства, обеспечивают оборудование транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами в целях создания условий инвалидам для беспрепятственного пользования указанными средствами, обеспечивают регулярность и бесперебойность пассажирских перевозок за счет привлечения к обслуживанию городских маршрутов новых транспортных средств, отвечающих требованиям безопасности дорожного движения, безопасности перевозок.

Таким образом, своими действиями Администрация муниципального образования города Нягани при принятии Постановления от 08.06.2009 № 2547 года нарушила **часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции** в части принятия **органом местного самоуправления акта, который привел или может привести к недопущению, устранению конкуренции**, и в нарушении **пункта 2 статьи 17 Закон о защите конкуренции** создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий.

На основании изложенного, своими действиями Администрация муниципального образования города Нягани при принятии Постановления № 2547 от 8 июня 2009 года **нарушила пункт 2 часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции**, в части принятия **органом местного самоуправления акта, который привел или может привести к недопущению, устранению конкуренции**, и **пункт 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции** в части создания участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий для участия в торгах, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 40, 41, 48, 49 ст. 23, ч. 1 ст. 39 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., Комиссия

Р Е Ш Е Н И Е

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции **прекратить рассмотрение дела** о нарушении антимонопольного законодательства №02-105/2009, возбужденного в отношении Администрации муниципального образования города Нягани по нарушению **пункта 2 части 1 статьи 15, пункта 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с добровольным устранением** Администрацией муниципального образования города Нягани **нарушения антимонопольного законодательства и его последствий** путем внесения изменений в Постановление администрации города Нягани от 08.06.2009 № 2547.

2. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

