

Исходящий № 2744/03 от 05.06.2017

Акт №

25

по результатам внеплановой камеральной проверки

05 июня 2017 года
Новгород

Великий

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 95/17 от 05.06.2017, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Михайловым Сергеем Олеговичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Евстигнеевой Дариной Андреевной, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Государственного учреждения - Отделения ПФР по Новгородской области (Блок Д), извещение № 0250100000117000036 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 18.05.2017.

Проверка начата 05.06.2017, окончена 05.06.2017.

Юридический адрес проверяемой организации: Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9Б; далее – ОПФР по Новгородской области).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по

Новгородской области – 173990, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В Новгородское УФАС России от государственного заказчика - Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области поступило обращение о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Государственного учреждения - Отделения ПФР по Новгородской области (Блок Д), извещение № 0250100000117000036 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.05.2017 (вх. № 2881 от 29.05.2017 Новгородского УФАС России; далее – Обращение).

Из Обращения следует, что в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе в таблице «Технические характеристики применяемых материалов» в позиции № 8 «Доска подоконная Тип 1» установлен показатель «предельное отклонение по ширине в положительную сторону» – более 0.3 мм, что противоречит ГОСТ 30673-2013, поскольку значение данного показателя должно быть – не более 0.3 мм.

Учитывая изложенное, в связи с наличием технической ошибки в описании объекта закупки государственный заказчик – Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В результате рассмотрения Обращения и проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика в ходе осуществления вышеуказанной закупки установлено следующее.

В мае 2017 года государственным заказчиком - Государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Государственного учреждения - Отделения ПФР по Новгородской области (Блок Д) (начальная (максимальная) цена контракта – 1 729 190, 20 рублей).

Документация об электронном аукционе утверждена начальником административно – хозяйственного отдела Отделения ПФР по Новгородской области «...» 18.05.2017 (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной

(максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Государственным заказчиком – Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 2.1 Документации об электронном аукционе определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по капитальному ремонту помещений Государственного учреждения – Отделения ПФР по Новгородской области (Блок «Д»).

В соответствии с пунктом 2.1 Документации технические характеристики применяемых материалов, наименование работ указаны в Приложении №2 к Документации.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, позволяющие определить их соответствие потребностям заказчика, содержатся в Приложении № 2 к Документации (далее – Техническое задание).

По позиции 8 «Доска подоконная» Технического задания установлены следующие показатели данного товара и их возможные значения:

- Предельное отклонение по ширине в положительную сторону - более 0,3 мм;
 - Предельное отклонение по высоте в положительную сторону - не более 0,5 мм;
 - Высота - не более 20 мм;
 - Предельное отклонение от прямолинейности лицевых стенок по поперечному сечению в положительную сторону на 100мм - не более 0,3 мм;
 - Минимальный модуль упругости при растяжении - не менее 2200 Мпа;
 - Предельное отклонение по высоте в отрицательную сторону - не более 0,5 мм;
 - Минимальная прочность при растяжении - не менее 37 Мпа;
 - Ударная вязкость по Шарпи - в диапазоне конкретных значений с нижним пределом - не менее 20 и с верхним пределом не более 55 кДж/м²;
 - Предельное отклонение по ширине в отрицательную сторону - не более 0,3 мм;
- Минимальная температура размягчения по Вика - не менее 75°С.

Из содержания Технического задания следует, что доска подоконная (позиция 8) должна соответствовать ГОСТ 30673-2013 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия».

Согласно пункту 4.2.3 раздела 4.2 ГОСТ 30673-2013 предельные отклонения номинальных размеров высоты, ширины, а также функциональных размеров пазов для уплотняющих прокладок, штапиков, запирающих приборов и других размеров главных профилей приведены в таблице 4.

В соответствии с таблицей 4 ГОСТ 30673-2013 предельное отклонение по ширине составляет $\pm 0,3$ мм;

Таким образом, по вышеуказанному показателю ГОСТ 30673-2013 предусматривает предельное отклонение по ширине в положительную сторону не более 0,3 мм и предельное отклонение в отрицательную сторону не более 0,3 мм.

Следовательно, вышеуказанное требование к значению показателя «предельное отклонение по ширине в положительную сторону - более 0,3 мм» позиция 8 Технического задания не соответствует действующему ГОСТ 30673-2013 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия»

Таким образом, в действиях государственного заказчика - Государственного учреждения - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта рассматриваемой закупки, вводящем в заблуждении участников аукциона.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях государственного заказчика, способны существенно повлиять на результаты закупки, в том числе на возможность ее участникам предложить к поставке товар, соответствующий требованиям государственного заказчика, и в дальнейшем поставить его, то есть исполнить государственный контракт, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Заключение

В действиях государственного заказчика – Государственного учреждения - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9Б) содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 2 экземплярах на 2 листах. Второй экземпляр акта направлен в Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области с сопроводительным письмом исх. № _____ от _____ июня 2017 года с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции,

специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ С.О. Михайлов

(подпись)

Участник инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

Евстигнеева

_____ Д.А.

(подпись)

Участник инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ А.Т. Иванов

(подпись)