

27 мая 2009 г. г. Абакан

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Андриюшкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И. И. – ведущий специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е. С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР.

при участии:

- директора ООО «Лифтремонтмонтаж» Бодягина Олега Георгиевича;
- председателя Товарищества домовладельцев «Сибирь» Аксенова Анатолия Ивановича,

возбужденного в отношении ООО «Лифтремонтмонтаж» (ул. Вяткина 35а, г. Абакан, РХ, 655017) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27 января 2009 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) поступило заявление Товарищества домовладельцев «Сибирь» (далее ТД «Сибирь») на действия ООО «Лифтремонтмонтаж», выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора в части повышения стоимости услуг за техническое обслуживание и ремонт лифтов.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5 (далее Административный регламент), Хакасским УФАС России проведен предварительный анализ и оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов. Из анализа следует, что имеются признаки наличия доминирующего положения ООО «Лифтремонтмонтаж» на названном товарном рынке на локальной территории г. Абакана.

В связи с этим 6 апреля 2009 г. Хакасским УФАС России возбуждено дело № 14-А-09 в отношении ООО «Лифтремонтмонтаж» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Рассмотрение дела № 14-А-09 назначено на 19.05.2009 г.

В связи с производственной необходимостью определением Хакасского УФАС России от 10 апреля 2009 года рассмотрение дела № 14-А-09 перенесено на 5 мая 2009 г. Стороны о переносе данного дела надлежащим образом извещены, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении № 12006 и № 12005.

В соответствии со статьей 46 Закона о защите конкуренции в заседании комиссии объявлялся перерыв с 10.00 - 5 мая 2009 года до 14.00 - 7 мая 2009 года.

На заседании комиссии (7 мая 2009 г.) директор ООО «Лифтремонтмонтаж» пояснил, что навязывание невыгодных условий договора на техническое обслуживание и ремонт лифтов по адресу: ул. Аскизская, 126, г. не имело место. Председателю ТД «Сибирь» было дано разъяснение о принципах расчета технического обслуживания и ремонта лифтов, а так же в случае несогласия работать по сметным нормам, было предложено обратиться в аналогичные специализированные организации, работающие в г. Абакане (ООО «Абаканлифт», ООО «Лифт»). Определение сметной стоимости и формирование цен и тарифов специализированными по лифтам организациями производится согласно нормативному документу «Сборник сметных норм затрат на техническое обслуживание лифтов» (СН-ТОЛ), утвержденному Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Для определения стоимости технического и аварийного обслуживания лифтов составляется локальная смета.

Согласно СН-ТОЛ специализированная по лифтам организация по договоренности с заказчиком имеет право снизить стоимость технического обслуживания лифтов за счет принятия затрат на приобретение материалов и запасных частей на себя и уменьшения своей сметной прибыли и накладных расходов. То есть, фактически, стоимость технического обслуживания лифтов является договорной по согласованию с заказчиком.

При составлении сметы на основании СН-ТОЛ базовая месячная тарифная ставка рабочего первого разряда принимается в соответствии с «Отраслевым соглашением в ЖКХ Российской Федерации на 2008-2010 годы». В 2008 году базовая ставка составляла 2550 рублей. В 2009 году – 3500 рублей. Соответственно возросли налоговые отчисления. Повысились расходы на коммунальные платежи и содержание автотранспорта для лифтовой аварийной службы.

Идя навстречу заказчикам и реально оценивая обстановку на рынке оказания услуг, а также учитывая платежеспособность населения ООО «Лифтремонтмонтаж» при сметной стоимости 3080 рублей за 1 лифт в месяц в 2008 году заключило договоры на техобслуживание лифтов со стоимостью цены от 1360 до 1504 рублей за 1 лифт в месяц, т.е. 45-49% от установленной нормативной сметной стоимости. На 2009 год при сметной стоимости обслуживания 4228 рублей за 1 лифт в месяц, ООО «Лифтремонтмонтаж» предлагает заказчикам заключить договоры по договорной стоимости от 2041 до 3163 рублей за 1 лифт в месяц, т.е. от 48 до 75% от установленной на 2009 год нормативной сметной стоимости. При этом все затраты на приобретение материалов и запасных частей, необходимых для проведения текущего ремонта оборудования лифтов, ООО «Лифтремонтмонтаж» в 2009 году берет на себя.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав доказательства, позицию заявителя, пришла к выводу о невозможности разрешения дела в данном заседании в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации и отложила рассмотрение дела на 27.05.2009 г.

На заседании комиссии (27.05.2009г.) директор ООО «Лифтремонтмонтаж» пояснил, что все разногласия по поводу стоимости услуг за техническое обслуживание и ремонт лифтов на 2009 г. между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» урегулированы, что подтверждается заключенным договором № 8 от 01.05.2009 г. на техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Исследовав доказательства по делу, комиссия выявила следующее.

ТД «Сибирь», образованное в 1996 г., обслуживает многоквартирный дом по адресу: ул. Аскизская, 216, г. Абакан, Республика Хакасия. В течение ряда лет ТД «Сибирь» имело договорные отношения с ООО «Лифтремонтмонтаж», в частности по техническому обслуживанию и ремонту лифтов вышеуказанного многоквартирного дома. Между ТД «Сибирь» и ООО «Лифтремонтмонтаж» на 2008 г. был заключен договор от 16.01.2008 г. № 7то на техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Срок договора по 31.12.2008 г. Действие договора автоматически продлевается на последующий год, если ни одной из сторон не будет направлено письменное уведомление о расторжении договора.

В начале 2009 года между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» возникли разногласия по поводу стоимости услуг на 2009 г. за техническое обслуживание и ремонт лифтов. Данный спор касался только вопросов стоимости технического обслуживания и текущего ремонта лифтов. Разногласий по предмету договора у сторон не возникало. Предметом вышеуказанного договора является техническое обслуживание и ремонт лифтов, а именно техническое обслуживание лифтов, состоящее из ежемесячных ТО-1 и полугодовых ТО-2, а так же аварийно-технического обслуживания.

Так согласно направленного ООО «Лифтремонтмонтаж» 16.01.2009 г. в адрес ТД «Сибирь» проекта договора на техническое обслуживание и ремонт лифтов, стоимость услуг на 2009 г. повысилась по сравнению с 2008 г на 210%. В частности, в 2008 г. договорная стоимость обслуживания 1 лифта в месяц составляла 1504 руб., на 2009 г. предлагалась стоимость услуги по цене 3163руб. 46 коп. Не согласившись с данным повышением 27.01.2009 г., ТД «Сибирь» направило ООО «Лифтремонтмонтаж» договор с протоколом разногласий.

До рассмотрения дела № 14-А-09 по существу, разногласия между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» урегулированы не были, ООО «Лифтремонтмонтаж» осуществляло обслуживание и ремонт лифтов многоквартирного дома по адресу: ул. Аскизская, 216, г. Абакан, РХ без заключенного между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» договора на техническое обслуживание и ремонт лифтов на 2009 г.

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 N 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы Согласно ст. 6 вышеуказанного закона к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производстве объекте.

В соответствии с п.9.1 Правил устройства и безопасности эксплуатации лифтов, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 16.05.2003 г. № 31 и зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации 27.05.2003, регистрационный N 4597 (далее Правила), деятельность, в том числе по техническому обслуживанию, ремонту лифтов осуществляется организациями, специализирующимися на выполнение соответствующих работ (специализированная организация).

Исходя из п.12.2.2 вышеуказанных Правил следует, что обслуживание лифтов включает в себя проведение ежемесячных осмотров лифта. Система плановопредупредительных ремонтов включает в себя систему технического обслуживания (периодические осмотры, текущие ремонты, аварийно-техническое обслуживание) и систему восстановления ресурсов лифтов (капитальный ремонт, модернизация при эксплуатации).

Определение сметной стоимости и формирование цен и тарифов специализированными по лифтам организациями производится согласно Сборника сметных норм затрат на техническое обслуживание лифтов» (далее - СН-ТОЛ), утвержденного Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Для определения стоимости технического и аварийного обслуживания лифтов составляется локальная смета.

В соответствии с п.2.4 и п.2.6 СН-ТОЛ специализированная по лифтам организация по договоренности с заказчиком имеет право снизить стоимость технического обслуживания лифтов за счет принятия затрат на приобретение материалов и запасных частей на себя и уменьшения своей сметной прибыли и накладных расходов. То есть, фактически стоимость технического обслуживания лифтов является договорной по согласованию с заказчиком на сторону снижения. При этом учитываются такие особенности, как срок эксплуатации лифта, техническое состояние и изношенность лифта, интенсивность эксплуатации, качество эксплуатации, зависящее от контингента проживающих в жилых домах, удаленность лифта от центра города, схема управления лифтом (релейная, электронная либо микропроцессорная), обеспеченность лифта диспетчерской связью, наличие у заказчика задолженности за оказанные услуги, техническое состояние строительной конструкции шахты лифта и машинного помещения и др.

Кроме того, на фактическую стоимость технического обслуживания лифтов значительно влияет изменение размера оплаты труда персоналу (специализированной по лифтам организации). При составлении сметы на основании СН-ТОЛ базовая месячная тарифная ставка рабочего первого разряда принимается в соответствии с «Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Российской Федерации на 2008-2010 годы». Следует отметить, что в соответствии с вышеуказанным отраслевым тарифным соглашением в 2008 году базовая месячная тарифная ставка рабочего первого разряда составляла не менее 2550 рублей, а в 2009 г. согласно «Соглашения о внесении изменений и дополнений в отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2008-2010» не ниже 3500 руб. Базовая месячная тарифная ставка рабочего первого разряда в организациях жилищно-коммунального хозяйства выросла по сравнению с 2008 г. на 137%.

Из предоставленных ООО «Лифтремонтмонтаж» документов следует, что в 2008 г. стоимость услуг за обслуживание 1 лифта многоквартирного дома по адресу: ул. Аскизская, 216, г. Абакан, Республика Хакасия, в месяц составляла 1504 руб. В 2009 г. согласно проекта договора и локальной сметы № 1 на техническое обслуживание и текущий ремонт лифта г/п 320-400 кг стоимость услуг за обслуживание 1 лифта вышеуказанного дома – 3163 руб. 46 коп.

В ходе рассмотрения дела комиссия Хакасского УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5 установила доминирующее положение ООО «Лифтремонтмонтаж» на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов на локальной территории города Абакана.

ООО «Лифтремонтмонтаж» не предоставило в антимонопольный орган доказательства, а также не привело доводов, что его положение не может быть признано доминирующим. Кроме того, предприятие не возражало, что занимаемое им положение является доминирующим на названном товарном рынке.

В ходе рассмотрения дела все разногласия по поводу стоимости услуг за техническое обслуживание и ремонт лифтов на 2009 г. между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» были урегулированы, в частности договорная стоимость технического обслуживания и ремонта 1 лифта в месяц была установлена в сумме 2550 руб. Урегулирование разногласий подтверждается представленными директором ООО «Лифтремонтмонтаж» копиями документов, в частности заключенным между ООО «Лифтремонтмонтаж» и ТД «Сибирь» Договором № 8 от 01.05.2009 г. на техническое обслуживание и ремонт лифтов на 2009 г. и приложением № 2 к данному договору. Согласно пояснениям директора ООО «Лифтремонтмонтаж» стоимость технического обслуживания и ремонта 1 пассажирского лифта в месяц на 2009 г. установлена в сумме 2550 руб. для всех хозяйствующих субъектов, с которыми ООО «Лифтремонтмонтаж» еще не заключило договоры на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов.

В связи с этим, в соответствии с п. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» дело подлежит прекращению. Руководствуясь пунктом 1 статьи 23 и статьями 41, 48, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение, занимаемое обществом с ограниченной ответственностью «Лифтремонтмонтаж» на товарном рынке

услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов на локальной территории города Абакана, доминирующим.  
2. Производство по делу № 14-А-09 прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии Э.Р.Гофман

Члены комиссии И. А. Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина