

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 05-13/15-2015

«17» июля 2015 года

г. Улан-Удэ

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Бурятское УФАС России) рассмотрев в г. Улан-Удэ ул. Ленина, 55 каб. 111 протокол и материалы дела об административном правонарушении № 05-13/15-2015, возбужденного в отношении юридического лица – ООО «Энергоресурс» (г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, 7 а, оф. 401, ИНН 0326507075, КПП 032601001),

17.07.2015 в присутствии представителя ООО «Энергоресурс» <...> по доверенности от 20.04.2015 № б/н.,

17.07.2015 в отсутствии надлежащим образом извещенного потерпевшего ОАО «МРСК Сибири»,

УСТАНОВИЛА:

Решением Бурятского УФАС России от 18.06.2015 по делу №05-11/01-2015 ООО «Энергоресурс» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части уклонения от заключения дополнительного соглашения, содержащего существенные условия о величине заявленной мощности, в пределах которой ООО «Энергоресурс» и ОАО «МРСК Сибири» обеспечивают передачу электрической энергии в точках поставки в соответствии с договором по передаче электрической энергии от 30.12.2013.

Бурятским УФАС России на основании заявления ОАО «МРСК Сибири» возбуждено дело от 22.01.2015 № 05-11/01-2015 в отношении ООО «Энергоресурс» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири».

Из заявления ОАО «МРСК Сибири» следует, что в связи с уклонением ООО «Энергоресурс» от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 ОАО «МРСК Сибири» обратилось в Арбитражный суд Республики Бурятия (далее – АС РБ) с целью обязать ООО «Энергоресурс» заключить указанный договор.

Решением АС РБ от 25.07.2014 по делу № А10-937/2014, оставленным без изменения постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 14.10.2014, на ООО «Энергоресурс» возложена обязанность в течении 10 дней со дня вступления в законную силу судебного акта заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии с ОАО «МРСК Сибири».

В связи с внесением с 01.08.2014 изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (подпункт «б»

(1) пункта 38, далее - Правила) и необходимости внесения изменений в вышеуказанный договор, письмом от 21.10.2014 № 1.2/22/4676-исх. ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес ООО «Энергоресурс» вместе с договором оказания услуг по передаче электрической энергии, дополнительное соглашение № дс1 от 20.10.2014 с просьбой подписать указанное дополнительное соглашение не позднее 23.10.2014.

ООО «Энергоресурс» дополнительное соглашение от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 не подписало, в адрес ОАО «МРСК Сибири» не направило.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 31.07.2014 № 740 в пункт 38 Правил включен подпункт «б(1)» следующего содержания: «величина заявленной мощности, определяемая по соглашению сторон».

ОАО «МРСК Сибири» в связи с внесением вышеизложенных изменений составило к договору оказания услуг по передаче электрической энергии дополнительное соглашение № дс1 от 20.10.2014, содержащее сведения о плановом количестве электрической энергии с разбивкой по месяцам и величину заявленной мощности с разбивкой по месяцам.

ООО «Энергоресурс» получило указанное дополнительное соглашение 21.10.2014, и, на момент подачи заявления ОАО «МРСК Сибири» в Бурятское УФАС России, его не подписало.

В связи с наличием в действиях ООО «Энергоресурс» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в уклонении от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 и дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири» Бурятское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало ООО «Энергоресурс» предупреждение о необходимости прекращения указанных действий путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 и дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири» в срок до 15.12.2014.

20.11.2014 ООО «Энергоресурс» сообщило Бурятскому УФАС России, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 между ООО «Энергоресурс» и ОАО «МРСК Сибири» подписан со стороны ООО «Энергоресурс» и направлен в адрес ОАО «МРСК Сибири» 11.11.2014 (вх. № 1.2/5488-вх). Дополнительное соглашение дс1 от 20.10.2013 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 между ООО «Энергоресурс» и ОАО «МРСК Сибири» не подписано, поскольку в дополнительном соглашении указана неверная дата договора – 31.12.2013, что не соответствует действительности.

Бурятское УФАС России направило в адрес ООО «Энергоресурс» письмо, в котором разъяснило, что довод ООО «Энергоресурс» о не заключении дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 на основании неверно указанной

ОАО «МРСК Сибири» даты договора оказания услуг по передаче электрической энергии является несостоятельным. Указание в дополнительном соглашении даты договора 31.12.2013 вместо 30.12.2013 не является основанием для отказа в заключении дополнительного соглашения. В связи с вышесказанным Бурятское УФАС России считает выданное предупреждение от 14.11.2014 № 05-18/5366 в адрес ООО «Энергоресурс» не исполненным. ООО «Энергоресурс» необходимо в срок до 15.12.2014 заключить дополнительное соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири» с протоколом разногласий, в котором указать верную дату договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

ООО «Энергоресурс» 15.12.2014 сообщило в адрес Бурятского УФАС России, что 11.11.2014 в адрес ОАО «МРСК Сибири» направлен подписанный со стороны ООО «Энергоресурс» договор от 30.12.2013. 17.11.2014 в адрес ОАО «МРСК Сибири» направлено дополнительное соглашение от 14.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013, которое до настоящего времени ОАО «МРСК Сибири» не рассмотрено.

ОАО «МРСК Сибири» 19.12.2014 сообщило, что заключение дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 обусловлено изменениями в Правила, которые в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 учтены не были. ООО «Энергоресурс» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» другое дополнительное соглашение от 14.11.2014, заключение которого не обеспечивает цели приведения договора в соответствие с подпунктом «б(1)» пункта 38 Правил.

Бурятское УФАС России 30.12.2014 запросило у ООО «Энергоресурс» дополнительное соглашение от 14.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с приложением, направленное в адрес ОАО «МРСК Сибири»; подтверждение указанной в направленном соглашении величины заявленной мощности, в том числе выбытия из владения ООО «Энергоресурс» объектов электросетевого хозяйства.

ООО «Энергоресурс» 16.01.2015 (вх. № 209) направило в адрес Бурятского УФАС России копии соглашений о расторжении договора аренды объектов электросетевого хозяйства № 24-A01/13 от 01.03.2013 с ОАО «ВостСибрыбцентр» и договора аренды объектов электросетевого хозяйства № 48-A11/13 от 29.11.2013 со <...>. Копия дополнительного соглашения от 14.11.2014 не предоставлена, в связи с направлением обоих экземпляров в ОАО «МРСК Сибири»

Бурятское УФАС России 16.01.2015 запросило в ОАО «МРСК Сибири» дополнительное соглашение от 14.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с приложением, направленное ООО «Энергоресурс» в адрес ОАО «МРСК Сибири».

ОАО «МРСК Сибири» 21.01.2015 представило в адрес Бурятского УФАС России копию указанного дополнительного соглашения от 14.11.2014.

По результатам анализа представленного дополнительного соглашения от 14.11.2014 предварительно установлено, что его заключение не обеспечивает цели приведения договора в соответствие с подпунктом «б(1)» пункта 38 Правил, поскольку не содержит существенного условия договора – информацию о величине заявленной мощности.

Приказом Бурятского УФАС России от 22.01.2015 № 11 в отношении ООО «Энергоресурс» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 05-11/01-2015. Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 05-11/01-2015 назначено на 24.02.2015.

24.02.2015 рассмотрение дела № 05-11/01-2015 определением об отложении рассмотрения дела отложено на 17.03.2015 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств (пояснений) ООО «Энергоресурс».

17.03.2015 ООО «Энергоресурс» надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела представителей на заседание Комиссии не направило.

Представители ОАО «МРСК Сибири» поддержали доводы заявления. Также представили на заседание Комиссии отзыв на исковое заявление ООО «Энергоресурс», представленное последним в АС РБ по делу № А10-5975/2014, в котором ООО «Энергоресурс» подтверждает, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии не содержит существенное условие по заявленной мощности.

17.03.2015 срок рассмотрения дела № 05-11/01-2015 продлен до 22.10.2015, рассмотрение дела отложено на 05.05.2015.

На заседании Комиссии 05.05.2015 представитель ООО «Энергоресурс» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела для представления дополнительных доказательств, подготовки ответа по выбытию из владения ООО «Энергоресурс» объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих <...>, представил протокол согласования разногласий к дополнительному соглашению от 20.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013, направленный со стороны ООО «Энергоресурс» в адрес ОАО «МРСК Сибири» 27.04.2015.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснила, что Арбитражный суд РБ исследовал вопрос о выбытии объектов электросетевого хозяйства <...>, представила определение от 24.04.2014 по делу № А10-937/2014, возразила в части удовлетворения ходатайства об отложении рассмотрения дела. Ознакомившись с протоколом согласования разногласий, сообщила, что с данным протоколом не знакома, протокол направлен в адрес ОАО «МРСК Сибири» без подписи со стороны ООО «Энергоресурс», в таблице по величине заявленной мощности указаны пустые графы.

Комиссия, выслушав доводы заявителя и ответчика, приняла решение об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств со стороны ООО «Энергоресурс».

05.05.2015 рассмотрение дела № 05-11/01-2015 определением об отложении рассмотрения дела отложено на 19.05.2015.

На заседании Комиссии 19.05.2015 представитель ООО «Энергоресурс» пояснил, что общество не уклоняется от заключения дополнительного соглашения, так как идут мероприятия по его заключению. Заявил устное ходатайство об отложении рассмотрения дела для направления в адрес ОАО «МРСК Сибири» надлежаще

оформленного дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснила, что дополнительное соглашение является неотъемлемой частью договора, без подписания дополнительного соглашения договор по передаче электрической энергии не является заключенным, ООО «Энергоресурс» злостно уклоняется от заключения дополнительного соглашения. Представитель ОАО «МРСК Сибири» выразила возражение в части удовлетворения ходатайства об отложении рассмотрения дела.

Комиссия, выслушав доводы заявителя и ответчика, приняла решение об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств со стороны ООО «Энергоресурс».

19.05.2015 рассмотрение дела № 05-11/01-2015 определением об отложении рассмотрения дела отложено на 08.05.2015.

ООО «Энергоресурс» 04.06.2015 представило в адрес Бурятского УФАС России протокол разногласий к дополнительному соглашению № дс1 от 20.10.2014 г. к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013.

На заседании Комиссии 08.06.2015 представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснила, что протокол разногласий направлен без самого дополнительного соглашения.

Представитель ООО «Энергоресурс» пояснил, что подписанное дополнительное соглашение было направлено в адрес ОАО «МРСК Сибири» ранее. Точную дату направления представитель указать не смог, заявил письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела № 05-11/01-2015 для предоставления подписанного сторонами дополнительного соглашения № дс1 от 20.10.2014.

Комиссия объявила перерыв в рассмотрении дела до 14 часов 00 минут 10.06.2015.

10.06.2015 ООО «Энергоресурс» представило в адрес Бурятского УФАС России отзыв на заявление ОАО «МРСК Сибири» по делу № 05-11/01-2015. Из представленного отзыва следует, что ООО «Энергоресурс» 17.11.2014 подписало и направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» дополнительное соглашение дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013. Данный факт был сообщен Бурятскому УФАС России 20.11.2014, общество указывает, что ОАО «МРСК Сибири» в своем заявлении излагает недостоверную информацию о не подписании и не направлении в адрес ОАО «МРСК Сибири» дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014. ООО «Энергоресурс» поясняет, что условия дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 не были предметом рассмотрения в рамках дела № А10-937/2014; само по себе дополнительное соглашение не является офертой, не является проектом договора.

ООО «Энергоресурс» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» нотариально заверенную копию дополнительного соглашения, ходатайствовало о приобщении к материалам дела копии дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 и приложения к нему.

Копия дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 и приложения к нему приобщены к материалам дела № 05-11/01-2015.

Комиссия, рассмотрев дело в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, исследовав доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к следующим выводам.

ООО «Энергоресурс» приказом Федеральной службы по тарифам от 15.05.2013 № 572-э включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел I «Услуги по передаче электрической энергии» под регистрационным № 03.1.45.

На основании пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) проведен обзор состояния конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии в рамках рассмотрения дела № 05-11/01-2015 от 18.05.2015. В соответствии с подпунктом «к» пункта 1.3. Порядка определены:

- временной интервал исследования товарного рынка – с 01.01.2014 по 01.01.2015;
- продуктовые границы товарного рынка – услуги по передаче электрической энергии между сетевыми организациями;
- географические границы товарного рынка – определены территорией местонахождения объектов электросетевого хозяйства в с. Тодохто Заиграевского района, п. Сотниково, с. Тапхар Иволгинского района, г. Кяхта, с. Большой луг Кяхтинского района, п. Мухоршибирь Мухоршибирского района, п. Татаурово Прибайкальского района, ст. Убукун, г. Гусиноозерск, п. Бараты Селенгинского района, п. Николаевский Тарбагатайского района, п. Аршан, с. Харбяты, с. Хурай Хобок, с. Жемчуг Тункинского района, с. Хоринск Хоринского района и г. Улан-Удэ (ул. Ботаническая, ул. Бабушкина, ул. Брусничная, ул. Забайкальская, ул. Павлова, ул. Пищевая, ул. Тополиная, ул. Трубочеева, ул. Кабанская), по границам балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергоресурс» в период с 01.01.2014 по 01.01.2015 на основании договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, заключенных между ООО «Энергоресурс» и арендодателями.

Между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергоресурс» 30.12.2013, по решению АС РБ от 25.07.2014, заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии.

Принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы

оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям». Разделом III определен порядок заключения и исполнения договоров между сетевыми организациями.

Пункт 38 Правил содержит перечень существенных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии между смежными сетевыми организациями.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.07.2014 № 740 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 в целях уточнения порядка определения объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителями услуг» с 01.08.2014 в Правила внесены изменения: [пункт 38](#) дополнен подпунктом «б(1)» следующего содержания:

«б(1)) величина заявленной мощности, определяемая по соглашению сторон.

В связи с вышеназванными изменениями ОАО «МРСК Сибири» 21.10.2014 направило в адрес ООО «Энергоресурс» дополнительное соглашение дс1 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 31.12.2013 г. (далее – дополнительно соглашение) с просьбой подписать указанное дополнительное соглашение не позднее 23.10.2014.

12.11.2014 ОАО «МРСК Сибири» обратилось в Бурятское УФАС России с жалобой на действия ООО «Энергоресурс» и сообщило, что на день подачи жалобы дополнительное соглашение, определяющее величину заявленной мощности, со стороны ООО «Энергоресурс» не подписано и в адрес ОАО «МРСК Сибири» не направлено. Довод ООО «Энергоресурс» о направлении в адрес ОАО «МРСК Сибири» дополнительного соглашения 17.11.2014 не подтвержден материалами дела, поскольку указанным дополнительным соглашением предлагается исключить из Приложения 1.1 договора по передаче электрической энергии точки поставки.

После выдачи Бурятским УФАС России в адрес ООО «Энергоресурс» предупреждения, последнее 20.11.2014 сообщило, что дополнительное соглашение не было подписано, поскольку в этом соглашении указана неверная дата договора – 31.12.2013, что не соответствует действительности. Одним из приложений к названному письму представлена копия дополнительного соглашения, подписанного ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергоресурс». В качестве приложения к данному дополнительному соглашению указано приложение № 1 «Плановое количество электрической энергии с разбивкой по месяцам», при этом само приложение № 1 отсутствует. Величина заявленной мощности в дополнительном соглашении не указана. Следовательно, ссылка ООО «Энергоресурс» на то, что общество еще 17.11.2014 направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» подписанное требуемое дополнительное соглашение, несостоятельна.

24.11.2014 Бурятское УФАС России направило в адрес ООО «Энергоресурс» письмо о необходимости заключить с ОАО «МРСК Сибири» дополнительное соглашение в установленный в предупреждении срок до 15.12.2014.

ООО «Энергоресурс» 15.12.2014 сообщило в адрес Бурятского УФАС России, что 17.11.2014 в адрес филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» направлено дополнительное соглашение от 14.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013.

Бурятское УФАС России установило, что заключение дополнительного соглашения от 14.11.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 не обеспечивает цели приведения договора в соответствие с подпунктом «б(1)» пункта 38 Правил, поскольку не содержит существенного условия договора оказания услуг по передаче электрической энергии, а именно: отсутствует информация о величине заявленной мощности.

В соответствии с частью 1 статьи 432 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. *Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.*

На основании пункта 38 Правил договор между смежными сетевыми организациями должен содержать следующие *существенные условия*:

а) величина максимальной мощности, в пределах которой соответствующая сторона обязуется обеспечивать передачу электрической энергии в соответствующей точке поставки;

б) ответственность сторон договора за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая фиксируется в прилагаемом к договору акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон;

б(1)) величина заявленной мощности, определяемая по соглашению сторон;

в) порядок осуществления расчетов за оказанные услуги с учетом положений [пункта 41](#) Правил;

г) технические характеристики точек присоединения объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сторонам договора, включая их пропускную способность;

д) перечень объектов межсетевой координации с указанием в нем для каждого объекта стороны, выполняющей изменения (согласующей выполнение изменений) его эксплуатационного состояния, а также порядка обеспечения координации действий сторон при выполнении таких изменений и ремонтных работ с учетом [Правил](#) вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484;

е) согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике организационно-технические мероприятия по установке

устройств компенсации и регулирования реактивной мощности в электрических сетях, являющихся объектами диспетчеризации соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в пределах территории субъекта Российской Федерации или иных определенных указанным субъектом территорий, которые направлены на обеспечение баланса потребления активной и реактивной мощности в границах балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (при условии соблюдения производителями и потребителями электрической энергии (мощности) требований к качеству электрической энергии по реактивной мощности);

ж) обязанности сторон по соблюдению требуемых параметров надежности энергоснабжения и качества электрической энергии, режимов потребления электрической энергии, включая поддержание соотношения потребления активной и реактивной мощности на уровне, установленном [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и требованиями субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а также по соблюдению установленных субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике уровней компенсации и диапазонов регулирования реактивной мощности;

з) порядок взаимодействия сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии и (или) которая имеет техническую возможность осуществлять в соответствии с [Правилами](#) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении такого потребителя, с сетевой организацией, имеющей договор в отношении энергопринимающих устройств этого потребителя, в процессе введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении такого потребителя электрической энергии, а также ответственность за нарушение указанного порядка.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 05-11/01-2015 возбуждено в отношении ООО «Энергоресурс» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части уклонения от заключения дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири». В процессе рассмотрения дела Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Энергоресурс» заключен.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатам которых являются или могут являться ущемление интересов других

лиц. Уклонение ООО «Энергоресурс от заключения дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2013 с ОАО «МРСК Сибири» квалифицировано как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что ООО «Энергоресурс» уклонялось от заключения дополнительного соглашения, что имело своим результатом ущемление интересов ОАО «МРСК Сибири».

Учитывая, что на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства 10.06.2015 Комиссия Бурятского УФАС России считала, что ООО «Энергоресурс» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» подписанное дополнительное соглашение с приложением о величине заявленной мощности (с полностью заполненными графами) предписание в адрес ООО «Энергоресурс» не выдавалось.

После вынесения решения 07.07.2015 (вх. № 3757) в адрес Бурятского УФАС России поступило заявление ОАО «МРСК Сибири» о пересмотре принятого антимонопольным органом решения по вновь открывшимся обстоятельствам.

Из заявления ОАО «МРСК Сибири» следует, что при принятии Комиссией Бурятского УФАС России решения по делу № 05-11/01-2015 Комиссии не были известны обстоятельства о том, что ООО «Энергоресурс» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» дополнительное соглашение дс1 от 20.10.2014 с Приложением № 1 (в котором содержится одно из существенных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии – величина заявленной мощности) подписанное ООО «Энергоресурс» с протоколом разногласий от 14.11.2014, о чем имеется отметка.

Согласно протоколу разногласий, направленному ООО «Энергоресурс» 14.11.2014 в адрес ОАО «МРСК Сибири», ООО «Энергоресурс» исключило величину заявленной мощности из дополнительного соглашения (оставив незаполненными графы), тем самым не согласовав условие о величине заявленной мощности, однако в материалы дела № 05-11/01-2015 ООО «Энергоресурс» представило неподписанный, без оттиска печати юридического лица протокол разногласий от 14.11.2014 к дополнительному соглашению дс1 от 20.10.2014 и Приложение № 1 к названному протоколу разногласий.

За нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрена административная ответственность согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) КоАП РФ, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации,

-влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1² статьи 28.1 КоАП РФ поводом для возбуждения настоящего административного дела является решение Комиссии Бурятского УФАС России от 18.06.2015 по делу № 05-11/01-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Уведомлением от 18.06.2015 исх. № 05-13/2472 представителю ООО «Энергоресурс» предлагалось явиться 02.07.2015 в 10 часов 00 минут по адресу г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 107 для дачи объяснений по факту правонарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, ознакомления со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.1 КоАП РФ. Уведомление о составлении протоколов получено ООО «Энергоресурс» 22.06.2015, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении № 67000187002151.

Протокол по настоящему административному делу составлен 02.07.2015 в отсутствие представителя ООО «Энергоресурс», надлежащим образом извещенном и месте и времени составления протокола.

ООО «Энергоресурс» в соответствии с уведомлением о составлении протокола от 18.06.2015 № 05-13/2472, уведомлением от 02.07.2015 № 05-13/2791 представлены бухгалтерский баланс на 31.12.2014, «Отчет о финансовых результатах за 2014 год», справка о сумме выручки от реализации услуг по передаче электроэнергии за 2014 год в границах территорий местонахождения объектов электросетевого хозяйства в с. Тодохто Заиграевского района, п. Сотниково, с. Тапхар Иволгинского района, г. Кяхта, с. Большой луг Кяхтинского района, п. Мухоршибирь Мухоршибирского района, п. Татаурово Прибайкальского района, ст. Убукун, г.

Гусиноозерск, п. Бараты Селенгинского района, п. Николаевский Тарбагатайского района, п. Аршан, с. Харбяты, с. Хурай Хобок, с. Жемчуг Тункинского района, с. Хоринск Хоринского района и г. Улан-Удэ (ул. Ботаническая, ул. Бабушкина, ул. Брусничная, ул. Забайкальская, ул. Павлова, ул. Пищевая, ул. Тополиная, ул. Трубачеева, ул. Кабанская), в том числе справка о сумме уплаченного НДС с дохода, полученного от реализации услуг по передаче электроэнергии за 2014 год в вышеназванных границах.

Совокупный размер суммы выручки ООО «Энергоресурс» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год за минусом НДС составил 27 596 000 рублей, сумма выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии в границах территорий местонахождения объектов электросетевого хозяйства в с. Тодохто Заиграевского района, п. Сотниково, с. Тапхар Иволгинского района, г. Кяхта, с. Большой луг Кяхтинского района, п. Мухоршибирь Мухоршибирского района, п. Татаурово Прибайкальского района, ст. Убукун, г. Гусиноозерск, п. Бараты Селенгинского района, п. Николаевский Тарбагатайского района, п. Аршан, с. Харбяты, с. Хурай Хобок, с. Жемчуг Тункинского района, с. Хоринск Хоринского района и г. Улан-Удэ (ул. Ботаническая, ул. Бабушкина, ул. Брусничная, ул. Забайкальская, ул. Павлова, ул. Пищевая, ул. Тополиная, ул. Трубачеева, ул. Кабанская) за 2014 год за минусом НДС составила 11 562 439,72 рублей.

Расчет размера административного штрафа произведен в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету величины административного штрафа, рассчитываемого исходя из суммы выручки правонарушителя и налагаемого на юридических лиц, за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.31-14, 33 КоАП, утвержденными решением Президиума ФАС России от 18.01.2012 № 1.

Рассмотрение дела об указанном административном правонарушении состоялось 17.07.2015 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д.55, каб. 111.

Представитель ООО «Энергоресурс» заявил устное пояснение об отсутствии состава административного правонарушения, в связи с отсутствием события правонарушения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлен состав административного правонарушения.

Объективная сторона – противоправное действие, выразившееся в уклонении от заключения дополнительного соглашения, содержащего существенные условия о величине заявленной мощности, в пределах которой ООО «Энергоресурс» и ОАО «МРСК Сибири» обеспечивают передачу электрической энергии в точках поставки в соответствии с договором по передаче электрической энергии от 30.12.2013.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения: место совершения – г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, 7 а, оф. 401 (место нахождения юридического лица), время совершения правонарушения – с 21.10.2014 (дата регистрации, направленного ОАО «МРСК Сибири», дополнительного соглашения дс1 от 20.10.2014 в ООО «Энергоресурс») по настоящее время, способ совершения – уклонение от заключения дополнительного соглашения, содержащего существенные условия о

величине заявленной мощности, в пределах которой ООО «Энергоресурс» и ОАО «МРСК Сибири» обеспечивают передачу электрической энергии в точки поставки в соответствии с договором по передаче электрической энергии от 30.12.2013.

объект – отношения, охраняемые антимонопольным законодательством, запрещающие злоупотребление доминирующим положением.

субъективная сторона – характеризуется виной в форме прямого умысла, направленного на нарушение антимонопольного законодательства и наступление в результате этого нарушения вредных последствий. У ООО «Энергоресурс» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП предусмотрена административная ответственность, но данным должностным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;

субъект – ООО «Энергоресурс», которым обусловлено совершение административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Пленум ВАС РФ в пункте 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что в отношении юридических лиц КоАП формы вины (статья 2.2 КоАП) не выделяет. В тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вступая в соответствующие правоотношения, ООО «Энергоресурс» должно было знать о существовании установленных обязанностей и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения действующих норм и правил.

В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие, что ООО

Респ. Бурятия Банка России

БИК 048142001

ОКТМО 81701000

КБК 16111602010016000140

5. **Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный законом срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.**
6. В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.
7. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
8. Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель

руководителя управления

<...>