

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Карачаево-Черкесской

Республике

Заказчик:

Мэрия МО города Черкесска

г.Черкесск, пр.Ленина, 54а

Заявитель:

ООО «ДЭФО-МСК»

г.Москва, ул.Нагатинская, д.1 , стр.19

пр. Ленина, 38, г. Черкесск, 369000

тел. (8782) 26-63-56, факс (8782)26-64-55

e-mail: : to09@fas.gov.ru

_____19.06.19_____№_____ -8_____

На №_____от_____

РЕШЕНИЕ

по делу № 009/06/106-53/2019 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

18.06.2019г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии- Г.П.Авраховой-Врио руководителя управления;

Членов Комиссии: - Д.М.Керейтовой – главного специалиста-эксперта отдела;

- Р.Х.Туркменовой – главного специалиста-эксперта отдела;

- Ж.П.Немчиновой – специалиста-эксперта отдела,

при участии представителя Мэрии Муниципального образования города Черкесска Ковалевой Е.А., (далее-Заказчик) в отсутствие представителя ООО «ДЭФО-МСК»- (Заявитель), надлежаще уведомлен, не явился, рассмотрела жалобу Заявителя на действия Комиссии Заказчика, содержащие, по мнению Заявителя, признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на «Оснащение предметами интерьера актового зала в здании мэрии МО города Черкесска», номер извещения **№ 0179300005719000024**, (далее-Аукцион) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее – Карачаево-Черкесское УФАС) поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

Заявитель обжалует действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению первой части заявки, действия Заказчика, установившего в аукционной документации запутанную инструкцию, которая вводит в заблуждение участников закупки и ограничивает количество участников.

Также не согласен с установленным в техническом задании требований к закупаемому товару – стол «торцы столов должны быть покрыты кромкой поливинилхлорида, толщиной не менее 2 мм, цвет кромочного материала должен быть идентичен цвету стола. Поставщик предоставляет Заказчику Товар, соответствующий государственным стандартам качества, безопасности и техническим требованиям, указанным в настоящем Техническом задании. Торцы столов должны быть покрыты кромкой поливинилхлорида, толщиной не менее два миллиметра, цвет кромочного материала должен быть идентичен цвету стола. Поставщик предоставляет Заказчику вместе с Товаром сертификаты соответствия, санитарно-эпидемиологические заключения, подтверждающие качество поставляемого Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, технические паспорта, инструкции по эксплуатации, документы, подтверждающие страну происхождения Товара и другую имеющуюся документацию на Товар. Вся указанная документация на Товар предоставляется на русском языке. По всем позициям материалов, в которых имеется указание на товарные знаки, следует считать «или эквивалент».

Считает, что недопустимо включать описание товара (технические характеристики) в раздел, где описаны общие требования к товару. Сведения о новизне, маркировке и сертификации применяются ко всем товарам, указанным ниже в табличной части технического задания, а не только к конкретным позициям. В данном случае к столам. В табличной части присутствует позиция «кресло», к которой невозможно применить характеристику: «торец стола».

1. 20.05.2019г. в 12-03ч. Заказчиком на официальном сайте ЕИС было размещено извещение о проведении Аукциона, номер извещения, **№ 0179300005719000024** на «Оснащение предметами интерьера актового зала в здании мэрии МО

города Черкесска », начальная (максимальная) цена контракта 5 330 069 руб. (пять миллионов триста тридцать тысяч шестьдесят девять) рублей.

2-Аукционная документация утверждена заместителем руководителя мэрии (мэра) МО города Черкесска <...>

-Ответственное должностное лицо – <...>

3- Для участия в аукционе поступили заявки от 4-х участников. Протоколом рассмотрения первых частей заявок заявки 3-х участников отклонены ; 1 -допущена.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция** по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия

таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно части 1 статьи 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованию части 5 статьи 67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно техническому заданию аукционной документации Заказчиком закупается 4 типа столов и один тип кресел. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок участников от 07.07.2019г. заявка Заявителя под номером 1, не допущена к участию в аукционе по основанию: *«Первая часть заявки № 1 на участие в электронном аукционе – не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. 1) Несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ.*

В п. «Стол тип 3» предложение участника: «Стол деревянный (ДхШхВ) 6330х900х950», а также в п. «Стол тип 4» предложение участника: «Стол деревянный размеры (ДхШхВ) 6601х750х950.» Заказчиком в инструкции по заполнению заявки установлено требование: «Участник закупки в заявке в обязательном порядке указывает единицы измерения значений показателей, требования к которым установлены в Разделе 4 Технического задания документации. В случае, если Заказчиком единицы измерения размеров не указаны, считать, что они указаны в миллиметрах (мм)». В предложении участника отсутствует какое-либо указание на единицы измерения размеров. Таким образом, невозможно однозначно определить данные размеры.

В заявке участника отсутствуют характеристики товара, требования к которым предъявлены в документации в Разделе 4 Технического задания, а именно: «Торцы столов должны быть покрыты кромкой поливинилхлорида, толщиной не менее два миллиметра, цвет кромочного материала должен быть идентичен цвету стола». Согласно **инструкции по заполнению заявок**: «Участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе **необходимо указать конкретные** (т.е. не допускающие двусмысленного толкования и сослагательного наклонения) показатели материалов (товаров), предлагаемых к поставке, требования к которым установлены Заказчиком в Разделе 4 Технического задания документации».

Комиссия УФАС по КЧР, изучив заявку Заявителя, пришла к выводу о том, что в заявке Заявителя отсутствует указание на единицы измерения столов, нет характеристик торцов столов, хотя это прямо указано в инструкции по заполнению заявок : « участник закупки **в обязательном порядке указывает единицы измерения** значений показателей , требования к которым **установлены в Разделе 4** технического задания».

Довод Заявителя о том, что Заказчиком разработана инструкция по заполнению заявок неясная и запутанная не принимается Комиссией управления ввиду следующего.

Как было отмечено выше, статьей 64 Закона о контрактной системе предусмотрено нахождение инструкции в составе аукционной документации. **При этом, отсутствуют конкретные требования к содержанию и составу инструкции.** Заказчиком разработана

инструкция по заполнению заявок в соответствии со своими потребностями, в которой отражены все возможные случаи , которые могут возникнуть при заполнении заявок .

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, Заявитель мог воспользоваться своим правом на получение разъяснений неясных ему положений документации (инструкции по заполнению заявок). Подавая заявку на участие , Заявитель выразил свое согласие , указал характеристики поставляемых товаров и не оспаривал положений аукционной документации .

Кроме того, представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии указал, что аукционная Комиссия действовала в соответствии с утвержденной документацией , инструкцией по заполнению заявок и Законом о контрактной системе при оценке заявок участников.

Что касается довода жалобы о том, что недопустимо включать описание товара в раздел, где описаны общие требования к товару, то Комиссия УФАС установлено , что данные требования включены в пункт 6 Раздела 4 Техническое задание.

Поскольку в заявке Заявителя отсутствовала вся полная и необходимая информация в соответствии с Техническим заданием аукционной документации, Комиссия УФАС по КЧР приходит к выводу о том, что отклонение первой части заявки Заявителя не нарушает норм статьи 67 Закона о контрактной системе, отклонение заявки Заявителя законно и обоснованно.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ДЭФО-МСК» **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.П.Аврахова

Члены Комиссии

Д.М.Керейтова

Р.Х.Туркменова

Ж.П.Немчинова