

«18» апреля 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),
У С Т А Н О В И Л:

В Челябинское УФАС России поступили заявления ООО МФО «Джет Мани Микрофинанс», ООО Микрофинансовая организация «Магазин малого кредитования», в том числе направленные Федеральной антимонопольной службой, саморегулируемой организацией Союз микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и развитие», органами прокуратуры Челябинской области (далее – заявления), на неправомерные действия органов местного самоуправления города Магнитогорска, выразившиеся в нарушении порядка размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска.

В ходе рассмотрения указанных заявлений и представленных документов, установлено, что районными Администрациями города Магнитогорска, Администрацией города Магнитогорска с октября 2015 года исполнение протокола совещания у заместителя главы по имуществу и правовым вопросам от 08.10.2015 № ЗП-0079 (далее – Протокол) осуществляются мероприятия «по ликвидации противозаконной деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) на территории города Магнитогорска», в рамках которых, в том числе:

- районными Администрациями города Магнитогорска составлены акты обследования земельных участков (от 06.10.2015 № 43-66, от 14.10.2015 № 0049, 0050, 0051, от 15.10.2015 № 0054, 0055, 0056, от 14.10.2015 № 17, 18, от 15.10.2015, № 19, 20, 22, 24, 25, 26, 27, от 30.10.2015 № 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45), согласно которым выявлены и зафиксированы факты неиспользования или нецелевого использования земельных участков их правообладателями, самовольное занятие земельных участков ввиду размещения нестационарных объектов, в которых осуществляется деятельность по оказанию финансовых услуг населению, а также направлены письма (от 13.10.2015 № АдмО-03-27/2397, 2397-1, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2403-1, 2404, 2405, 2406, 2407, 2418, от 16.10.2015 № 01-17/1844, от 15.10.2015 № АдмП-01-12/1763), в которых указано о необходимости прекращения осуществления деятельности по оказанию финансовых услуг, в противном случае нестационарный торговый объект подлежит исключению из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска, договор аренды – расторжению;

- в сети Интернет на официальном сайте Администрации города Магнитогорска www.magnitogorsk.ru в разделе Новости размещены сообщения, в том числе от 19.10.2015, 29.10.2015, в которых указано о незаконности осуществления деятельности по оказанию финансовых услуг в нестационарных торговых объектах;

- Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Магнитогорска направлены претензии (от 08.12.2015 №№ 01-33/10066-10071, от 09.12.2015 № 01-33/10089, №01-33/10090, от 16.12.2015 № 01-33/10323, 14.01.2016 № 01-33/00138, от 07.12.2015 №№ 01-33/10016-10018, № 01-33/10004, от 10.11.2015 № 01-33/6096-9098, от 11.11.2015 №№01-33/9108-9113, от 13.11.2015 №01-33/9300, № 01-33/9298) о нарушении условий договора аренды земельного участка.

Во исполнение указанных писем районных Администраций города Магнитогорска, претензий Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Магнитогорска о нарушении условий договора аренды

земельного участка арендаторы земельных участков расторгают с микрофинансовыми организациями договоры аренды и субаренды объектов некапитального строительства.

Постановлением Администрации города Магнитогорска от 02.03.2011 № 2218-П утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска, которая предусматривает использование нестационарного торгового объекта для оказания услуг, в том числе финансовых. Согласно представленным документам Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Магнитогорска и районные администрации города Магнитогорска не являются юридическими лицами и входят в структуру Администрации города Магнитогорска, то есть действуют от имени Администрации города Магнитогорска.

Таким образом, действиями Администрации города Магнитогорска по размещению в сети Интернет на официальном сайте Администрации www.magnitogorsk.ru в разделе Новости сообщений, в том числе от 19.10.2015, 29.10.2015, о незаконности осуществления деятельности по оказанию финансовых услуг в нестационарных объектах, по направлению писем районных администраций города Магнитогорска от 13.10.2015 № АдМО-03-27/2397, 2397-1, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2403-1, 2404, 2405, 2406, 2407, 2418, от 16.10.2015 № 01-17/1844 в адрес ИП <...>, ООО «УралИнвестКомплект-плюс», ИП <...>, ИП <...> от 15.10.2015 № АдМП-01-12/1763 в адрес ООО «Вета», ООО «Ветеран», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Радуга вкуса», ООО «Ярмарка «Станичная», ИП <...>, претензий Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Магнитогорска от 08.12.2015 №№ 01-33/10066-10071, от 09.12.2015 № 01-33/10089, №01-33/10090, от 16.12.2015 № 01-33/10323, 14.01.2016 № 01-33/00138, от 07.12.2015 №№ 01-33/10016-10018, № 01-33/10004, от 10.11.2015 № 01-33/6096-9098, от 11.11.2015 №№01-33/9108-9113, от 13.11.2015 №01-33/9300, № 01-33/9298 могут ограничиваться самостоятельные действия хозяйствующих субъектов и создаваться дискриминационные условия осуществления деятельности хозяйствующим субъектам с использованием объектов некапитального строительства, в том числе ограничения доступа к инфраструктуре, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Приказом Челябинского УФАС России № 73 от «15» апреля 2016 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации города Магнитогорска возбуждено дело № 05-07/16 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 05-07/16 к рассмотрению на 25 мая 2016 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05-07/16 в качестве ответчика – Администрацию города Магнитогорска (пр. Ленина 72, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455044); заявителей - ООО МФО «Джет Мани Микрофинанс» (пр. Красной Армии, 158, г. Сергеев Посад, Московская область, 141310), ООО Микрофинансовая организация «Магазин малого кредитования» (ул. К.Маркса, 13а, г. Ульяновск, 432071, ул. Гиляровского, 65, стр.1, г. Москва, 129110); лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Саморегулируемую организацию Союза микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и развитие» (ул. Петровка, 15/13, стр.5, оф. 500, г. Москва,

107031), Прокуратуру Челябинской области (ул. Елькина, 11, г. Челябинск, 454091).
3. Администрации города Магнитогорска (далее – Администрация) необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 16 мая 2016 года следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 5-07/16 и описью вложения):

- 3.1) подписанное Постановление Администрации от 02.03.2011 № 2218-П «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска» и все приложения, изменения, дополнения к нему;
- 3.2) нормативные правовые акты, регламентирующие порядок разработки и утверждения схемы размещения временных нестационарных, в том числе торговых, объектов (далее – ВНО) на территории города Магнитогорска, порядок рассмотрения заявлений о включении ВНО в схему размещения ВНО, либо письменные пояснения об их отсутствии;
- 3.3) нормативные правовые акты, регламентирующие порядок внесения изменений в схему размещения ВНО на территории города Магнитогорска, в том числе основания согласования (принятия решения об отказе в согласовании) изменения разрешенного использования нестационарных торговых объектов либо письменные пояснения об их отсутствии;
- 3.4) письменные пояснения о нормативных правовых актах, которыми руководствуется Администрация при утверждении, внесении изменений, в том числе согласовании (принятии решения об отказе в согласовании) изменения разрешенного использования ВНО;
- 3.5) Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 17.09.2008 № 125 со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;
- 3.6) подписанный протокол совещания у заместителя главы по имуществу и правовым вопросам от 08.10.2015 № ЗП-0079 со всеми приложениями;
- 3.7) правовые акты Администрации о предоставлении в пользование земельных участков с кадастровыми номерами 74:33:0303002:30, 74:33:1329001:370, 74:33:0307001:6730, 74:33:0307002:9195, 74:33:0302001:5176, 74:33:302001:5107, 74:33:0302003:4035, 74:33:1329001:103, 74:33:1329001:104, 74:33:1329001:8504, 74:33:0306003:22, 74:33:0306003:26, 74:33:307002:41, 74:33:0307002:9202, 74:33:0123003 № 1732, 74:33:0123003:1768, 74:33:0129008:5221, 74:33:0123012:33, 74:33:129005:93, 74:33:0214001:20, 74:33:0214001:45, 74:33:0225001:3206, 74:33:0216004:6605, 74:33:0212004:2646, , 74:33:0212004:26, 74:33:0000000:7845, 74:33:0217001:17, 74:33:0213003:22, 74:33:0213002:5114, 74:33:0217001:644, 74:33:0225002:5760, 74:33:0225002:5912, 74:33:0216004:58 (далее – Земельные участки);
- 3.8) все согласования Администрации на заключение договоров аренды, субаренды Земельных участков, нежилых помещений для размещения и эксплуатации ВНО на Земельных участках с приложением указанных договоров, либо письменные пояснения об их отсутствии с указанием причин;
- 3.9) письменные сведения о правовых актах (с указанием пункта акта), которыми ВНО, размещенные на Земельных участках, включены в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска (с приложением выписки из правовых актов);
- 3.10) поручения исполняющего полномочия Главы города Магнитогорска по вопросу ликвидации противозаконной деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) на территории города Магнитогорска, а также заключение юристов, о которых указано в сообщениях от 19.10.2015,

29.10.2015, размещенных в сети Интернет на официальном сайте Администрации www.magnitogorsk.ru в разделе Новости;

3.11) акты о назначении ответственных лиц по исполнению поручений, указанных в пункте 3.10 настоящего запроса;

3.12) отчеты о результатах исполнения поручений, указанных в пункте 3.11 настоящего запроса;

3.13) письменные сведения (в форме таблице) о ВНО на территории города Магнитогорска, в которых до 01.10.2015 осуществлялась деятельность по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с указанием местонахождений ВНО и пунктов актов органа местного самоуправления, которыми данные ВНО включены в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска, наименований и местонахождений хозяйствующих субъектов, в пользовании которых находятся ВНО, реквизитов правовых актов и договоров, на основании которых указанные хозяйствующие субъекты осуществляют деятельность с использованием нестационарного торгового объекта;

3.14) письменные сведения (в форме таблице) о ВНО на территории города Магнитогорска, в которых по состоянию на 01.05.2016 осуществляется деятельность по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с указанием местонахождений ВНО и пунктов актов органа местного самоуправления, которыми данные ВНО включены в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска, наименований и местонахождений хозяйствующих субъектов, в пользовании которых находятся ВНО, реквизитов правовых актов и договоров, на основании которых указанные хозяйствующие субъекты осуществляют деятельность с использованием нестационарного торгового объекта;

3.15) письменные пояснения с правовым обоснованием указания в претензиях Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации от 08.12.2015 №№ 01-33/10066-10071, от 09.12.2015 № 01-33/10089, №01-33/10090, от 16.12.2015 № 01-33/10323, 14.01.2016 № 01-33/00138, от 07.12.2015 №№ 01-33/10016-10018, № 01-33/10004, от 10.11.2015 № 01-33/6096-9098, от 11.11.2015 №№01-33/9108-9113, от 13.11.2015 №01-33/9300, № 01-33/9298 о нецелевом использовании земельных участков при условии, что пунктом 2.1 договоров аренды земельный участок предоставлен для размещения объекта, не являющегося объектом капитального строительства, и целевое назначение объекта некапитального строительства договорами аренды земельного участка не определено;

3.16) письменные пояснения с правовым обоснованием принятия мер, указанных в установочной части настоящего определения и направленных на исключение осуществления деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) микрофинансовыми организациями, при условии, что схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска (далее – Схема), утвержденная Постановлением Администрации от 02.03.2011 № 2218-П, как в ред. Постановления Администрации от 11.09.2015 № 12208-П, так и в ред. Постановления Администрации от 24.11.2015 № 15530-П, предусматривает использование нестационарного торгового объекта для оказания услуг, в том числе финансовых;

3.17) письменные сведения о муниципальных актах, регламентирующих порядок предоставления земельных участков для нестационарных торговых объектов, действующих в период 2015-2016 гг.;

3.18) иные документы и сведения, которые имеют отношение к рассмотрению настоящего антимонопольного дела.

4. ООО МФО «Джет Мани Микрофинанс» в срок до 16 мая 2016 года представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 5-07/16 и описью вложения):

4.1) письменные пояснения об осуществлении (неосуществлении) обществом, а также иными хозяйствующими субъектами в настоящее время деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с использованием ВНО на территории города Магнитогорска;

4.2) письменные пояснения об осуществлении (неосуществлении) обществом, а также иными хозяйствующими субъектами в настоящее время деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с использованием объектов недвижимости на территории города Магнитогорска;

4.3) иные документы и сведения, которые имеют отношение к рассмотрению настоящего антимонопольного дела.

5. ООО Микрофинансовая организация «Магазин малого кредитования» в срок до 16 мая 2016 года представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 5-07/16 и описью вложения):

5.1) письменные пояснения об осуществлении (неосуществлении) обществом, а также иными хозяйствующими субъектами в настоящее время деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с использованием ВНО на территории города Магнитогорска;

5.2) письменные пояснения об осуществлении (неосуществлении) обществом, а также иными хозяйствующими субъектами в настоящее время деятельности по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) с использованием объектов недвижимости на территории города Магнитогорска;

5.3) иные документы и сведения, которые имеют отношение к рассмотрению настоящего антимонопольного дела.

6. Саморегулируемой организации Союз микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и развитие» в срок до 16 мая 2016 года представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 5-07/16 и описью вложения):

6.1) письменные сведения о хозяйствующих субъектах, осуществлявших деятельность по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) на территории города Магнитогорска с использованием ВНО по состоянию на 01.10.2015 (с указанием наименования и местонахождения хозяйствующего субъекта);

6.2) письменные сведения о хозяйствующих субъектах, осуществлявших деятельность по оказанию финансовых услуг (микрозаймов для населения) на территории города Магнитогорска с использованием ВНО по состоянию на 01.05.2016 (с указанием наименования и местонахождения хозяйствующего субъекта);

6.3) иные документы и сведения, которые имеют отношение к настоящему антимонопольному делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому

пункту (с указанием нумерации пунктов настоящего определения), при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину.

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

(351) 265-93-79