

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-85/23

15 февраля 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «СБ-Альтернатива» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.02.2023 вх. №3015-ЭП/23) ООО «СБ-Альтернатива» на действия Организатора торгов СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на оснащение комплексными системами обеспечения безопасности (система пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией) в СПб ГБУЗ «СП № 15» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Пражская, д. 19, корп. 1, лит. А в 2023 году (извещение №32312056775), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32312056775 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на оснащение комплексными системами обеспечения безопасности (система пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией) в СПб ГБУЗ «СП № 15» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Пражская, д. 19, корп. 1, лит. А в 2023 году (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	407 218,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.01.2023
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2023 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2023 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Пражская, д. 9, к.1, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неустановлении в Документации требования, согласно которому каждый проектировщик должен иметь аттестацию в МЧС России на право

проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3061/23 от 09.02.2023, представлены для

обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч.ч. 5, 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе (далее — ЕИС) в день принятия этого решения.

Пунктом 19 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе:

Участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе подать в электронном виде заявку на участие в аукционе посредством электронной площадки не позднее 20.02.2023г. 10 час. 00 мин. (время московское).

Представители Организатора торгов отметили, что 13.02.2023 СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» было принято решение об отмене процедуры Закупки (извещение №32312056775), которое было размещено в ЕИС в день принятия решения об отмене процедуры Закупки.

Комиссией СПб УФАС установлено, что решение об отмене процедуры Закупки от 13.02.2023

(извещение № 32312056775) размещено в ЕИС 13.02.2023 в 18:42 (МСК).

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что на момент рассмотрения жалобы по существу процедура Закупки (извещение № 32312056775) была отменена заказчиком на основании ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, при этом решение об отмене процедуры Закупки размещено в ЕИС в срок, установленный ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы (от 06.02.2023 вх. №3015-ЭП/23) ООО «СБ-Альтернатива» на действия Организатора торгов СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №15» (ИНН: 7816055582, ОГРН: 1027810223418) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на оснащение комплексными системами обеспечения безопасности (система пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией) в СПб ГБУЗ «СП № 15» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Пражская, д. 19, корп. 1, лит. А в 2023 году (извещение №32312056775) в связи с принятым заказчиком решением об отмене процедуры Закупки на основании ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и отсутствием предмета обжалования на момент рассмотрения жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.