

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №02-43/14-19.5

об административном правонарушении

г. Якутск

«19» декабря 2014 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) О.А. Ярыгина, рассмотрев протокол от 18.12.2014 г. по делу № 02-43/14-19.5 об административном правонарушении, составленный в отношении <...> «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) по экономике, финансам и инвестиционной политике, <...>, по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также иные материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с требованием УФАС по РС (Я) о предоставлении информации от 07.11.2013 г. № 02/4833, Администрацией Муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) (Далее по тексту – Администрация) была предоставлена копия распоряжения Администрации МР «Нюрбинский район» от 30.10.2012 г. №2039 «О предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности, в аренду ИП <...> », согласно которому на основании акта выбора земельного участка от 19.07.2012 г., утвержденного распоряжением Администрации района от 08.08.2012 г. №1482, ИП <...> предоставлен в аренду сроком на пять лет земельный участок, площадью 30 000 кв.м., с кадастровым номером 14:21:130001:581, в землях сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, расположенный в Октябрьском наслеге, местности «Соппулуоттаах», с разрешенным использованием для добычи общераспространенных ископаемых (Далее по тексту – Земельный участок).

Приказом УФАС по РС (Я) от 23.01.2014 г. № 1, в отношении Администрации возбуждено дело № 02-01/14А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Комиссия пришла к выводу, что действия Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия), по передаче земельного участка ИП <...> в нарушение требований статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», содержат признаки нарушения части

1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Поскольку, соблюдение публичных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обеспечивает равный доступ к использованию земельных участков. Нарушение вышеуказанных норм может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

31 января 2014 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела № 02-01/14А о нарушении антимонопольного законодательства решила: признать Администрацию Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»; выдать Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) обязательное для исполнения предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство. В полном объеме решение и предписание изготовлены 11 февраля 2014 г.

В соответствии с пунктом 1 предписания УФАС по РС (Я) по делу № 02-01/14А Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) предписано в течение 10 дней со дня получения решения по делу № 02-01/14А и настоящего предписания, отменить Распоряжение Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) от 30.10.2012 г. № 2039 «О предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности, в аренду ИП <...> ».

В соответствии с пунктом 2 предписания УФАС по РС (Я) по делу № 02-01/14А Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) надлежит в течение трех дней со дня исполнения предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) информацию о принятых мерах.

11 февраля 2014 г. Решение и Предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу № 02-01/14А, в соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», направлено в Администрацию Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия), посредством факсимильной связи. Получение Администрацией копий решения и предписания подтверждается регистрацией под входящим номером: 3443 от 11.02.2014 г.

Таким образом, в соответствии с предписанием антимонопольного органа, Администрация Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) должна была отменить Распоряжение Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) от 30.10.2012 г. № 2039 в срок до 21.02.2014 г., также Администрация должна была проинформировать антимонопольный орган о выполненных действиях до 24.02.2014 г.

Сведений о совершении Администрацией действий, предписываемых ей антимонопольным органом, в срок до 24.02.2014 г. в УФАС по РС (Я) – не поступало.

Решение и предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу №02-01/14А не были обжалованы в судебном порядке.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2008 г. № 30 «О некоторых вопросах,

возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» Федеральный [Закон](#) «О защите конкуренции» не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата, нежели дата принятия этого решения (то есть дата его изготовления в полном объеме).

Таким образом, решение и предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу №02-01/14А вступили в силу 11.02.2014 г.

В соответствии с пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

10 декабря 2014 г. Администрацией в адрес УФАС по РС (Я) направлена копия распоряжения Главы Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2014 г. № 1024 «Об отмене распоряжения Администрации района от 30.10.2012 г. № 2039», в соответствии с которым на основании предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 11.02.2014 г. № 02-01/14А отменено распоряжение Администрации района от 30.10.2012 г. № 2039 «О предоставлении земельного участка находящегося в государственной собственности, в аренду ИП <...> ». В пункте 1 распоряжения указано: МКУ «КИО и МЗ» расторгнуть договор аренды земельного участка в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неисполнение, а также равно исполнение предписания антимонопольного органа с нарушением сроков, установленных предписанием, - влечет к административной ответственности должностных лиц.

15 декабря 2014 г. Администрация Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) представила пояснение (вх. № 8991п от 15.12.2014 г.), в котором указывается, что решение и предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу №02-01/14А зарегистрированы в Администрации 11 февраля 2014 г. (вх. № 3443 от 11.02.2014 г.), и направлены в Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и муниципальной закупки» (Далее по тексту МКУ «КИО и МЗ») - для исполнения нарушения и направления информации от 11.02.2014 г. Руководителем МКУ «КИО и МЗ» указанное письмо отписано специалисту по земельным отношениям для отмены распоряжения № 2039 от 30.10.2012 г. «О предоставлении земельного участка ИП <...> » и направлении информации в УФАС по РС (Я) о принятых мерах, но в связи с увольнением специалиста по земельным отношениям, нарушения не были устранены.

Также представлено объяснительное письмо специалиста <...>, в котором указано, что предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу № 02-01/14А зарегистрировано от 11.02.2014 г., далее было предоставлено для исполнения МКУ КИО и МЗ Нюрбинского района (вх. №156 от 12.02.2014 г.). Председатель МКУ КИО и МЗ Нюрбинского района <...> предоставил документы для исполнения специалисту по земельным вопросам <...>

В связи с увольнением <...> нет возможности предоставить информацию по неисполнению предписания в срок. <...>. было подготовлено распоряжение «Об отмене распоряжения Администрации МР «Нюрбинский район» от 30.10.2009 г. № 2039» № 1024 от 18.07.2014 г.

Согласно статье 2.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к данной статье под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

По результатам административного расследования установлено, что на момент получения Администрацией решения и предписания по делу № 02-01/14А о нарушении антимонопольного законодательства (11.02.2014 г.), в соответствии с выпиской из приказа по личному составу отдела по кадровой и контрольной работе Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» от 05.02.2014 г. № 13 – вв, с 5 февраля 2014 г. исполняющим обязанности главы Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) назначен <...>, в связи с нахождением главы Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха <...> на больничном с 05.02.2014 г. по 18.02.2014 г., в соответствии с листком нетрудоспособности, выданным ГБУ РС (Я) Районная больница 2 ЦЭМП от 18.02.2014 г.

<...> назначен первым заместителем главы Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) по экономике, финансам и инвестиционной политике с 20 ноября 2013 г., в соответствии с Распоряжением главы от 18 ноября 2013 г. № 2298 «О назначении <...> первым заместителем Главы МР «Нюрбинский район» РС (Я).

<...> осуществляет свою деятельность в соответствии с должностной инструкцией первого заместителя главы по экономике, финансам и инвестиционной политике Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) (далее по тексту – должностная инструкция).

В соответствии с пунктом 3.1 должностной инструкции, в должностные обязанности первого заместителя главы входит функциональная обязанность по замещению во время отсутствия главы муниципального района

Согласно пункту 3.1 Регламента Муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) глава муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) возглавляет администрацию муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я). Глава муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) определяет основные направления деятельности и организует работу администрации района, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее функций, формирует администрацию района, представляет администрацию района в отношениях с органами власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями, подписывает от имени администрации района договоры и другие документы. Глава муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Саха (Якутия), уставом муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я) и решениями районного Совета депутатов муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я).

Таким образом, <...>Муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я), являясь временно исполняющим обязанности главы муниципального района «Нюрбинский район» РС (Я), получив 11 февраля 2014 г. решение и предписание УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу № 02-01/14А, не обеспечил должное исполнение в предписанный срок решения и предписания УФАС по РС (Я) от 11.02.2014 г. по делу № 02-01/14А о нарушении антимонопольного законодательства, направленное на устранение последствий издания акта органа местного самоуправления, приводящего к ограничению конкуренции.

18 декабря 2014 г. состоялось составление и подписание протокола по делу № 02-43/14-19.5 в отношении <...>

В пояснении к протоколу <...> ссылался на письмо Администрации Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 г. (вх. № 8991 п).

19 декабря 2014 г. состоялось рассмотрение дела № 02-43/14-19.5 об административном правонарушении.

В соответствии с ходатайством от 18.12.2014 г. <...>, в связи с невозможностью присутствовать на рассмотрении дела № 02-43/14-19.5 об административном правонарушении 19 декабря 2014 г. в 15 ч. 30 м., просит рассмотреть дело в его отсутствие.

Должностное лицо, уполномоченное рассматривать административное дело № 02-43/14.19.5 приняло решение о рассмотрении дела в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Исследовав и оценив характер правонарушения по настоящему делу, должностное лицо, уполномоченное рассматривать административное дело установило, что материалами дела № 02-43/14.19.5 об административном правонарушении подтверждается вина <...> Муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) по экономике и финансам и инвестиционной политике в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту несвоевременного исполнения предписания Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 11.02.2014 г. по делу № 02-01/14А о нарушении антимонопольного законодательства,

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 4.1, пунктом 2.6 статьи 19.5, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена пунктом 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2. Применить в отношении <...> меры административного воздействия, в виде административного штрафа в размере 8000 (восемь тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суммы штрафов зачисляются в бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) (Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я)).

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

ИНН 1435137122

КПП 143501001

Р/с № 40101810100000010002 в Банке ГРКЦ НБ Республики Саха (Якутия) Банка России

БИК 049805001

ОКАТО 98401000000

КБК: 161 1 16 02010 01 6000 140

3. В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано лицами, указанными в [статьях 25.1 - 25.5.1](#) настоящего Кодекса – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

Согласно статье 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

Согласно статье 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление вступило в законную силу « ____ » _____ 2014 г.

Заместитель руководителя

О.А. Ярыгина