

РЕШЕНИЕ № 317-ж/2014

16 июня 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	- начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Субботиной А.С.	- специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Гареевой Д.Ф.	- специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Дор.Сервис» на действия заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0169300008514000076) на поставку бензина (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителя Администрации Троицкого муниципального района Челябинской области, действующего на основании доверенности № 15 от 06.06.2014 года,

в отсутствии представителя заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 05.06.2014 поступила жалоба ООО «Дор.Сервис» на действия заказчика при проведении рассматриваемого аукциона, объявленного Заказчиком путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 03.06.2014 года извещения о проведении Аукциона.

Начальная цена контракта – 432 468, 00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 11.06.2014 в 08

часов 00 минут.

По состоянию на 16.06.2014 года контракт по предмету рассматриваемой закупки не заключен.

Согласно доводам жалобы, заявитель считает, что заказчиком нарушено законодательство о контрактной системе, так как, в плане-графике отсутствует информация о стоимости бензина по маркам, а именно: АИ-92 и АИ-95.

По мнению заявителя, планом-графиком заказчика на 2014 год предусмотрена поставка бензина на сумму 432 468, 00 рублей, в то время как такая закупка проводится заказчиком путем проведения аукциона в электронной форме на поставку бензина по маркам, а именно: АИ-92 и АИ-95. При этом не ясно какая марка бензина стоит 432 468, 00 рублей или какую долю каждая марка бензина занимает в общей стоимости закупаемого бензина.

Кроме того, в аукционной документации на поставку бензина (изв. № 0169300008514000076) некорректно определено место поставки товара, а также не указано количество автозаправочных станций на определенной территории.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и на заседании Комиссии Челябинского УФАС России пояснил, что в соответствии с частью 2 статьи 112, подпунктом «и» части 5 Приказа Министерства экономического развития РФ № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в ИТС «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в плане-графике администрации Троицкого муниципального района указана начальная (максимальная) цена контракта, так как обязанность планирования стоимости каждой марки бензина законодательством не предусмотрена.

В аукционной документации не указано требование для поставщика о наличии именно автозаправочных станций, напротив, заказчик устанавливает возможность поставки бензина в конкретных муниципальных образованиях, то есть поставщик самостоятельно определяет какими средствами будет производиться поставка товара в конкретных муниципальных образованиях.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия, рассмотрев доводы жалобы ООО «Дор.Сервис» и проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, установленные Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на

официальном сайте Российской Федерации в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказа на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ № 544, № 18н).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Приказ № 544, № 18н в соответствующих столбцах, предусмотренных формой планов-графиков, в столбце 9 - начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. рублей). Начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ. В случае, если период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 9 через символ "/" также указывается размер выплат в текущем году исполнения контракта. В случае, если при заключении контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить объем подлежащих выполнению таких работ (услуг), указывается цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги, а также через символ "/" максимальный размер оплаты по контракту.

Таким образом, законодательством не предусмотрена обязанность заказчика по планированию стоимости каждой марки при поставки бензина.

Кроме того, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 15 к плану-графику) поставка бензина осуществляется по маркам АИ-92, АИ-95 в количестве 6600 и 6000 литров соответственно, что позволяет сделать вывод об объемах поставки бензина по маркам.

2. Согласно пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с извещением о проведении закупки, пунктом 6 Информационной карты документации об электронном аукционе определена возможность поставки товара на территории города Троицка и Троицкого района Челябинской области, города Челябинска.

Заказчиком не указан конкретный адрес поставки и число автозаправочных станций в связи с тем, что указание данной информации в аукционной документации может повлечь за собой нарушение части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, а именно: ограничение числа участников закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о

том, что доводы жалобы ООО «Дор.Сервис» на действия заказчика при проведении рассматриваемого аукциона необоснованны.

В ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемой процедуры определения поставщика (исполнителя, подрядчика), проведенной в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Челябинского УФАС России в действиях заказчика выявила следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

1. В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1¹ (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Однако в извещении о проведении электронного аукциона не установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1¹ (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, что противоречит требованиям части 1 статьи 31, части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, установленный в Законе о контрактной системе. В соответствии с пунктом 12.1 проекта контракта, контракт вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Таким образом, из сведений, содержащихся в проекте контракта, невозможно сделать вывод о требованиях заказчика к минимальному сроку действия обеспечения исполнения контракта, что не соответствует требованиям пункта 8 статьи 42, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а

также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Заказчиком в нарушение части 13 статьи 34 Закон о контрактной системе не установлен срок оформления результатов приемки товара предполагаемого к поставке.

Исходя из изложенного, информации, представленной ООО «Дор.Сервис», Администрации Троицкого муниципального района Челябинской области, Комитетом экономики администрации Троицкого муниципального района, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дор.Сервис» на действия заказчика необоснованной;
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушения частей 1, 5 статьи 31, пункта 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 8 части 1 статьи 64, части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе;
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены Комиссии

А.С. Субботина

Д.Ф. Гареева

ПРЕДПИСАНИЕ № 317-ж/2014

**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о
контрактной системе**

16 июня 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:	Ливончик В.А.	начальника отдела контроля закупок для -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов комиссии:	Субботиной А.С.	специалиста - эксперта отдела контроля закупок -для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Гареевой Д.Ф.	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок -для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 16.06.2014 по результатам рассмотрения документов и сведений, представленных Комитетом экономики администрации Троицкого муниципального района, Администрации Троицкого муниципального района Челябинской области сведений о проведении аукциона в электронной № 0169300008514000076 на право заключения контракта на поставку бензина, в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Троицкого муниципального района Челябинской области с момента размещения предписания на официальном сайте www.zakupki.gov.ru при направлении проекта контракта победителю закупки сформировать проект контракта с учетом законодательства о контрактной системе, решения Челябинского УФАС России № 317-ж/2014 от 16.06.2014 года путем:

- установления конкретного срока действия контракта;
- установления срока оформления результатов приемки поставленного товара;

2. Администрации Троицкого муниципального района Челябинской области в качестве подтверждения исполнения предписания **в срок до 28.07.2014 года** направить в Челябинское УФАС России с сопроводительным письмом надлежащим образом заверенную копию заключенного контракта со всеми приложениями.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает его действие.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере 50 тысяч рублей на должностных лиц и в

размере 500 тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии

А.С. Субботина

Д.Ф. Гареева