

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-63

13.06.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –
Комиссии: начальника отдела <....>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <....>;
ведущего специалиста-эксперта <....>.,

в отсутствие представителей

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Ульяновскоблстройзаказчик» (далее – ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Базовый Элемент» (далее – ООО «Базовый Элемент») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение капитального ремонта здания учебно-лабораторного корпуса (литеры А1, А3, А4, А6) ОГАПОУ «УАвиаК-МЦК», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Заволжский район, пр. Созидателей, 13 (извещение № 0168200002419002479),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 24.04.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 119 872, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 13.05.2019 г. на участие в аукционе поступило 21 заявка.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 16.05.2019 г. предложения о цене контракта были поданы 5 участниками закупки, цена контракта была снижена до 1 770 720, 30 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовые предложения, были признаны соответствующими требованиям закупочной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Базовый Элемент» с предложением о цене контракта 1 770 720, 30 руб.

04.06.2019 г. ООО «Базовый Элемент» было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с не направлением победителем электронного аукциона подписанного проекта контракта, а также обеспечения исполнения контракта в регламентированный законодательством срок.

Вх. № 3752 от 05.06.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» о включении сведений в отношении ООО «Базовый Элемент» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 11.06.2019 г. представитель ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» поддержал доводы, изложенные в обращении, а также указал, что не подписание контракта победителем аукциона могло привести к срыву закупки, что оказало бы неблагоприятные последствия на деятельность заказчика.

Представитель ООО «Базовый Элемент» на заседание Комиссии 11.06.2019 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 06.06.2019 г. в 16:20, почтовый идентификатор № 43206836551516).

Вх. № 3846 от 10.06.2019 г. от ООО «Базовый Элемент» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно условиям проекта контракта срок исполнения обязательств по контракту составляет 45 календарных дней.

На этапе подготовительных работ и закупки оборудования до заключения контракта было выявлено, что заложенное оборудование в проектно-сметной документации, а именно, фильтр влагоотделитель ¼ для компрессора с регулятором давления AIST в количестве 44 шт. отсутствуют у производителя в полном объеме по причине остановки производства данного оборудования до

30.12.2019 г., что подтверждается информационным письмом производителя № 1 от 27.05.2019 г.

Учитывая, что указанное оборудование является узкоспециализированным товаром, аналогов с данными параметрами нет, ООО «Базовый Элемент» 27.05.2019 г. на электронную почту заказчика направило письмо о невозможности поставки и монтажа данного оборудования, заложенного контрактом с просьбой исключить или предложить другой вариант оборудования от заказчика без изменения сметной стоимости.

ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» был дан ответ о необходимости представить информацию о сроках поставки данного оборудования от завода изготовителя.

27.05.2019 г. бухгалтерией ООО «Базовый Элемент» было подготовлено платежное поручение № 44 от 27.05.2019 г. для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, вместе с тем, указанные средства не были перечислены по сложившимся обстоятельствам (фильтр влагоотделитель).

Учитывая, что ООО «Базовый Элемент» не получило ответ от заказчика на отправленное письмо относительно сроков производства оборудования, обществом было принято решение не заключать контракт по причине невозможности в полном объеме исполнить обязательства по контракту.

ООО «Базовый Элемент» не имело намерения уклоняться от заключения контракта, является добросовестным поставщиком и имеет положительную практику исполнения государственных и муниципальных контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ООО «Базовый Элемент» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:15 13.06.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Базовый Элемент» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Базовый Элемент» с предложением о цене контракта 1 770 720, 30 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Базовый Элемент» для подписания **20.05.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **27.05.2019 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Базовый Элемент» 27.05.2019 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта (изменение реквизитов участника).

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи

83.2 Закона о контрактной системе.

29.05.2019 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **03.06.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Базовый Элемент» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

04.06.2019 г. ООО «Базовый Элемент» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России, проведя полную оценку

действий ООО «Базовый Элемент», приходит к выводу о недобросовестности общества, выразившееся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части непредставления подписанного проекта контракта в регламентированный срок и непредставления обеспечения исполнения контракта, в связи с чем, ООО «Базовый Элемент» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта и сведения в отношении ООО «Базовый Элемент» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Доводы ООО «Базовый Элемент», изложенные в направленных в адрес антимонопольного органа письменных пояснениях, не могут быть признаны состоятельными на основании следующего.

В рамках рассмотрения обращения ООО «Базовый Элемент» не представило документов и сведений, подтверждающих наличие данного товара (фильтра – влагоотделителя ¼ для компрессора с регулятором давления) только у одного производителя, указанного в письменных пояснениях (ООО «ПремиумТулс»).

Кроме того, ООО «Базовый Элемент» не представило доказательств отсутствия фильтра – влагоотделителя ¼ для компрессора с регулятором давления в свободном доступе.

Также Ульяновское УФАС России отмечает, что локальная смета № 02-01-01 на воздухооборудование (позиция № 20), являющаяся неотъемлемой частью аукционной документации и проекта контракта, не содержит указание в отношении конкретного производителя.

При этом, участник закупки, подавая заявку на участие, должен в полном объеме ознакомиться с предполагаемыми к выполнению работами, объемом работ, а также осознавать возможный риск наступления неблагоприятных последствий.

В указанном случае, заказчиком были представлены все необходимые документы, подтверждающие факт уклонения ООО «Базовый Элемент» от заключения контракта, при этом обществом не были приведены сведения, документы и информация о принятии каких-либо действий для заключения контракта, что свидетельствует об отсутствии явного намерения подписать контракт.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Базовый Элемент» (юридический адрес: 432072, г. Ульяновск, проезд Максимова, д. 24, оф. 407; ИНН 7328084910), а также сведения в отношении учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (генеральный директор) ООО «Базовый Элемент»: <....> включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Базовый Элемент» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии:

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.