

Я, и.о. руководителя Пензенского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 2-06/03-2017 возбужденного в отношении Муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» (далее- МКП «Теплоснабжение», Предприятие) (440008, г. Пенза, ул. Некрасова, д. 34, ИНН 5836013530) в присутствии защитника МКП «Теплоснабжение г. Пензы» действующего на основании Доверенности <...>.

УСТАНОВИЛ:

Специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – антимонопольный орган, Пензенское УФАС России) по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 25.01.2017 года по делу № 2-06/03-2017, отношении МКП «Теплоснабжение г. Пензы» составлен протокол от 21 февраля 2017 г. № 2-06/03-2017 об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по факту уклонения МКП «Теплоснабжение г. Пензы» от осуществления деятельности по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии и обеспечению надлежащей эксплуатации данных приборов.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 2-06/03-2017 от 22.02.2017 года дело об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 9 марта 2017 года.

В связи с неявкой представителя МКП «Теплоснабжение г. Пензы» на рассмотрение дела об административном правонарушении, а также отсутствия в деле документов, подтверждающих получение МКП «Теплоснабжение г. Пензы» Определения от 22 февраля 2017 года, Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 9.03.2017 года рассмотрение дела об административном правонарушении было отложено и назначено на 28.03.2017 года.

На рассмотрении дела об административном правонарушении защитник МКП «Теплоснабжение г. Пензы» ознакомлен с правами лица, в отношении которого ведется производство по делу, установленными статьей 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ.

При рассмотрении дела об административном правонарушении защитник Предприятия вину МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не признал по обстоятельствам, изложенным в пояснениях от 15.12.2016г., 10.02.2017г., а также в возражениях на протокол об административном правонарушении по делу №2-06/03-2017 от 21.02.2017г.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание объяснения защитника МКП «Теплоснабжение г. Пензы», прихожу к следующим выводам.

В 2013 году во исполнение обязанности, возложенной в соответствии с пунктом 12

статьи 13 Закона об энергосбережении МКП «Теплоснабжение г.Пензы» был объявлен конкурс на установку общедомовых приборов учета тепловой энергии и ГВС в многоквартирных домах г. Пензы, в том числе и в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, д.31, победителем которого стало ООО «АНТ-Информ». Однако, ООО «АНТ-Информ» уклонилось от исполнения данного договора, после чего МКП «Теплоснабжение г. Пензы» обратилось в Арбитражный суд Пензенской области с заявлением о понуждении к исполнению вышеуказанного договора. 27 июня 2014 года Арбитражный суд Пензенской области оставил без удовлетворения иски требования МКП «Теплоснабжение г. Пензы» к ООО «АНТ-Информ».

28 ноября 2014 года и 15 июня 2015 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> МКП «Теплоснабжение г.Пензы» были объявлены конкурсы по установке общедомовых приборов учета в многоквартирных домах г. Пензы, в том числе и в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, д. 31, однако, в соответствии с Протоколом №212 от 6 июля 2015 года на участие в конкурсе не было подано ни одной заявки.

После 6 июля 2015 года действий по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии в отношении дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, д. 31 МКП «Теплоснабжение г. Пензы» не предпринималось.

По информации, представленной МКП «Теплоснабжение г. Пензы» по состоянию на 25 января 2017 года общедомовые приборы учета также отсутствуют в следующих многоквартирных домах г. Пензы: ул. Кулакова 9, ул. Луначарского 40, ул. Ухтомского 1, ул. Луначарского 4, ул. Ленина 12, ул. Егорова 2, ул. Клары Цеткин 31, ул. Володарского 69, ул. Краснова 36, ул. Калинина 80, поставку тепловой энергии в которые осуществляет Предприятие.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 января 2012 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи), до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи, в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической

энергии) организации, указанные в части 9 настоящей статьи, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 настоящей статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета. В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

После 1 января 2012 года (в отношении объектов, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи, и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов), после 1 июля 2013 года (в отношении предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) *положения настоящей части должны выполняться во всех случаях выявления указанными организациями фактов нарушений установленных настоящей статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления. Указанные организации при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления также обязаны приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета.*

МКП «Теплоснабжение г. Пенза» в соответствии с Уставом (пункт 2.2) осуществляет деятельность по обеспечению энергоснабжения потребителей, подключенных к тепловым сетям предприятия, получению (покупке) тепловой энергии у производителей, производство горячей воды, деятельность по передаче тепловой энергии и горячей воды по тепловым сетям.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы» создано в соответствии с Постановлением Главы Администрации г. Пензы от 16.07.2007 N 805 «О создании муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» для осуществления деятельности по обеспечению энергоснабжения потребителей, подключенных к тепловым сетям

предприятия, в соответствии с заключенными договорами. Деятельность МКП "Теплоснабжение г. Пензы" по передаче энергии регулируется тарифами на тепловую энергию, горячую воду.

Приказом Управления по регулированию тарифов, энергосбережению Пензенской области от 18.12.2015 N 157 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для потребителей МКП "Теплоснабжение г. Пензы" на территории г. Пензы на 2016 - 2018 гг. установлены и введены в действие с календарной разбивкой по полугодиям тарифы на тепловую энергию.

Между МКП «Теплоснабжение г. Пензы» и ТСЖ «Союз» был заключен Договор теплоснабжения от 5 февраля 2015 №3992 (далее – Договор). В соответствии с пунктом 1.1 Договора МКП «Теплоснабжение г. Пензы» является энергоснабжающей организацией и осуществляет подачу тепловой энергии для нужд отопления многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, д. 31. На основании Приложения №2 к данному Договору граница балансовой принадлежности и ответственности между МКП «Теплоснабжение г. Пензы» и ТСЖ «Союз» - отмотка здания жилого дома №31 по ул. Клары Цеткин. Сети инженерно-технического обеспечения МКП «Теплоснабжение г. Пензы» имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, д. 31.

Из изложенного следует, что МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в силу требований частей 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, обязано осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета тепловой энергии и воды, снабжение которыми оно осуществляет, и обеспечивать надлежащую эксплуатацию таких приборов учета.

В пояснениях МКП «Теплоснабжение г. Пензы» от 10.02.2017 №685/01, указано, что обязанность осуществлять деятельность по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии возложена на исполнителя коммунальных ресурсов – ТСЖ «Союз».

Между тем, статья 13 Закона об энергосбережении, устанавливающая обязанность исполнителя коммунальных услуг по оснащению коллективными приборами учета многоквартирных домов, которые в нарушение требований данной статьи не были оснащены приборами учета тепловой энергии в установленный срок, не прекращает обязанность ресурсоснабжающих организаций принять меры по установке коллективных приборов учета потребляемой тепловой энергии.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы», зная об отсутствии общедомовых приборов учета тепловой энергии в указанных многоквартирных домах, в нарушение части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, не совершило действий по оснащению, а также обеспечению надлежащей эксплуатации общедомовых приборов учета тепловой энергии, снабжение которой оно осуществляет, многоквартирных домов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим МКП «Теплоснабжение г. Пензы» сетям инженерно-технического обеспечения и которые не были оснащены приборами учета энергетических ресурсов в установленный срок.

Положения части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении возлагают на ресурсоснабжающую организацию обязанность по оснащению многоквартирных домов коллективными приборами учета в случае их отсутствия, независимо от наличия обращений товарищества собственников жилья, управляющих организаций либо собственником жилых помещений. При этом МКП «Теплоснабжение г. Пензы» обязано было предпринять все необходимые меры по установке и обеспечению надлежащей эксплуатации приборов учета за свой счет с последующим возмещением понесенных расходов за счет собственников жилых помещений.

В соответствии с частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, в бездействии МКП «Теплоснабжение г. Пензы» содержится состав правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ, а именно, уклонение МКП «Теплоснабжение г. Пензы» от осуществления деятельности по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии, и обеспечению надлежащей эксплуатации данных приборов.

Время совершения административного правонарушения - с 6 июля 2015 года по настоящее время (после 6 июля 2015 года МКП «Теплоснабжение г. Пензы» обязано было продолжить совершать действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов в соответствии Законом об энергосбережении).

Место совершения правонарушения – г. Пенза.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, является оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении дела не выявлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (440008, г. Пенза, ул. Некрасова, д. 34, ИНН 5836013530) административный штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

И.о. руководителя управления