

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

№037/06/31-280/2022 (07-15/2022-094)

Дата оглашения решения: 17 июня 2022 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 21 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Администрации Фурмановского муниципального района (далее - Заказчик): <...>,

в отсутствие ИП <...>, (далее – ИП <...>, Заявитель), ее представителей, а также представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ИП <...>, на действия Администрации Фурмановского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода через железную дорогу Ермолино-Нерехта в районе ул. Возрождения в г. Фурманов (извещение №0133200001722001656), и в результате осуществления

внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

09.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП <...>, на действия Администрации Фурмановского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода через железную дорогу Ермолино-Нерехта в районе ул. Возрождения в г. Фурманов (извещение №0133200001722001656).

В своей жалобе Заявитель указал, что в извещении об электронном аукционе установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п. 11 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571), однако, в силу того, что объектом капитального строительства является линейный объект – автомобильная дорога, дополнительные требования к участникам необходимо было установить в соответствии с п. 17 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

Заказчик в своих возражениях на жалобу ИП <...>, с доводом Заявителя не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ИП <...>, и Заказчиком документы, заслушав представителя лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

26.05.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере

закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001722001656 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода через железную дорогу Ермолино-Нерехта в районе ул. Возрождения в г. Фурманов.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенным на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 84 021 580 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 09.06.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 09.06.2022;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 14.06.2022;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 14.06.2022 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана единственная заявка, которая была признана несоответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона и Закона о контрактной системе, так как представленный договор не соответствует требованиям п. 11 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, а именно, договор субподряда не может являться подтверждением соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, поскольку лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства, реконструкции, в частности, опыт по сдаче в эксплуатацию объекта, а также исполнению гарантийных обязательств. Электронной аукцион признан несостоявшимся.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки

таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

На основании ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с п. 11 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571 к участникам закупки предъявляются дополнительные требования на право выполнения работ по **капитальному ремонту линейного объекта**, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. При этом в качестве подтверждения соответствия указанному дополнительному требованию участник закупки должен иметь следующий опыт выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

П. 17 Постановлению Правительства РФ №2571 предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки при выполнении работ по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту автомобильной дороги**. При этом в качестве подтверждения соответствия указанному дополнительному требованию участник закупки должен иметь следующий опыт выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

В соответствии с п. 1.13 приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» к извещению о проведении закупки Заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии опыта, предусмотренного п. 11 Постановлению Правительства РФ №2571.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении закупки, предметом электронного аукциона является капитальный ремонт путепровода через железную дорогу Ермолино-Нерехта в районе ул. Возрождения в г. Фурманов.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ):

- автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и **расположенные на них или под ними конструктивные элементы** (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и **дорожные**

**сооружения, являющиеся ее технологической частью**, - защитные дорожные сооружения, **искусственные дорожные сооружения**, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

- искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, **путепроводы**, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Таким образом, путепровод, расположенный на автомобильной дороге по улице Возрождения в г. Фурманов - дорожное сооружение, являющееся технологической частью автомобильной дороги, следовательно, выполнение работ по его капитальному ремонту относится к работам по капитальному ремонту автомобильной дороги.

Кроме того, пп. 3 п. 3 раздела II Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 №402, к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог относится выполнение работ по такому ремонту искусственных и защитных дорожных сооружений.

В возражениях на жалобу Заказчик указал, что путепровод является отдельным линейным объектом и не является автомобильной дорогой, так как путепровод поставлен на отдельный кадастровый учет как линейный объект.

Вместе с тем, сама по себе постановка на кадастровый учет в качестве линейного объекта, не свидетельствует о том, что данное искусственное дорожное сооружение не является составной частью автомобильной дороги в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России считает доводы, изложенные в возражениях Заказчика, необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ №2571, вместо п. 17 Постановления Правительства РФ №2571, свидетельствуют о нарушении положений ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП <...>, на действия Администрации Фурмановского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода через железную дорогу Ермолино-Нерехта в районе ул. Возрождения в г. Фурманов (извещение №0133200001722001656) обоснованной.
2. Установить в действиях Администрации Фурмановского муниципального района нарушение ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии