



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

15 августа 2017 года

№ 04-02/7941

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее - индивидуальный предприниматель, заявитель) исх. от 08.08.2017 (вх. от 08.08.2017 № 4326) на действия Единой комиссии заказчика - государственного казённого учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» (далее - ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту оконных проемов», извещение № 0307200023717000119 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба), при участии:

-индивидуального предпринимателя по документу, удостоверяющего личность;

-<...>, <...>, представителей ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» по доверенностям от 15.08.2017,

УСТАНОВИЛА:

1. Индивидуальный предприниматель, ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты», общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. Индивидуальным предпринимателем обжалуются действия Единой комиссии заказчика в части принятия по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» в отзыве на жалобу исх. от 14.08.2017 № 2735-06/2-06 (вх. от 14.08.2017 № 4431) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав индивидуального предпринимателя, представителей ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты».

Объект закупки - «Выполнение работ по капитальному ремонту оконных проемов».

Начальная (максимальная) цена договора составила 219 471,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200023717000119, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 26.07.2017.

Приказом начальника ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» от 26.02.2014 № 32 (в ред. от 24.07.2017 № 145) создана Единая комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» (далее - Единая комиссия).

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия

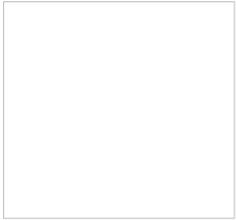
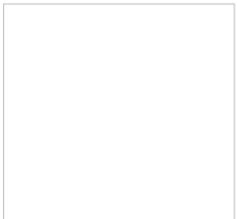
контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

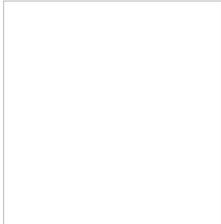
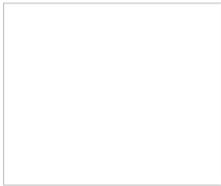
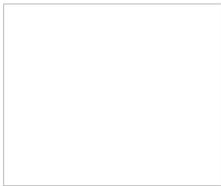
По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать *показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям*. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки, в том числе в части 2 Технического задания определены показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ:

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. измерения	Кол-во
	Профиль - поливинилхлоридный; Цвет профиля - белый. Размеры: ширина - 1300		

<p>Блок окон- ный</p>	<p>мм; высота - 1450 мм. Стеклопакет - двухкамерный. Ширина стеклопакета - 32 мм. Толщина стекла - 4 мм. Фурнитура: поворотно-откидная. Цвет - белый.</p>  <p>Размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля. Поворотно-откидная створка - правая. Размеры поворотно-откидной створки: Ширина - 650 мм; Высота - 1450 мм. Ширина створки - расстояние от края оконного блока до середины импоста. Левая створка глухая.</p>	<p>шт.</p>	<p>5</p>
<p>Блок окон- ный</p>	<p>Профиль - поливинилхлоридный. Цвет профиля - белый.</p> <p>Размеры: Ширина - 1500 мм; Высота -1300 мм. Стеклопакет - двухкамерный. Ширина стеклопакета - 32 мм.Толщина стекла - 4 мм. Фурнитура: поворотно-откидная. Цвет - белый.</p>  <p>Размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля. Поворотно-откидная створка - правая. Размеры поворотно-откидной створки: Ширина - 750 мм; Высота - 1300 мм. Ширина створки - расстояние от края оконного блока до середины импоста. Левая створка глухая.</p>	<p>шт.</p>	<p>2</p>
	<p>Профиль - поливинилхлоридный. Цвет профиля - белый.</p> <p>Размеры: Ширина - 1100 мм; Высота - 1350 мм. Стеклопакет - двухкамерный. Ширина стеклопакета - 32 мм. Толщина стекла - 4</p>		

<p>Блок окон- ный</p>	<p>мм.</p>  <p>Размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля. Левая и правая створки - глухие. Размеры створок:</p> <p>Ширина - 550 мм; Высота - 1350 мм. Ширина створки - расстояние от края оконного</p>	<p>шт.</p>	<p>1</p>
<p>Блок окон- ный</p>	<p>Размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля. Створка глухая.</p> <p>Профиль - поливинилхлоридный. Цвет профиля - белый.</p> <p>Размеры: Ширина - 800 мм; Высота - 500 мм. Стеклопакет - двухкамерный. Ширина стеклопакета - 32 мм. Толщина стекла - 4 мм.</p> 	<p>шт.</p>	<p>1</p>
<p>Блок окон- ный</p>	<p>Профиль - поливинилхлоридный. Цвет профиля - белый.</p> <p>Размеры: Ширина - 900 мм; Высота - 850 мм. Стеклопакет - двухкамерный. Ширина стеклопакета - 32 мм. Толщина стекла - 4 мм.</p>  <p>Размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля. Створка глухая.</p>	<p>шт.</p>	<p>1</p>

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, *соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе*, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, определено подпунктом 3б) части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

Пунктом 27 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта), частью 2 Технического задания установлено: «В соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Законом о контрактной системе первая часть заявки должна содержать: информацию, предусмотренную п/п 3б) ч. 3 п. 12 раздела I настоящей документации, а именно: согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также конкретные показатели (*наименование товара, характеристика товара, единица измерения, количество*) используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном

аукционе (в части 2 раздела III документации об электронном аукционе-«Показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ»), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

При этом пунктом 27 Информационной карты, Техническим заданием обозначен порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара: «По всем показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки».

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

- результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу от 08.08.2017 № 0307200023717000119-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на участие в закупке подано 2 заявки.

Заявке индивидуального предпринимателя на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

По результатам анализа первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе Комиссией Коми УФАС России установлено, что указанная заявка содержит, в том числе, сведения о предлагаемом для использования при выполнении работ товаре:

№ п/п	Наименование товара, требуемого заказчику для использования при выполнении работ	Товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара*	Конкретные показатели товара*
1	Блоки ПВХ, сэндвич панель (откосы), подоконник	Блоки оконные Бренд «Exprof»; подоконник, сэндвич панель, уголок ПВХ бренд «Брус-бокс»	Ширина подоконника - 250мм, цвет подоконника - белый, Цвет профиля - белый, стеклопакет - двухкамерный, Ширина стеклопакета - 32мм, толщина стекла - 4мм, Глубина профиля 58мм, количество камер в раме-5, уплотнитель штапика - черный, сопротивление теплопередаче профиля 0,64-0,71, контур уплотнение - класс А,

		Стр.пр - Россия	звукоизоляция до 46db, Сертифицирован. Размеры по схеме заказчика.
2	Лента Псул	Бренд «Робибанд» ПСУЛ II Стр.пр.Россия	<p>Устойчив к ультрафиолетовым лучам, что важно, так как выше уже сказано, что монтажная пена на солнце быстро утрачивает свойства. ГОСТ 30971</p> <p>Ливневая устойчивость - 600 Па. Коэффициент паропроницаемости - 0,14мг/ПА Деформативность - 8-15% Сопротивление к отслаиванию кгс/см - 0,3 Водопоглощение за 12 часов - не более 4%. Стойкость к климатическим угрозам, в виде перепадов температур, дождя, снега, града и так далее у ленты ПСУЛ также должна быть на высоте. Такая саморасширяющаяся уплотнительная лента ПСУЛ со временем не теряет свойств и остается эластичной, так как специальные пропитки не дают ей твердеть. Подобного рода ленточные герметики имеют свойство быть химически нейтральными и биоинертными, что важно. Лента имеет антисептическое и противогрибковое свойство, благодаря составу акриловых пропиток. Степень сжатия, эта лента выдерживает давление в 600 Па и допускает эксплуатацию при температуре от минус 45°С, и вплоть до плюс 85°С. Кроме всего прочего лента ПСУЛ имеет проницаемость паром, что обезопасит монтажную пену от отсырения и порч.</p>
			Лента пароизоляционная для окон обладает высоким коэффициентом теплового отражения, который достигают 95%. Коэффициент теплопроводности очень мал, а при 20°С он находится в пределах 0,038-

3	Пароизоляционная лента	<p>Бренд «VITALBAND» ALU 100 мм</p> <p>Стр.пр.Россия</p>	<p>0,051 Вт/м °С. Коэффициент теплоусвоения в течение суток достигает отметки в 0,48 Вт/(м² °С) . Термическое сопротивление равно 0,031 °С/Вт, что верно для одного миллиметра толщины. удельная теплоемкость составляет 1,95 кДж/кг °С.</p> <p>Служит для уплотнения, соединения и гидроизоляции примыканий строительных и кровельных элементов: - соединений желобов, чердачных окон, световых куполов, каминов, стен, водосточных труб, коньков крыш, соединений антенн, прочих металлических и искусственных материалов, швов, трещин - хорошо клеится к кирпичной кладке, штукатурке, бетону, дереву, металлу, стали, стеклу, цинку и алюминию.</p>
4	Москитная сетка	<p>Производитель «Амега»</p> <p>Стр.пр.Россия</p>	<p>Рамочная москитная сетка, Лёгкость в установке и уходе; Устойчивость к деформации; Эксплуатация не зависит от погодных условий; Не препятствует проветриванию и видимости из окна; Современный дизайн; Устойчивость к влаге, выгоранию, излучению и выцветанию; Незначительный вес; Гарантированная защита от насекомых, крупного мусора и тополиного пуха;</p> <p>Предотвращение выпадения животных из окна.</p>
		профессио-	<ul style="list-style-type: none"> •Не содержит озоноразрушающих компонентов. •Допустимая для работы температура окружающей среды от -10°С до +30°С. При температуре баллона от +15°С до +20°С. При снижении температуры окружающей среды выход пены из баллона может уменьшаться. •Время схватывания (при толщине слоя в 30

5	Монтажная пена	нальная пена «ROBIFOAM PLATINUM» Стр.пр.Россия	мм) не менее 10 мин. •Полная полимеризация в течение 24 часов. •Термостойкость отвердевшей пены от -40°С до +90°С. • ВЫХОД ПЕНЫ ДО 70 ЛИТРОВ Специальная формула с минимальным вторичным расширением и усадкой, предназначена для монтажа окон, дверных коробок и производства других строительных работ. Однокомпонентная полиуретановая пена, полимеризующаяся под воздействием влажности воздуха, со вспенивающим агентом. Не содержит озоноразрушающих веществ.
---	----------------	---	--

В соответствии с Порядком оформления первой части заявки в части указания показателей товара, установленного пунктом 27 Информационной карты, Техническим заданием, по всем показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки».

По результатам анализа первой части заявки заявителя на участие в электронном аукционе Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявителем Порядок оформления первой части заявки в части указания показателей товара не соблюден (по позиции 1 заявки участника наименование товара отличное от наименования товара, указанного в Техническом задании («блоки ПВХ, сэндвич панель (откосы), подоконник» вместо «Блок оконный»); не представлена часть характеристик товара и их значения; единица измерения и количество товара, пункты локальной сметы; не представлена информация по строкам 2, 3, 4, 5 части 2 раздела III Технического задания»).

Таким образом, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом 3б) части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 27 Информационной карты, частью 2 Технического задания документации об электронном аукционе.

Единой комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятого решения: «

Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п/п б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, п/п 3б) части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 27 раздела II, ч. 2 раздела III Техническое задание документации об электронном аукционе, а именно:

-по позиции 1 заявки участника представленное значение характеристики товара «наименование товара» не соответствует требованиям, установленным в документации об электронном аукционе (Техническим заданием) (требование «Блок оконный», указано «Блоки ПВХ, сэндвич панель (откосы), подоконник»);

-по позиции 1 заявки участника не представлена характеристика товара и ее значение (пункты локальной сметы, единица измерения, количество поставляемого товара, профиль - поливинилхлоридный, размеры, размеры поворотно-откидной створки, фурнитура: поворотно-откидная. Цвет - белый, размер блока оконного указан с учётом подставочного профиля, поворотно-откидная створка - правая, ширина створки - расстояние от края оконного блока до середины импоста, левая створка глухая, схематичный рисунок оконного блока), соответствующие требованиям, установленным Техническим заданием;

-не представлена информация по строкам 2, 3, 4, 5 ч. 2 раздела III Технического задания».

Данное решение отражено в протоколе от 08.08.2017 № 0307200023717000119-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие Единой комиссии в части принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе, не противоречит части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>