

РЕШЕНИЕ

№ 3-22/63 -2013

18 июня 2013 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...> - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- <...> - главного специалиста отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- <...> - ведущего специалиста отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны уполномоченного органа – Администрации Нижнеломовского района Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 17.06.2013 б/н,
- <...> – представителя по доверенности от 17.06.2013 б/н.

со стороны муниципального заказчика – Администрации города Нижний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области:

- <...> – и.о. главы администрации г. Нижний Ломов, представителя без доверенности;

со стороны заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИС»:

- <...> – директора ООО «ЭЛИС» (приказ о приеме от 30.06.2004),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИС» (далее – Заявитель, ООО «ЭЛИС») на действия аукционной комиссии заказчика – администрации г. Нижний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области (далее – Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение капитального ремонта пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области» (извещение № 0155300018513000024 от 15.05.2013) (далее – Открытый аукцион в электронной форме), проводимого уполномоченным органом – администрацией Нижнеломовского района Пензенской области (далее – Уполномоченный орган), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) Заказчика, Уполномоченного органа, Оператора электронной

площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказа на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений», утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498

УСТАНОВИЛА:

15 мая 2013 года на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155300018513000024 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение капитального ремонта пожарных гидрантов на водопроводах 10 шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта 2 000 700, 00 рублей.

11 июня 2013 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭЛИС» на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении вышеуказанного Открытого аукциона в электронной форме.

ООО «ЭЛИС» принимало участие в открытом аукционе в электронной форме по вышеуказанному аукциону и признано победителем.

В своей жалобе ООО «ЭЛИС» сообщает о том, что документация об аукционе не содержит утвержденной проектной документации. По итогам проведения открытого аукциона в электронной форме Заявителем был сделан запрос муниципальному Заказчику о предоставлении утвержденной проектной документации. Однако проектная документация не была представлена.

Также в своей жалобе Заявитель указывает, что при подаче заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в составе первой части ООО «ЭЛИС» с согласием дополнительно прикрепил документ, в пункте 3 которого указано «цена контракта включает в себя стоимость работ, транспортные расходы по доставке, погрузочно-разгрузочные работы, а также налоги и сборы, выплаченные или подлежащие к выплате, в том числе НДС-18%».

По мнению Заявителя, выполнение работ по капитальному ремонту пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области без утвержденной проектной документации, нарушает нормы Закона о размещении заказов.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве от 17.06.2013 № 1766.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на

положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с информацией указанной в извещении о проведении аукциона в электронной форме, датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме является - 23.05.2013 г.

Согласно представленному администрацией г. Нижний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области письму от 17.06.2013 № 1041 следует, что в рамках муниципальной целевой программы г. Нижний Ломов «Чистая вода», утвержденная постановлением администрации г. Нижний Ломов от 03.08.2011 № 227 предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области и запланированы денежные средства на реализацию данной программы. На выполнение указанных мероприятий разработана и утверждена смета, также изготовлен расчет индекса.

В связи с необходимостью проведения работ для муниципальных нужд г. Нижний Ломов 15.05.2013 администрацией г. Нижний Ломов в Уполномоченный орган по размещению муниципальных заказов – Администрацию Нижнеломовского района направлена заявка на организацию размещения муниципального заказа.

Приложением № 1 к информационной карте аукционной документации установлено техническое задание на капитальный ремонт пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитальный ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитальный ремонт камер переключения на водопроводе: ул. Блохина-К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области с указанием полного наименования работ, единицы измерения и количества.

На участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение капитального ремонта по открытому аукциону в электронной форме № 0155300018513000024 подано 4 заявки.

За разъяснениями положений документации об аукционе, участники аукциона не обращались, что свидетельствует о том, что размещенная информация о заказе была достаточна и понятна.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей аукционных заявок от 24.05.2013 № 0155300018513000024-1 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе.

Пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченному органу со стороны участника открытого аукциона ООО «ЭЛИС» Заявителя представлено письменное согласие на выполнение капитального ремонта пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Заявка ООО «ЭЛИС» была допущена к участию в открытом аукционе и зарегистрирована под номером 3.

Таким образом, участник открытого аукциона ООО «ЭЛИС» дал письменное согласие на выполнение капитального ремонта по открытому аукциону в электронной форме № 0155300018513000024 в соответствии с Приложением № 1 «Техническое задание» к информационной карте открытого аукциона в электронной форме и локально - сметным расчетам).

Извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме установлена дата проведения открытого аукциона в электронной форме – 27.05.2013.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 27.05.2013 № 0155300018513000024-2 ООО «ЭЛИС» признано победителем открытого аукциона в электронной форме, ценовое предложение контракта которого составило – 1820637, 00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со статьей 41.11 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

28.05.2013 Уполномоченный орган направил проект контракта № 171479 оператору электронной площадки, в свою очередь оператор направил его ООО «ЭЛИС»

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица,

имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 4.1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, оператору электронной площадки. При этом участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий положения проекта контракта, не соответствующие извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе в электронной форме и заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме этого участника размещения заказа, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий заказчику, в уполномоченный орган.

02.06.2013 победитель открытого аукциона в электронной форме ООО «ЭЛИС» направил протокол разногласий к контракту с предложением изменений пунктов 3, 2.1, 5.3, 5.6, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 7.1, 10 проекта муниципального контракта.

03.06.2013 в Уполномоченный орган поступило обращение ООО «ЭЛИС» о выдаче утвержденной проектно-сметной документации, разработанной в соответствии с требованиями от 22.07.20018 № 14-ФЗ.

04.06.2013 Уполномоченный орган опубликовал ответ на протокол разногласий об отказе исполнить заказчиком разногласия по пунктам контракта и направил проект муниципального контракта №171479 без изменений.

06.06.2013 ООО «ЭЛИС» направил протокол разногласий к контракту с предложением изменений по вышеуказанным пунктам пректа контракта.

10.06.2013 Уполномоченный орган опубликовал ответ на протокол разногласий об отказе исполнить заказчиком разногласия по контракту и направил проект муниципального контракта №171479 без изменений.

10.06.2013 ООО «ЭЛИС» направил протокол разногласий к контракту с предложением изменений пунктов редакции контракта

13.06.2013 Уполномоченный орган опубликовал ответ на протокол разногласий об отказе исполнить заказчиком разногласия по контракту и направил проект муниципального контракта №171479 без изменений по всем пунктам.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, перечисленных в данной статье, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.7 и 8.1 данной статьи, частей 26.1 статьи 65 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Заявитель указал, что 17.06.2013 от ООО «ЭЛИС» направлен подписанный проект контракта № 171479 оператору электронной площадки, в свою очередь оператор направил его Уполномоченному органу.

На основании изложенного, в результате проведенной внеплановой проверки, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭЛИС» на действия аукционной комиссии заказчика – администрации г. Нижний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение капитального ремонта пожарных гидрантов на водопроводах 10шт., капитального ремонт водопровода ул. Красноармейской, №49-№107, капитального ремонта камер переключения на водопроводе: ул. Блохина- К.Либкнехта, ул. Луначарского - ул. Фрунзе, ул. К.Маркса - ул. Урицкого города Нижний Ломов Пензенской области», проводимого уполномоченным органом – администрацией Нижнеломовского района Пензенской области необоснованной.

2. Оператору электронной торговой площадки ЭТП ММВБ «ГОСЗАКУПКИ» снять ограничения по приостановлению размещения государственного заказа в части одписания контракта по Открытому аукциону в электронной форме государственным заказчиком.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.