

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-1022/20

30 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (далее – Организатор торгов) и ООО «БКИ-ГРУПП» (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.12.2020 вх. №45636-ЭП/20) ООО «БКИ-ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Ленинградское ПМЭС при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию кондиционеров для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (извещение №32009684412), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009684412 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию кондиционеров для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС», версия 20 от 29.10.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 629 969,38
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.12.2020 в 13:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	09.12.2020 (МСК) 23.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://rts-tender.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «БКИ-ГРУПП» от участия в процедуре Закупки согласно Протоколу № 3/1915408 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 09.12.2020 по причине неуказания в форме 2 «Техническое предложение» заявки полного перечня объектов, предусмотренных Техническим заданием Документации, ссылаясь на ненадлежащее размещение Организатором торгов измененной редакции Документации, включающей требуемый полный перечень объектов.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/39633/20 от 17 декабря 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 15:15 (МСК) 30 декабря 2020 года.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ФСК ЕЭС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу № 3/1915408 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 09.12.2020 заявка ООО «БКИ-ГРУПП» была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению– В тексте Технического предложения участника не приведено и не подтверждено выполнение каждого пункта ч. V Техническая часть, что не соответствует инструкции по заполнению формы 2 Техническое предложение ЗД – В техническом предложении участника п.2 Перечень объектов обслуживания не указан 1 объект ПС 220 кВ Парголово».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Следуя п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Частью 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ закреплено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно пп. а) п. 3.1.3 Документации участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19 и ч. 21 ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и ценового предложения, при этом первая часть заявки содержит описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями части V документации о закупке.

Пункт 3.5.5 Документации гласит, что описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленными в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с пп. б) п. 7.2.3 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в

том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Первичная редакция Документации опубликована Организатором торгов в ЕИС 16.11.2020 в 17:45 (МСК).

20.11.2020 в 15:28 (МСК) Организатором торгов в ЕИС были внесены изменения в Документацию с продлением срока подачи заявок на участие в Закупке.

В пункте 2 Технического задания Документации в редакции от 16.11.2020, являющейся недействующей, перечислен 21 объект.

Согласно Техническому заданию Документации в редакции от 20.11.2020 пункт 2 «Наименование объекта, на котором будут выполняться работы» включает 22 позиции:

	Название ПС	Адрес
1	ПС 330 кВ "Завод Ильич"	г. С-Пб ул. Белоостровская, д. 11
2	ПС 330 кВ "Центральная"	г. С-Пб Ул. Днепропетровская д 10
3	ПС 220 кВ Полупроводники	г. С-Пб ул. Маршала Новикова д.2
4	ПС 330 кВ Северная	г. С-Пб п. Ольгино, ул. 3-я Конная Лахта, д. 30
5	ПС 330 кВ Колпино	г. С-Пб. Колпино, Лев.б. р.Ижоры, д.71
6	ПС 330 кВ Восточная	Ленининградская область, Всеволожский район, 5 км автодороги на д. Новосергеевку, координаты: 59.911461, 30.574040
7	ПС 330 кВ Парнас	г. С-Пб 9-ый Верхний переулок д.6
8	ПС 330 кВ "Василеостровская"	г. С-Пб Железноводская д.15 корп. 4
9	ПС 330 кВ Пулковская	г. С-Пб. Волхонское шоссе, 140к5
10	ПС 330 кВ "Ржевская"	г. С-Пб. Индустриальный пр.д.67Б
11	ПС 220 кВ "Славянка"	г. С-Пб. пос. Шушары, Колпинское шоссе, д. 400В
12	ПС 220 кВ "Проспект Испытателей"	г. С-Пб. пр. Испытателей, д.3, корпус 3.
13	ПС 750 кВ "Ленинградская"	Ленининградская область, Тосненский район, Форносово, координаты: 59.573044, 30.621231
14	ПС 330 кВ "Южная"	г. С-Пб. ул. Софийская д.94 к.5
15	ПС 330 кВ «Гатчинская»	Лен. Обл. г. Гатчина пос. Пригородный,

		координаты: 59.537109, 30.133491
16	ПС 330 кВ Волхов-Северная Здания КРУЭ 330 кВ, Гаража, Маслоподпитки	г. С-Пб Полюстровский пр. д. 48
17	ПС 220 кВ Колпинская	г. С-Пб Колпино. Ул. Фидерная д.2 к3
18	ПС 220 кВ Чесменская	г. С-Пб пр. Юрия Гагарина д.32 к.4
19	ПС 220 кВ Приморская	г. С-Пб ул. Стародеревенская д.14
20	ПС 330 кВ Западная	г. С-Пб пр. Маршала Казакова д. 23 к2
21	ПС 220 кВ Парголово	г. С-Пб., Выборгское шоссе д.200 к.4 лит.А
22	Управление Ленинградского ПМЭС	г. С-Пб. Ул. Курчатова д.1

При этом согласно сведениям ЕИС статус действующей имеет как редакция Технического задания Документации от 16.11.2020, так и Техническое задание Документации в редакции от 20.11.2020, размещенное в составе архивного файла «внесение изменений.rar».

Представитель Заявителя пояснила, что заявка ООО «БКИ-ГРУПП», включающая описание лишь 21 объекта, формировалась участником на основании редакции Технического задания Документации от 16.11.2020, имеющей статус действующей.

Представители Организатора торгов пояснили, что ввиду некорректной интеграции сведений о внесенных изменениях с электронной торговой площадки статус действующей получили одновременно 2 редакции Технического задания Документации. Вместе с тем, актуальная редакция Технического задания Документации от 20.11.2020 с датой внесенных изменений была надлежащим образом опубликована в ЕИС согласно требованиям ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, установила, что ввиду формального размещения действующей актуальной редакции Документации с внесенными изменениями в ЕИС, имеющей соответствующий статус действующей, заявка ООО «БКИ-ГРУПП», содержащая в первой части описание лишь 21 объекта, не соответствовала действующей редакции Документации и подлежала отклонению на основании пп. б) п. 7.2.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «БКИ-ГРУПП» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «БКИ-ГРУПП» были приняты требования Документации, размещенной в ее фактическом виде в ЕИС, в том числе к составу заявки и содержанию заполняемых форм заявки, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 14.12.2020 вх. №45636-ЭП/20) ООО «БКИ-ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Ленинградское ПМЭС при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию кондиционеров для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (извещение №32009684412), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Ленинградское ПМЭС нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России а основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.12.2020 вх. №45636-ЭП/20) ООО «БКИ-ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Ленинградское ПМЭС (ИНН 4716016979, ОГРН 1024701893336) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию кондиционеров для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Ленинградское ПМЭС (извещение №32009684412)

необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.