

Решение по делу № 322

о нарушениях законодательства РФ о размещении заказов

02 ноября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя заявителя ООО «Альта-Компьютерс», действующего на основании доверенности от 02 ноября 2012 г. № 89;

– в присутствии представителя ГБУЗ «Климовская ЦРБ», действующего на основании доверенности от 02 октября 2012 года № 2460,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения ООО «Альта-Компьютерс» на действия заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на организацию аппаратно-программных комплексов, закупка АРМ диспетчера ДДС № 0327300001912000045, установила:

22 октября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на организацию аппаратно-программных комплексов, закупка АРМ диспетчера ДДС № 0327300001912000045 (далее – запрос котировок).

На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор по итогам проведения запроса котировок не заключен.

Заявитель ООО «Альта-Компьютерс» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» при формировании технических требований к товарам, являющимся предметом размещаемого заказа, поскольку, по мнению заявителя, разработанные заказчиком требования к товарам, являющимся предметом размещаемого заказа, ограничивают количество участников размещения заказа и противоречат требованиям законодательства РФ о размещении заказов.

Требованиям, установленным заказчиком по п. 7 технического задания, не соответствует ни один из видов программного обеспечения, кроме того, оборудование, соответствующее запрашиваемым характеристикам, функционально связано с системами глобального позиционирования ГЛОНАСС и должно закупаться с учетом требуемых параметров совместимости в рамках размещения заказа на системы глобального позиционирования ГЛОНАСС, а не с компьютерной техникой.

При этом заявитель ООО «Альта-Компьютерс» обращает внимание Комиссии

Брянского УФАС России на то, что 08 октября 2012 года Комиссией Брянского УФАС России была рассмотрена жалоба участника размещения заказа ООО «Альта-Компьютерс» на действия заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку автоматизированных рабочих мест диспетчера дежурно-диспетчерской службы (АРМ диспетчера ДДС) № 0327300001912000044, по итогам рассмотрения которой заказчику ГБУЗ «Климовская ЦРБ» выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о размещении заказов, в том числе об исключении из извещения о размещении заказа требования о поставке товаров и оказании услуг, технологически и функционально не связанных с предметом размещаемого заказа, однако указанное предписание Брянского УФАС России заказчиком ГБУЗ «Климовская ЦРБ» не исполнено.

Представитель заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» Смехова Н. В. с доводами заявителя ООО «Альта-Компьютерс» согласился и пояснил, что неисполнение указанного заявителем предписания вызвано недопониманием положений указанного предписания Брянского УФАС России.

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГБУЗ «Климовская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать предусмотренные п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также требования ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок, поскольку заказчиком по п. 7 технического задания «Программное обеспечение мониторинга автомобилей СМП» установлены требования к товару, не отражающие потребностей заказчика, поскольку их совокупности не соответствует ни одно программное обеспечение, кроме того, затребованное программное обеспечение функционально и технологически связано не с автоматизированными рабочими местами, являющимися предметом размещаемого заказа, а с системами глобального позиционирования ГЛОНАСС, не являющимися предметом размещаемого заказа, и должно быть с ними совместимо.

Необходимо отметить, что ни один из участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, в своей котировочной заявке не указал наименование конкретной версии программного обеспечения, предлагаемого к поставке

(указано только «Программное обеспечение»).

Рассматриваемый запрос котировок проводился заказчиком ГБУЗ «Климовская ЦРБ» в рамках исполнения вступившего в силу законного обязательного для исполнения предписания Брянского УФАС России от 08 октября 2012 года № 277 (исх. № 7845), выданного ГБУЗ «Климовская ЦРБ» по итогам рассмотрения жалобы участника размещения ООО «АльТА-Компьютерс» на действия заказчика «Климовская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку автоматизированных рабочих мест диспетчера дежурно-диспетчерской службы (АРМ диспетчера ДДС) № 0327300001912000044, которым заказчику ГБУЗ «Климовская ЦРБ» предписывалось устранить в числе прочих нарушение требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, выразившееся во включении в извещение о проведении запроса котировок требования о поставке товаров, технологически и функционально не связанных с предметом размещаемого заказа, в том числе, программного обеспечения мониторинга автомобилей СМП. Однако требование об исключении из вновь сформированного извещения о размещении заказа технологически и функционально не связанных с предметом размещаемого заказа, в том числе, программного обеспечения мониторинга автомобилей СМП не выполнено заказчиком ГБУЗ «Климовская ЦРБ» в установленный предписанием срок (до 25 октября 2012 года).

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «АльТА-Компьютерс» на действия заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на организацию аппаратно-программных комплексов, закупка АРМ диспетчера ДДС № 0327300001912000045 обоснованной.
2. Признать заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» нарушившим требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении рассматриваемого заказа.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Климовская ЦРБ» предписание об устранении выявленного нарушения требований Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 322 об устранении нарушений

02 ноября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 02 ноября 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «АльТА-Компьютерс» на действия заказчика «Климовская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на организацию аппаратно-программных комплексов, закупка АРМ диспетчера ДДС № 0327300001912000045, предписывает заказчику ГБУЗ «Климовская ЦРБ» устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов), ч. 3 ст. 17 от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении рассматриваемого заказа.

Нарушения устранить следующим путем:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30 октября 2012 года № 0327300001912000045-1 и итоги рассматриваемого запроса котировок.
2. Сформировать новое извещение о размещении заказа на закупку автоматизированных рабочих мест диспетчера дежурно-диспетчерской службы (АРМ диспетчера ДДС) с учетом требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и ч. 3 ст. 17 от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

– исключить из извещения требования о поставке товаров и оказании услуг, технологически и функционально не связанных с предметом размещаемого заказа, а именно – требование о поставке программного обеспечения для мониторинга машин СМП;

– для формирования начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора направить в адрес поставщиков коммерческие предложения, содержащие полный перечень требований к товарам (в случае выбора указанного способа обоснования начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора) без указания требования о поставке программного обеспечения для мониторинга машин СМП; сформировать начальную (максимальную) цену гражданско-правового договора на основании вновь полученных коммерческих предложений.

3. Разместить вновь сформированное извещение о размещении заказа на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.
4. Продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с нормами

действующего законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее предписание должно быть исполнено в срок до 12 ноября 2012 г.

Доказательства исполнения настоящего предписания, в том числе технические характеристики товаров различных производителей, являющихся предметом размещаемого заказа и полностью соответствующих совокупности требований заказчика, представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 12 ноября 2012 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.