

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-121/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «К-групп Москва» на действия (бездействие) оператора электронной площадки, заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.06.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ОТС»: <...> - доверенность от 27.02.2015 № 13-39,

ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина»: <...> – доверенность №18-15/477 от 31.12.2014, <...> – доверенность №18-15/476 от 31.12.2014,

ООО «К-групп Москва»: <...> – доверенность от 02.06.2015 3б/н, <...> – доверенность от 02.06.2015 № б/н;

рассмотрев жалобу ООО «К-групп Москва» от 26.05.2015 № 47 (вх. От 27.05.2015 № 52900/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (ППМ) на реконструкцию системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), оборудование системами оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) и автоматическими установками пожаротушения (АУПТ) 174 объектов метрополитена (извещение № 31502328986) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «К-групп Москва» от 26.05.2015 № 47 (вх. от

27.05.2015 № 52900/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (ППМ) на реконструкцию системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), оборудование системами оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) и автоматическими установками пожаротушения (АУПТ) 174 объектов метрополитена (извещение № 31502328986) (далее - Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», утвержденным приказом ГУП «Метрополитен» от 23.08.2013 №1588 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» № 04 от 30.03.2015 (далее – Регламент).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены права и законные интересы Заявителя в части невозможности подать заявку на участие в Конкурсе.

Представители Заказчика, Оператора с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Заказчик, Оператор действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

05.05.2015 на официальном сайте размещено извещение и Документация о проведении Конкурса (далее - Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата и время окончания подачи заявок - 26.05.2015 10:00 (МСК);

Дата рассмотрения заявок - 29.05.2015 в 16:00 (МСК);

Согласно Протоколу вскрытие конвертов от 26.05.2015 подано 5 заявок.

Согласно пояснениям представителя Оператора технических сбоев на ЭТП, которые могли препятствовать Заявителю подать заявку в ходе Конкурса, не установлено.

Согласно пункту 2.8 Регламента при совершении действий с использованием ЭТП (в том числе при объявлении ставки, при подаче заявки или приобретении лицензии) участнику необходимо учитывать настройки персонального компьютера, с которого производятся действия с использованием ЭТП, количество времени, необходимое для передачи данных по сети «Интернет» (скорость передачи данных), а также работоспособность канала передачи данных сети «Интернет», обеспечиваемых провайдером участник. Данные процессы находятся вне контроля Оператора.

Согласно пояснениям представителя Оператора заявка Заявителя находится в статусе «Черновик» по причине того, что в момент загрузки документов и подписания заявки из-за нестабильного интернет соединения со стороны пользователя само подписание заявки прошло некорректно, что отображено на представленном снимке персонального компьютера Заявителя. В указанный Заявителем период невозможности подачи заявки, были поданы успешно заявки другими участниками. Согласно представленному Заявителем снимку персонального компьютера подача заявки осуществлялась с помощью Macbook. Сложность с подачей заявки связана и с тем, что пользователь работает через виртуальную машину, запущенную на Макинтоше, а не на прямую через ОС Windows. Виртуальная машина позволяет запускать операционную систему внутри операционной системы. Поскольку работа через Макинтош на ЭТП невозможна, заявитель использует виртуальную машину.

Из представленных доказательств Заявителем не представляется возможным установить наличие технического сбоя на ЭТП, который мог привести к проблемам подачи заявки при проведении Конкурса по вине Оператора.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «К-групп Москва» от 26.05.2015 № 47 (вх. от 27.05.2015 № 52900/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации и мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (ППМ) на реконструкцию системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), оборудование системами оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) и автоматическими установками пожаротушения (АУПТ) 174 объектов метрополитена (извещение № 31502328986) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.