

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д.8, г. Ульяновск, 432970, ГСП-5, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

А К Т № 3

проверки соблюдения законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на поставку автомобильного бензина (извещение № 0368300000111000007) (дата окончания срока подачи заявок – 20 октября 2010 г., начальная (максимальная) цена контракта – 162 980, 00 рублей) заказчиком – МУЗ «Городская больница №4» 04 февраля 2011 года г. Ульяновск

На основании приказа от 02.02.2011 г. № 31 по Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области (Ульяновское УФАС России) нами, <...> проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком – Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская больница № 4» (далее – МУЗ «Городская больница № 4», заказчик), уполномоченным органом - Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска (далее – уполномоченный орган) законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на поставку автомобильного бензина (дата окончания срока подачи заявок – 08.02.2011 г., начальная (максимальная) цена контракта – 162 980, 00 рублей).

Проверка начата 02.02.2011 г., окончена 04.02.2011 г.

Юридический адрес МУЗ «Городская больница № 4»:

- 432031 г. Ульяновск, проезд Заводской, д. 30а.

<...>

Юридический адрес Комитета по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска:

- 432001, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 21-23.

<...>

Место проведения контрольного мероприятия: проверка проводится камерально по адресу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области - 432970, г. Ульяновск, ул. Советская, 8.

Контрольным мероприятием установлено:

Согласно Постановлению Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 9 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу в соответствии с указом Президента Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом или специализированной организацией либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов РФ о размещении заказов осуществляется путем плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд осуществляются, в том числе уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2007 г. N 83 «О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе» подтверждено право ФАС и его территориальных органов осуществлять контроль за размещением муниципальных заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется, в том числе, в случае поступления информации о нарушении законодательства РФ и (или) иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.02.2011 г. была размещена информация о проведении запроса котировок, не соответствующая положениям Закона о размещении заказов.

МУЗ «Городская больница № 4» является бюджетным учреждением и по смыслу части 1 статьи 4 Закона о размещении заказов является заказчиком.

Согласно извещению о проведении указанного запроса котировок уполномоченным органом является Комитет по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска.

В связи с изложенным, предметом проверки стало соблюдение заказчиком – МУЗ «Городская больница № 4» и уполномоченным органом - Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок (извещение № 0368300000111000007).

В ходе проверки были рассмотрены следующие материалы:

1. Извещение о проведении запроса котировок на поставку автомобильного бензина (дата окончания срока подачи заявок – 08.02.2011 г., начальная (максимальная) цена контракта – 162 980, 00 рублей);

2. Форма котировочной заявки;

3. Проект муниципального контракта.

При проведении контрольного мероприятия выявлено следующее:

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска размещена информация о проведении запроса котировок на право заключить контракт на поставку автомобильного бензина (дата окончания срока подачи заявок – 08.02.2011 г., начальная (максимальная) цена контракта – 162 980, 00 рублей).

На основании информации, содержащейся на официальном сайте, специалистами Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

1. Согласно пункту 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа.

Вместе с тем, в пункте 2 извещения указанного запроса котировок отсутствует указание на возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В соответствии пунктом 2.8. Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков (утвержденного Решением Ульяновской Городской Думы от 28.04.2010 г. № 33) уполномоченный орган осуществляет прием котировочных заявок. Следовательно, нарушение пункта 3 статьи 43 Закона о размещении заказов допущено уполномоченным органом - Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска.

2. Согласно пункту 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 4 извещения указанного запроса котировок «требования к качеству поставляемого товара» указано, что качество реализуемых товаров должно соответствовать обязательным требованиям ГОСТов и подтверждаться соответствующими документами (сертификатами качества и пр.).

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок не содержит требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к безопасности поставляемого товара, требований к качеству товара (не указано каким ГОСТам должен соответствовать товар), что не позволяет участникам размещения заказа определить требования заказчика к поставляемому товару, являющимся предметом запроса котировок.

В соответствии пунктом 3.2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков (утвержденного Решением Ульяновской Городской Думы от 28.04.2010 г. № 33) муниципальный заказчик устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Следовательно, нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов допущено муниципальным заказчиком - МУЗ «Городская больница № 4».

3. Согласно части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Вместе с тем, пунктом 8.4 части 8 «Форс-мажорные обстоятельства» проекта муниципального контракта указанного запроса котировок предусмотрена возможность одностороннего расторжения контракта.

В соответствии пунктом 3.2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков (утвержденного Решением Ульяновской Городской Думы от 28.04.2010 г. № 33) муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципального контракта. Следовательно, нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов допущено муниципальным заказчиком - МУЗ «Городская больница № 4».

Заключение:

В действиях Комитета по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска установлены нарушения статьи 44 Закона о размещении заказов в части отсутствия возможности подачи заявки в форме электронного документа.

В действиях МУЗ «Городская больница № 4» установлены следующие нарушения Закона о размещении заказов:

- пункта 4 статьи 44 Закона о размещении заказов в части не указания в запросе котировок характеристик поставляемого товара, что не позволяет участникам размещения заказа определить требования заказчика к товару;
- части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления возможности одностороннего расторжения контракта.

Учитывая, что процедура запроса котировок не завершена и контракт не заключен, руководствуясь частями 1,4,9 статьи 17 Закона о размещении заказов, инспекция приняла решение выдать МУЗ «Городская больница № 4», Комитету по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении вышеуказанного запроса котировок нарушений путем отмены запроса котировок.

Акт составлен в одном экземплярах на двух листах.

Экземпляр акта направляется посредством факсимильной связи и в дальнейшем высылается посредством почтовой связи с уведомлением о вручении в адрес МУЗ «Городская больница № 4», Комитету по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска.

<...>

МУЗ «Городская больница № 4»

432031 г. Ульяновск, проезд Заводской, д. 30а

ПРЕДПИСАНИЕ № 3
(по акту № 3 от 04.02.2011 г.)

04.02.2011

г. Ульяновск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 4, 9 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании акта (№ 3 от 04.02.2011 г.) проверки соблюдения заказчиком – Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская больница № 4» (далее – МУЗ «Городская больница № 4», заказчик), уполномоченным органом - Комитетом по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска (далее – уполномоченный орган) законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на поставку автомобильного бензина (дата окончания срока подачи заявок – 08.02.2011 г., начальная (максимальная) цена контракта – 162 980, 00 рублей) о нарушении заказчиком пунктов 4 статьи 44, статьи 44, части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов, уполномоченным органом статьи 44 Закона о размещении заказов

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУЗ «Городская больница № 4», Комитету по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска в срок до 11.02.2011 г. устранить нарушения статьи 44, части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов путем отмены запроса котировок.

В срок до 18.02.2011 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.