АЯ-06/2089 от 24.02.2021

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

Рассмотрев дело №016/01/15-909/2020 по признакам нарушения Исполнительным комитетом Осиновского сельского поселения (далее-Исполнительный комитет) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в безвозмездной передаче Исполнительным комитетом объектов водоснабжения и водоотведения без проведения торгов ООО «Водоканал Сервис» по договору № 1/20 от 01 ноября 2019 года, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в присутствии:

-представителя Исполнительного комитета <…>;

-представителей АО «Татэнергосбыт» <…>, <…>;

-представителя ООО «Водоканал Сервис» <…>;

-в отсутствии иных лиц, извещённых надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее- Татарстанское УФАС России) поступило обращение АО «Татэнергосбыт» (вх. №2874/ж от 04.03.2020) по вопросу передачи объектов холодного водоснабжения и водоотведения на территории Осиновского сельского поселения.

Для объективного рассмотрения обращения Татарстанским УФАС России был сделан запрос информации (исх.№ИП-06/2935 от 10.03.2020) в адрес Исполнительного комитета.

Изучив жалобу АО «Татэнергосбыт», а также информацию, представленную Исполнительным комитетом (исх.№02-241 от 25.03.2020, исх.№02-234 от 24.03.2020, исх.№02-226 от 20.03.2020), Татарстанское УФАС России установило следующее.

01 ноября 2019 года между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис» заключён договор №1/20 от 01 ноября 2019 года безвозмездного пользования оборудованием, согласно пункту 1.1 которого ссудодатель передаёт, а ссудополучатель принимает в безвозмездное пользование муниципальное оборудование, перечисленное в приложении №1, которое является неотъемлемой частью договора.

Согласно приложению №1 к договору №1/20 от 01 ноября 2019 года Исполнительный комитет передал ООО «Водоканал Сервис» в безвозмездное пользование следующее оборудование:

КНС (модульное здание), расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, квартал 25-1;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.3, кадастровый номер <...> :20:080803:1070;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.5, кадастровый номер <...> :20:080803:1065;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.2, кадастровый номер <...> :20:080803:1079;

Наружные сети канализации для 159-ти квартирного жилого дома и 119-ти квартирного жилого дома, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.1, д.2, кадастровый номер <...> :20:000000:2494;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.3, кадастровый номер <...> :20:080803:807;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.1, кадастровый номер <...> :20:080803:900;

Сети канализации к жилым домам №1 по ул. Спортивная, №4, 6 по ул. Гайсина, кадастровый номер <...> :20:080301:412;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.5, кадастровый номер <...> :20:080803:1081;

Сети канализации, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.7, кадастровый номер <...> :20:080803:2249;

Сети канализации, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.8, кадастровый номер <...> :20:080803:2253;

Сети канализации, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.4, кадастровый номер <...> :20:080803:2262;

Канализационная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Спортивная, д.2, кадастровый номер <...> :20:080803:2877;

КНС (нежилое строение), расположенное по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, примерно в 26 м. от д.19 по ул. 40 лет Победы, кадастровый номер <...> :20:080110:1679;

Насос, расположенный по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Юбилейная;

Яма выгребная, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Шуравина;

Сети канализации к жилому дому, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. 40 лет Победы, д.14, кадастровый номер <...> :20:000000:2290;

Сети канализации к жилому дому, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.11, кадастровый номер <...> :20:080803:2636;

Напорный канализационный коллектор, расположенный по адресу: Зеленодольский район, п. Ореховка, д.2;

КНС-1, расположенная по адресу: Зеленодольский район, п. Ореховка, д.2;

КНС, расположенная по адресу: Зеленодольский район, п. Ореховка, д.2;

Водозаборная скважина, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, примерно в 25 м. от дома №1 по ул. Майская по направлению на восток;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.3, кадастровый номер <...> :20:080803:1069;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.5, кадастровый номер <...> :20:080803:1068;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д. 2, кадастровый номер <...> :20:080803:1076;

Наружные сети водопровода для 159-ти квартирного жилого дома и 119-ти квартирного жилого дома, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.1, д.2, кадастровый номер <...> :20:170101:132;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.3, кадастровый номер <...> :20:080803:802;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.1, кадастровый номер <...> :20:080803:912;

Сети водопровода к жилым домам №1 по ул. Спортивная, №4, №6 по улице Гайсина, кадастровый номер <...> :20:083001:413;

Водопроводная сеть, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.5, кадастровый номер <...> :20:080803:1082;

Сети водоснабжения, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.7, кадастровый номер 16:20:080803:2246;

Сети водоснабжения, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.8, кадастровый номер 16:20:080803:2254;

Сети водоснабжения, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Садовая, д.4, кадастровый номер 16:20:080803:2251;

Сети водоснабжения, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Спортивная, д.2, кадастровый номер <...> :20:080803:2876;

Водопроводная сеть к жилому дому, расположенная по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. 40 лет Победы, д.14, кадастровый номер <...> :20:000000:2290;

Сети водоснабжения к жилому дому, расположенные по адресу: Зеленодольский район, с. Осиново, ул. Гайсина, д.11, кадастровый номер <...> :20:080803:2628.

В соответствии с пунктом 2.1 договора №1/20 от 01 ноября 2019 года срок действия договора установлен с 01 января 2020 года до момента заключения концессионного соглашения.

Таким образом, согласно договору №1/20 от 01 ноября 2019 года Исполнительный комитет передал ООО «Водоканал Сервис» объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности, без проведения конкурса на безвозмездной основе.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее- ГК

РФ) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 ГК РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной собственности.

Указанная передача объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции) и Федеральному закону от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее- Закон о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в

государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает 5 лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, объекты водоснабжения, переданные согласно договору №1/20 от 01 ноября 2019 года без проведения конкурса на безвозмездной основе, могли быть переданы исключительно по результатам проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды (в зависимости от даты ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения).

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" концессионным соглашением предусматривается плата, вносимая концессионером концеденту в период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (далее - концессионная плата). Внесение концессионной платы может предусматриваться как в течение всего срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, так и в течение отдельных периодов такого использования (эксплуатации). Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" концессионная плата может быть установлена в форме:

1) определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня;

2) установленной доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

3) передачи концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности концессионера.

В соответствии счастью 2 статьи 41.2 Закона о водоснабжении и водоотведении устанавливает, что договор аренды объектов водоснабжения должен содержать условие о размере арендной платы.

Следовательно, безвозмездная передача объектов водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным

внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Исполнительный комитет не представил документов, подтверждающих возможность предоставить ООО «Водоканал-Сервис» объекты водоснабжения без проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в адрес Исполнительного комитета было направлено предупреждение №П06-22/2020 (исх.№ИП-06/4709 от 10.04.2020) о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путём:

- прекращения прав владения и пользования ООО «Водоканал Сервис» объектами водоснабжения, переданными согласно договору № 1/20 от 01 ноября 2019 года;

- возврата указанных объектов водоснабжения во владение и пользование Осиновского сельского поселения Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Предупреждение необходимо было исполнить в течение 30 дней с момента получения предупреждения. Предупреждение получено Исполнительным комитетом 13 апреля 2020 года. Об исполнении предупреждения необходимо было сообщить Татарстанскому УФАС России в течение трех дней со дня его исполнения, но не позднее окончания срока, установленного для его исполнения, представив подтверждающие документы.

14 мая 2020 года Исполнительный комитет представил в адрес Татарстанского УФАС России письмо (вх.№6660 от 14.05.2020), согласно которому Исполнительным комитетом в адрес ООО «Водоканал-Сервис» направлено сообщение о необходимости расторжения договора № 1/20 от 01 ноября 2019 года. Указанное сообщение приложено к письму, направленному в адрес Татарстанского УФАС России.

Указанное письмо не может служить доказательством надлежащего исполнения

предупреждения, так как в случае, когда антимонопольный орган выдал предупреждение о принятии мер, направленных на изъятие имущества из незаконного владения и (или) пользования, направление со стороны лица, которому выдано предупреждение, лишь соответствующих писем без фактического изъятия имущества не может свидетельствовать о надлежащем исполнении предупреждения. Указанная позиция подтверждается судебными актами по делу №А73-364/2018.

Необходимо отметить, что вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Татарстан по делу №А65-10373/2020 предупреждение №П06-22/2020 (исх. №ИП-06/4709 от 10.04.2020) признано законным.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании вышеизложенного Татарстанским УФАС России издан приказ №01/134-к от 01 июня 2020 года о возбуждении дела №016/01/15-909/2020 в отношении Исполнительного комитета Осиновского сельского поселения Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648018049) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в безвозмездной передаче Исполнительным комитетом объектов водоснабжения без проведения торгов ООО «Водоканал-Сервис» по договору № 1/20 от 01 ноября 2019 года, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №016/01/15-909/2020 вышеуказанные обстоятельства подтвердились. Также в ходе рассмотрения дела №016/01/15-909/2020 Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

28 января 2019 года между АО «Осиновские инженерные сети» в лице конкурсного управляющего <…>, действующей на основании определения Арбитражного суда Республики Татарстан по делу А65-26695/2015 от 18 декабря 2017 года (Продавец), и ООО «Татстройка» (Покупатель) заключён договор купли-продажи, согласно которому АО «Осиновские инженерные сети» передало ООО «Татстройка» в собственность:

-канализационные сети, кадастровый номер <...> :20:000000:3352, протяжённость 12438 м., адрес: Республика Татарстан. Зеленодольский муниципальный район, с. Осиново; с. Осиново, ул. Шуравина, с. Осиново, ул. Майская, поз.№2; с. Осиново, по ул. Майская, год завершения строительства 2003 год;

-водопроводные сети, кадастровый номер <...> :20:000000:3367, протяжённость 6401м., объём 1400 куб.м, адрес: Республики Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, с. Осиново; с. Осиново, ул. Майская, поз. №2; с. Осиново, по ул. Майская, с. Осиново по ул. Гагарина, год завершения строительства 2003 год.

30 октября 2019 года между ООО «Татстройка» (Арендодатель) и ООО «Водоканал Сервис» (Арендатор) заключён договор аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения, согласно которому ООО «Татстройка» передало, а ООО «Водоканал Сервис» приняло в аренду:

- водопроводные сети, кадастровый номер <...> :20:000000:3367;

- канализационные сети, кадастровый номер <...> :20:000000:3352.

Срок действия указанного договора аренды- 2 месяца с момента подписания договора. Сумма арендной платы по договору составляет 327 135, 83 рублей в месяц.

На заседании Комиссии, которое состоялось 30 июня 2020 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что водопроводные и канализационные сети, переданные ООО «Татстройка» ООО «Водоканал Сервис» по договору аренды от 30 октября 2019 года, технологически связаны с водопроводными и канализационными сетями, которые Исполнительный комитет передал ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года, и поэтому Исполнительный комитет не должен был проводить торги для передачи сетей эксплуатирующей организации. Также представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что договор безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года является возмездным в силу осуществления ООО «Водоканал Сервис» встречного предоставления в виде содержания водопроводных и канализационных сетей, переданных по договору безвозмездного пользования.

В связи с изложенным, Татарстанское УФАС России определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 (исх.№ИП-06/8735 от 03.07.2020) запросило у Исполнительного комитета схему водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения Зелельнодольского муниципального района Республики Татарстан во всех редакциях, начиная с 01 января 2019 года (пункт 4.1 Определения). Тем же определением Татарстанское УФАС России запросило у ООО «Водоканал Сервис» письменные пояснения относительно необходимости заключения договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года сроком на 2 месяца, а также письменные пояснения относительного того, осуществляло ли ООО «Водоканал-Сервис» эксплуатацию водопроводной сети (кадастровый номер <...> :20:000000:3367) и канализационной сети (кадастровый номер <...> :20:000000:3352) в 2020 году (пункты 5.2 и 5.3 Определения).

В ответ на определение об отложении дела №016/01/15-909/2020 (исх.№ИП-06/8735 от 03.07.2020) Исполнительный комитет представил Комиссии схему водоснабжения и водоотведения на период до 2030 года Осиновского сельского поселения Зеленодольского муниципального района от 2013 года. Запрашиваемых пояснений ООО «Водоканал Сервис» не представило.

Определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 28 июля 2020 года (исх.№АЯ-06/10176 от 03.08.2020) Татарстанское УФАС России запросило у ООО «Водоканал Сервис» информацию об исполнении договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года (пункт 4.26-4.33 Определения).

Информация об исполнении договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года представлена не была. В то же время ООО «Водоканал Сервис» представило реестр договоров холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год. Согласно указанному реестру все договоры на водоснабжение и водоотведение ООО «Водоканал Сервис» заключило с абонентами 01 апреля 2020 года.

На заседании Комиссии, которое состоялось 25 августа 2020 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что между ООО «Водоканал-Сервис» (организация водопроводно-канализационного хозяйства) и ООО «Татстройка» (транзитная организация) 23 декабря 2019 года был заключён договор №2/20 по транспортировке холодной воды, а также договор №3/20 по транспортировке сточных вод. Согласно

условиям указанных договоров, дата начала транспортировки- 01 января 2020 года, дата окончания транспортировки- 31 декабря 2020 года. Копии указанных договоров представлены в распоряжение Комиссии.

На вопрос председателя Комиссии о том, продолжает ли действовать договор аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года, представители ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» затруднились ответить, пояснили, что информацию необходимо уточнить непосредственно у доверителя.

В связи с изложенным определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 25 августа 2020 года (исх.№АЯ-06/11751 от 01.09.2020) Татарстанское УФАС России запросило у ООО «Водоканал Сервис» и у ООО «Татстройка» информацию об исполнении договора №2/20 по транспортировке холодной воды и договора №3/20 по транспортировке сточных вод (пункты 3.2, 3.3, 3.4, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5 Определения), схему водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения с указанием на схеме артезианских скважин, осуществляющих забор воды, а также с указанием точек соединения сетей, переданных Исполнительным комитетом ООО «Водоканал-Сервис», и сетей, переданных ООО «Татстройка» ООО «Водоканал-Сервис» (пункт 3.17 Определения).

Также у ООО «Водоканал Сервис» повторно была запрошена информация об исполнении договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года (пункты 3.10-3.16 Определения).

Кроме того, Комиссия запросила у Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам материалы тарифного дела об установлении тарифа на 2020 год на водоснабжение для ООО «Водоканал Сервис», а также материалы тарифного дела об установлении тарифов на транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод для ООО «Татстройка» (исх.№АЯ-06/11657 от 31.08.2020).

В ответ на определение об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 25 августа 2020 года (исх.№АЯ-06/11751 от 01.09.2020) ООО «Водоканал Сервис» представило Комиссии следующие документы (вх.№13188 от 21.09.2020):

-платёжное поручение №23 от 22 мая 2020 года (оплата за транспортировку холодного водоснабжения);

-платёжное поручение №24 от 22 мая 2020 года (оплата за транспортировку сточных вод);

-платёжное поручение №56 от 30 июня 2020 года (оплата за транспортировку холодного водоснабжения согласно договору №2/20 от 23.12.2019);

-платёжное поручение №57 от 30 июня 2020 года (оплата за транспортировку сточных вод согласно договору №3/20 от 23.12.2019);

-платёжное поручение №85 от 30 июля 2020 года (оплата за транспортировку холодного водоснабжения согласно договору №2/20 от 23.12.2019);

-платёжное поручение №86 от 30 июля 2020 года (оплата за транспортировку сточных вод согласно договору №3/20 от 23.12.2019).

Также ООО «Водоканал Сервис» представило схемы водоснабжения и водоотведения посёлка Осиново (территория микрорайона Радужный в представленные схемы не вошла).

Информацию об исполнении договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года ООО «Водоканал Сервис» не представило.

В ответ на определение об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 25 августа 2020 года (исх.№АЯ-06/11751 от 01.09.2020) ООО «Татстойка» представило следующую информацию (вх. №13187 от 21.09.2020):

- счёт-фактура №66 от 30 июля 2020 года по транспортировке холодного водоснабжения согласно договору №2/20 от 23.12.2019;

-акт на транспортировку холодной воды в село Осиново на период с 01.06.2020 по 30.06.2020;

- счёт-фактура №65 от 30 июля 2020 года по транспортировке сточных вод согласно договору №3/20 от 23.12.2019;

-акт на транспортировку сточных вод в селе Осиново на период с 01.06.2020 по 30.06.2020;

- счёт-фактура №53 от 30 июня 2020 года по транспортировке холодного водоснабжения согласно договору №2/20 от 23.12.2019;

-акт на транспортировку холодной воды в село Осиново на период с 01.05.2020 по 31.05.2020;

- счёт-фактура №54 от 30 июня 2020 года по транспортировке сточных вод согласно договору №3/20 от 23.12.2019;

- акт на транспортировку сточных вод в селе Осиново на период с 01.05.2020 по 31.05.2020;

- счёт-фактура №33 от 22 мая 2020 года по транспортировке сточных вод согласно договору №3/20 от 23.12.2019;

- акт на транспортировку сточных вод в селе Осиново на период с 01.04.2020 по 30.04.2020;

- счёт-фактура №32 от 22 мая 2020 года по транспортировке холодного водоснабжения согласно договору №2/20 от 23.12.2019;

-акт на транспортировку холодной воды в село Осиново на период с 01.04.2020 по 30.04.2020.

Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам в ответ на запрос (исх. №АЯ-06/11657 от 31.08.2020) представил Комиссии запрошенные материалы тарифных дел, в составе которых Комиссией были обнаружены следующие документы:

-письмо Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (исх.№03-2/9154 от 17.12.2019), направленное в адрес Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, согласно которому ООО «Водоканал Сервис» является поставщиком услуг холодного водоснабжения и водоотведения потребителям в Осиновском сельском поселении с 2020 года;

-акты на транспортировку холодной воды в селе Осиново на периоды с 01.11.2019 по 30.11.2019 и с 01.12.2019 по 31.12.2019, подписанные директором ООО «Татстройка» и директором ООО «Водоканал Осиново».

Комиссия отмечает, что представленные тарифные дела не содержали договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года.

На заседании Комиссии, которое состоялось 29 сентября 2020 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что договор №1/20 безвозмездного пользования оборудованием от 01 ноября 2019 года расторгнут. До заседания Комиссии ООО «Водоканал Сервис» представило Комиссии договоры №11/14766 от 19 февраля 2020 года и №31/14766 от 19 февраля 2020 года, заключённые между МУП «Водоканал» (ИНН 1653006666) и ООО «Водоканал Сервис», согласно которым МУП «Водоканал» обязуется осуществить приём сточных вод ООО «Водоканал Сервис» в централизованную систему водоотведения.

Определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 29 сентября 2020 года (исх. №АЯ-06/13295 от 02.10.2020) Татарстанское УФАС России запросило у Исполнительного комитета как собственника сетей водоснабжения и водоотведения, переданных ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования:

доказательства наличия технологической связи объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Татстройка» на праве собственности, и объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Водоканал Сервис» в силу договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года.

доказательства того, что объекты водоснабжения, переданные Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору №1/20 от 01 ноября 2019 года и расположенные рядом с жилыми домами по улицам Спортивная, Садовая и Гайсина, технологически связаны в объектами водоснабжения и водоотведения, принадлежащими ООО «Татстройка» на праве собственности, а именно: акты о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, акты о технологическом присоединении, а также иные доказательства, которые могут свидетельствовать о наличии технологической связи.

Также Исполнительному комитету было предложено представить графическое изображение на карте Осиновского сельского поселения объектов водоснабжения и водоотведения, переданных Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года, объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Татастройка» на праве собственности, а также иных объектов водоснабжения и водоотведения (не упомянутых в приложении №1 к договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года), участвующих в водоснабжении жилых и нежилых зданий (помещений) и водоотведении от нежилых зданий (помещений) на территории Осиновского сельского поселения.

Тем же определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 (исх.№АЯ-06/13295 от 02.10.2020) Татарстанское УФАС России запросило у ООО «Водоканал Сервис» как у эксплуатирующей организации:

доказательства наличия технологической связи объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Татстройка» на праве собственности, и объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Водоканал Сервис» в силу договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Для подтверждения технологической связи ООО «Водоканал Сервис» было предложено заполнить ту же таблицу, что и Исполнительному комитету;

доказательства того, что объекты водоснабжения, переданные Исполнительным

комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору №1/20 от 01 ноября 2019 года и расположенные рядом с жилыми домами по улицам Спортивная, Садовая и Гайсина, технологически связаны в объектами водоснабжения и водоотведения, принадлежащими ООО «Татстройка» на праве собственности, а именно: акты о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, акты о технологическом присоединении, а также иные доказательства, которые могут свидетельствовать о наличии технологической связи.

Также ООО «Водоканал Сервис» было предложено представить графическое изображение на карте Осиновского сельского поселения объектов водоснабжения и водоотведения, переданных Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года, объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Татастройка» на праве собственности, а также иных объектов водоснабжения и водоотведения (не упомянутых в приложении №1 к договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года), участвующих в водоснабжении жилых и нежилых зданий (помещений) и водоотведении от нежилых зданий (помещений) на территории Осиновского сельского поселения.

В ответ на определение об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 29 сентября 2020 года (исх.№АЯ-06/13295 от 02.10.2020) Исполнительный комитет доказательств технологической связи не представил, пояснил, что в связи с дублированием запроса по данным пунктам ответ будет представлен ООО «Водоканал Сервис» (вх.№14530 от 16.10.2020). Запрошенное графическое изображение Исполнительный комитет также не представил.

На заседании Комиссии, которое состоялось 20 октября 2020 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» представил в распоряжение Комиссии таблицу, содержащую информацию о технологической связи объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Татстройка» на праве собственности, и объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащих ООО «Водоканал Сервис» в силу договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Актов о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности не представлено.

Также представитель ООО «Водоканал Сервис» представил копию письма ООО «Водоканал Сервис» (исх.№103 от 30.09.2020) в адрес Исполнительного комитета, согласно которому ООО «Водоканал Сервис» просит у Исполнительного комитета заключить возмездный договор аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения. К письму приложен проект соглашения о расторжении договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года, подписанный директором ООО «Водоканал Сервис».

Согласно пояснениям представителя ООО «Водоканал Сервис», ко дню заседания Комиссии (20 октября 2020 года) Исполнительный комитет на письмо ООО «Водоканал Сервис» не ответил.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «Водоканал Сервис» дал пояснения, согласно которым от водозаборной скважины (улица Майская), принадлежащей Исполнительному комитету, идут сети водоснабжения, обеспечивающие питьевой водой село Осиново и принадлежащие ООО «Татстройка» на праве собственности, к которым присоединены сети водоснабжения, обеспечивающие питьевой водой микрорайон Радужный и принадлежащие Исполнительному комитету на праве собственности.

Также представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что канализационные сети, обеспечивающие сток воды из микрорайона Радужный и принадлежащие Исполнительному комитету на праве собственности, и канализационные сети, обеспечивающие сток питьевой воды из села Осиново и принадлежащие на праве собственности ООО «Татстройка», соединены только в точке слива сточных вод (КНС-13), которая, по словам представителя ООО «Водоканал Сервис», принадлежит ООО «Водоканал Сервис».

На вопрос председателя Комиссии о том, имеются ли у ООО «Татстройка» сети водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона Радужный, представитель ООО «Водоканал Сервис» ответил, что у ООО «Татстройка» сетей водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона Радужный не имеется, все сети, принадлежащие ООО «Татстройка», находятся в селе Осиново.

На вопрос председателя Комиссии о том, составлялись ли между ООО «Татстройка» и ООО «Водоканал Сервис» акты о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, представитель ООО «Водоканал Сервис» ответил, что такие акты не составлялись.

Запрошенное графической изображение ООО «Водоканал Сервис» не представило.

Определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 20 октября 2020 года (исх. №АЯ-06/14285 от 26.10.2020) Татарстанское УФАС России запросило у Исполнительного комитета информацию о том, передавал ли Исполнительный комитет ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года КНС-13 (см. рисунок 3, страница 41 Схемы водоснабжения и водоотведения на период до 2030 года Осиновского сельского поселения Зеленодольского муниципального района от 2013 года). В случае, если Исполнительный комитет передавал ООО «Водоканал Сервис» КНС-13 по договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года, то Исполнительному комитету необходимо было указать, какому пункту в приложении №1 к договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года соответствует КНС-13, а также информацию о том, на какой улице находится объект водоотведения (КНС), который обозначен под №1 в приложении №1 к договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года.

Согласно ответу (вх.№15817 от 13.11.2020) КНС-13 не отмечена ни в одном из пунктов приложения к договору №1/20 от 01 ноября 2019 года. КНС-13 не является собственностью Исполнительного комитета. Также согласно указанному ответу КНС, которая обозначена под №1 в приложении №1 к договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года, расположена по адресу: Зеленодольский район, село Осиново, за домом №3 по улице Гайсина.

До окончания рассмотрения дела №016/01/15-909/2020 по существу Комиссией в соответствии со статьёй 48.1 Закона о защите конкуренции было изготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено лицам, участвующим в деле.

На заседании Комиссии, которое состоялось 08 декабря 2020 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» представил возражение на заключение об обстоятельствах дела №016/01/15-909/2020, в котором поддержал позицию, изложенную на предыдущих заседаниях Комиссии. На том же заседании Комиссии представитель Исполнительного комитета представил письменную позицию по делу №016/01/15-909/2020, в которой выразил несогласие с заключением об обстоятельствах дела, а также указал, что соглашением от 11 сентября 2020 года, заключённым между Исполнительным комитетом

и ООО «Водоканал Сервис», договор безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года расторгнут. Представлено соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года.

На заседании Комиссии, которое состоялось 29 декабря 2020 года, ООО «Водоканал Сервис» обеспечило явку главного инженера <…>. На заседании Комиссии главный инженер ООО «Водоканал Сервис» пояснил и показал на схеме водоснабжения, представленной ООО «Водоканал Сервис», что от резервуара, который принадлежит ООО «Татстройка», идёт водопроводная сеть, которая снабжает питьевой водой микрорайон Радужный. Согласно схеме водоснабжения, представленной ООО «Водоканал Сервис», указанная водопроводная сеть проходит по улице Гагарина. Главный инженер ООО «Водоканал Сервис» также пояснил, что указанная водопроводная сеть не принадлежит ООО «Татстройка». В то же время главный инженер ООО «Водоканал Сервис» не смог указать, в каком пункте в Перечне оборудования, передаваемого в безвозмездное пользование (приложение №1 к договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01.11.2019), указана водопроводная сеть, проходящая по улице Гагарина.

В связи с изложенным определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 29 декабря 2020 года (исх.№АЯ-06/17259 от 31.12.2020) Татарстанское УФАС России запросило у Исполнительного комитета информацию о том, принадлежит ли Исполнительному комитету водопроводная сеть, идущая по улице Гагарина от резервуара, принадлежащего ООО «Татстройка, и снабжающая питьевой водой микрорайон Радужный. В случае принадлежности данной сети Исполнительному комитету последнему необходимо было представить правоподтверждающие и правоустанавливающие документы.

Согласно ответу Исполнительного комитета (вх.№524 от 19.01.2021), указанная водопроводная сеть принадлежит на праве собственности ООО «Татстройка», что подтверждается выпиской из ЕГРН от 14 января 2021 года №КУВИ-001/2021-1971182.

В то же время Татарстанским УФАС России в адрес Исполнительного комитета, ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» были направлены графические изображения систем водоснабжения и водоотведения села Осиново и микрорайона Радужный. Графические изображения содержали объекты водоснабжения и водоотведения, принадлежавшие ООО «Водоканал Сервис» в силу договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года, заключённого между ООО «Татстройка» (арендодатель) и ООО «Водоканал Сервис» (арендатор), а также объекты водоснабжения и водоотведения, переданные Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Татарстанским УФАС России были направлены следующие графические изображения.

Для объективного рассмотрения дела Татарстанское УФАС России предложило Исполнительному комитету, ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» представить в адрес Татарстанского УФАС России информацию в графическом виде об объектах водоснабжения и водоотведения, являющихся предметом договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года и договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года, но не указанных на представленных графических изображениях.

На заседании Комиссии, которое состоялось 19 января 2021 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что водоснабжение от села Осиново в микрорайон Радужный осуществляется через водопроводную сеть, которая не передана

Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис».

В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 26 января 2021 года в 14 часов 00 минут. После перерыва представители Исполнительного комитета и ООО «Водоканал Сервис» пояснили, что 01 декабря 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис» заключён договор аренды №04/20 сетей водоснабжения и водоотведения.

В связи с изложенным определением об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 26 января 2021 года (исх.№АЯ-06/860 от 28.01.2021) Татарстанское УФАС России запросило у Исполнительного комитета договор аренды №04/20 от 01 декабря 2020 года, заключённый между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис», а также информацию о том, проводил ли Исполнительный комитет торги на право заключения данного договора. Тем же определением Татарстанское УФАС России запросило у ООО «Водоканал Сервис» все договоры, заключённые между ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» в 2020-2021 годах.

09 февраля 2021 года Исполнительный комитет в представил в адрес Татарстанского УФАС России (вх.№1631 от 09.02.2021) ещё одну письменную позицию по делу №016/01/15-909/2020, согласно которой Исполнительный комитет не согласен с вменяемым нарушением, а также договор аренды №04/20 от 01 декабря 2020 года. По указанному договору аренды Исполнительный комитет передал во владение и пользование ООО «Водоканал Сервис» те же объекты водоснабжения и водоотведения, которые до этого передал ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Срок договор аренды №04/20 от 01 декабря 2020 года-11 месяцев, ежемесячная арендная плата составляет 3000 рублей с НДС. Информации о проведении торгов на право заключения указанного договора Исполнительный комитет не представил.

На заседании Комиссии, которое состоялось 09 февраля 2021 года, представитель ООО «Водоканал Сервис» пояснил, что в 2020-2021 годах между ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» какие-либо договоры не заключались, кроме договоров по транспортировке воды и транспортировке сточных вод.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Как видно из указанной нормы, положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении двух условий:

участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети;

данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Согласно пункту 24 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83:

- сети инженерно-технического обеспечения - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

- технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло -, газо -, водоснабжения и водоотведения.

Для определения того, является ли передаваемое имущество частью единой сети инженерно-технического обеспечения с объектами, находящимися в пользовании третьих лиц, в каждом конкретном случае необходимо установление, в том числе таких обстоятельств как: наличие точек присоединения объектов, возможность эксплуатации объектов автономно, участие в единой технологической системе, а также наличие заключений компетентных органов или организаций в целях установления соответствия исследуемых объектов требованиям специальных правил, технической документации, их функциональных, эксплуатационных и других свойств (Постановление Второго Арбитражного Апелляционного суда от 28.07.2016 по делу N А28-1364/2016; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.03.2016 по делу N А11-6169/2015).

В отношении сетей водоснабжения и водоотведения в качестве подтверждения технологической связи могут рассматриваться акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности соответствующих сетей, схемы водоснабжения (водоотведения).

Комиссия отмечает, что согласно пункту 2 «Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2013 N 782, схемы водоснабжения и водоотведения – совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития.

Согласно пункту 4 указанных Правил схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления.

Таким образом, схема водоснабжения и водоотведения, утверждённая органом местного самоуправления, является основным документом, из которого можно понять, каким образом устроена система водоснабжения и водоотведения муниципального

образования.

Исходя из изложенного и представленных в материалы дела доказательств, Комиссия приходит к следующим выводам.

Вывод №1 Предметом договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года, заключённого между ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка», являются водопроводные сети (кадастровый номер <...> :20:000000:3367) и канализационные сети (кадастровый номер <...> :20:000000:3352), которые обеспечивают питьевой водой село Осиново, а также сток воды из села Осиново.

Предметом договора безвозмездного пользования оборудованием № 1/20 от 01 ноября 2019 года, заключённого между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис», являются сети холодного водоснабжения и канализации, которые обеспечивают питьевой водой микрорайон Радужный, а также сток воды из микрорайона Радужный. Согласно схеме водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения микрорайон Радужный расположен на юго-западе от села Осиново в пределах улиц Гайсина, Спортивная, и Садовая.

Согласно схеме водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения графическое описание водоснабжения села Осиново и водоснабжения микрорайона Радужный приведено в двух схемах.

Схема на странице 29 описывает систему водоснабжения села Осиново:

Схема на странице 30 описывает водоснабжение микрорайона Радужный.

Из схем водоснабжения села Осиново и микрорайона Радужный не следует, что сети, обеспечивающие питьевой водой село Осиново, и сети, обеспечивающие питьевой водой микрорайон Радужный, имеют точки соединения.

Схема водоснабжения села Осиново, представленная ООО «Водоканал Сервис» в составе документов в ответ на определение об отложении дела №016/01/15-909/2020 от 25 августа 2020 года (исх.№АЯ-06/11751 от 01.09.2020), также не содержит информации о том, что муниципальные сети водоснабжения (микрорайон Радужный) и сети водоснабжения, принадлежащие ООО «Татастройка» (село Осиново), имеют точки соединения. Данная схема является описанием водоснабжения только села Осиново, микрорайон Радужный на данной схеме не изображён.

Таблица, содержащая информацию о технологической связи муниципальных сетей водоснабжения (микрорайон Радужный) и сетей водоснабжения ООО «Татстройка» (село Осиново), которая была представлена ООО «Водоканал Сервис» на заседании Комиссии 20 октября 2020 года, не свидетельствует о наличии точек соединения между муниципальными сетями водоснабжения (микрорайон Радужный) и сетями водоснабжения ООО «Татстройка» (село Осиново) по следующей причине.

Согласно указанной таблице, снабжение водой микрорайона Радужный происходит из водозаборной скважины, расположенной примерно в 25 метрах от дома №1 по улице Майская по направлению на восток (скважина передана Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования №1/20 от 01 ноября 2019 года). От указанной скважины идёт сеть водоснабжения, которая принадлежит ООО «Татстройка» и которая проходит по селу Осиново. Однако указанная таблица не содержит информации о том, в каком месте соединены муниципальные сети водоснабжения (микрорайон Радужный) и сети водоснабжения ООО «Татстройка». В

таблице не указаны улицы, на которых имеется соединение, или координаты места соединения, хотя Комиссия запрашивала именно эти сведения.

Таким образом, данная таблица не содержит информации о том, в каком месте осуществляется переток воды из водопроводных сетей ООО «Татстройка» (село Осиново) в муниципальные водопроводные сети (микрорайон Радужный).

Указание ООО «Водоканал Сервис» в таблице на то, что технологическая связь муниципальных водопроводных сетей (микрорайон Радужный) и водопроводных сетей ООО «Татстройка» (село Осиново) осуществляется через водозаборную скважину, расположенную примерно в 25 метрах от дома №1 по улице Майская по направлению на восток, Комиссией отклоняется, так как в отсутствие точек соединения муниципальных сетей (микрорайон Радужный) и сетей ООО «Татстройка» источник водоснабжения, от которого идут сети ООО «Татстройка», не может являться связующим звеном между рассматриваемыми сетями, так как источник водоснабжения подаёт воду только в сети ООО «Татстройка», однако без представления доказательств соединения муниципальных сетей и сетей ООО «Татстройка» факт подачи воды в сети ООО «Татстройка» не означает, что в дальнейшем вода перетекает в муниципальные сети.

В то же время, исходя из представленных в материалы дела доказательств, письменных и устных пояснений представителей ООО «Водоканал Сервис», включая пояснения главного инженера ООО «Водоканал Сервис» <…>, Комиссия приходит к выводу о том, что водопроводные сети, принадлежащие ООО «Татстройка» и обеспечивающие питьевой водой село Осиново, соединены с водопроводными сетями, переданными Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года и обеспечивающими питьевой водой микрорайон Радужный, при помощи части водопроводной сети, которая не принадлежит ни ООО «Татстройка», ни Исполнительному комитету на праве собственности, и которую Исполнительным комитет соответственно не передавал ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Доказательств того, что указанная водопроводная сеть принадлежит иным лицам на праве собственности, лицами, участвующими в деле, доказательств не представлено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 224 ГК РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Таким образом, согласно представленным в материалы дела доказательствам, технологическое присоединение водопроводной сети, принадлежащей ООО «Татстройка» и обеспечивающей питьевой водой село Осиново, с водопроводными сетями, переданными Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года и обеспечивающими питьевой водой микрорайон Радужный, происходит при помощи водопроводной сети, обладающие признаками бесхозяйной вещи.

Довод Исполнительного комитета о том, что водопроводная сеть, соединяющая водопроводные сети села Осиново и микрорайона Радужный, является частью сети с кадастровым номером 16:20:000000:3367, которая принадлежит на праве собственности ООО «Татстройка», что подтверждается выпиской из ЕГРН от 14 января 2021 года №КУВИ-001/2021-1971182 (вх.№524 от 19.01.2021), Комиссией отклоняется, так как согласно графическому изображению водопроводной сети с кадастровым номером 16:20:000000:3367 (графическое изображение имеется в самой же выписке из ЕГРН)

данная водопроводная сеть охватывает село Осиново и не доходит до микрорайона Радужный.

Согласно схеме водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения графическое описание водоотведения села Осиново и водоотведения микрорайона Радужный приведено в двух схемах.

Схема на странице 38 описывает водоотведение села Осиново:

Схема на странице 39 описывает водоотведение микрорайона Радужный:

На странице 43 схемы водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения описано, каким образом происходит сток сточных вод из села Осиново и микрорайона Радужный в канализационные сети, принадлежащие ООО «Казанское предприятие теплоснабжения». Так, сточные воды из микрорайона Радужный самотёком поступают в канализационную насосную станцию, которая находится на улице Гайсина, а затем перекачиваются в канализационные сети, принадлежащие ООО «Казанское предприятие теплоснабжения», через КНС-13. Аналогично сток сточных вод происходит из села Осиново: сточные воды самотёком поступают в канализационную насосную станцию, расположенную примерно в 26 метрах от дома №19 по улице 40 лет Победы, а затем перекачиваются в канализационные сети, принадлежащие ООО «Казанское предприятие теплоснабжения», через КНС-13.

Следовательно, согласно схеме водоснабжения и водоотведения Осиновского сельского поселения сточные воды из села Осиново и микрорайона Радужный поступают в одну точку: КНС-13, которая принадлежит ООО «Казанское предприятие теплоснабжения».

Таким образом, согласно схеме водоотведения Осиновского сельского поселения единственной точкой соединения муниципальных канализационных сетей (микрорайон Радужный) и канализационных сетей ООО «Татстройка» (село Осиново) является место стока сточных вод в канализационные сети ООО «Казанское предприятие теплоснабжения», а именно КНС-13. Иных точек соединения муниципальных сетей канализации и сетей канализации ООО «Татстройка» не имеется.

Соединение канализационных сетей только в точке стока сточных вод не является юридически значимым обстоятельством, которое позволяет органу местного самоуправления передать канализационную сеть эксплуатирующей организации без проведения торгов в порядке пункта 8 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как в таком случае муниципальная сеть канализации может использоваться автономно, без участия канализационной сети, которая к моменту заключения договора аренды муниципальных сетей (в рассматриваемом случае- договора безвозмездного пользования) уже принадлежит эксплуатирующей организации. Так, например, в рассматриваемом случае ООО «Водоканал Сервис» могло производить сток сточных вод из села Осиново через сети ООО «Татстойка» к КНС-13, и в то же время иная эксплуатирующая организация, отобранная Исполнительным комитетом по итогам конкурентных процедур, могла одновременно осуществлять сток сточных вод через муниципальные сети канализации из микрорайона Радужный к КНС-13.

Кроме того, КНС-13 не принадлежит ООО «Водоканал Сервис» ни в силу договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года, ни в силу договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года. Также необходимо отметить, что КНС-13 не значится в реестре муниципальной собственности Осиновского сельского поселения по состоянию на 30 июня 2020 года, который был представлен Исполнительным комитетом на заседании Комиссии 30 июня

2020 года. Следовательно, КНС-13 никак не может быть той точкой соединения канализационных сетей, которая позволила бы Исполнительному комитету предоставить муниципальные канализационные сети ООО «Водоканал Сервис» без проведения торгов в порядке пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Исполнительный комитет не имел юридических оснований для передачи сетей водоотведения, находящихся в микрорайоне Радужный, без проведения конкурентных процедур в порядке пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вывод №2. Исходя из представленных в материалы дела документов следует, что ООО «Водоканал Сервис» во время действия договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года не оказывало услуги по водоснабжению и водоотведению в Осиновском сельском поселении, а начало их оказывать только с 01 апреля 2020 года, так как:

Договор безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года начал действовать только с 01 января 2020 года;

тарифы на питьевую воду и водоотведение для ООО «Водоканал Сервис» были установлены Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам только 04 марта 2020 года (постановление №12-4/кс-2020). Необходимо отметить, что заявления об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение ООО «Водоканал Сервис» подало только 15 января 2020 года и 21 января 2020 года соответственно;

согласно представленному ООО «Водоканал Сервис» реестру договоров на холодное водоснабжение и водоотведение, ООО «Водоканал Сервис» заключило с абонентами договоры только 01 апреля 2020 года;

договор аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года ООО «Водоканал Сервис» не исполнялся, доказательств того, что ООО «Водоканал Сервис» оказывало услуги по водоснабжению и водоотведению в период с 30 октября 2019 года по 01 апреля 2020 года в материалы настоящего дела не представлено;

согласно письму ООО «Водоканал Осиново» в адрес АО «Татэнергосбыт» (исх.№84 от 25.12.2019), ООО «Водоканал Осиново» прекратило деятельность в качестве гарантирующего поставщика по водоснабжению и водоотведению в селе Осиново 31 декабря 2019 года. Также в материалах настоящего дела имеются акты на транспортировку холодной воды в селе Осиново на периоды с 01.11.2019 по 30.11.2019 и с 01.12.2019 по 31.12.2019, подписанные директором ООО «Татстройка» и директором ООО «Водоканал Осиново». Указанные периоды совпадают со временем действия договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года, заключённого между ООО «Татстройка» и ООО «Водоканал Сервис». Данное обстоятельство свидетельствует о том, что во время действия договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года, услуги по водоснабжению на территории Осиновского сельского поселения оказывало ООО «Водоканал Осиново»;

согласно письму Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (исх.№03-2/9154 от 17.12.2019), направленное в адрес Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, ООО «Водоканал Сервис» является поставщиком услуг холодного водоснабжения и водоотведения потребителям в Осиновском сельском поселении с 2020 года.

Комиссия отмечает, что с 01 апреля 2020 года ООО «Водоканал Сервис» оказывает услуги по холодному водоснабжению и водоотведению в Осиновском сельском поселении без осуществления прав владения и пользования сетями водоснабжения и канализации, которые принадлежат ООО «Татстройка». Договор аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года расторгнут ООО «Водоканал Сервис» и ООО «Татстройка» 26 декабря 2019 года.

Таким образом, так как ООО «Водоканал Сервис» во время действия договора аренды сетей холодного водоснабжения и водоотведения от 30 октября 2019 года не оказывало на территории Осиновского сельского поселения услуги по холодному водоснабжению и водоотведению (с 30 октября 2019 года по 26 декабря 2019 года), то заключение договора аренды от 30 октября 2019 года не является реальной необходимостью для оказания услуг по холодному водоснабжению и водоотведению в селе Осиново, а следовательно, не может служить основанием для предоставления Исполнительным комитетом муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения ООО «Водоканал Сервис» без проведения конкурентных процедур.

Вывод №3. Договор безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года не является возмездным в силу осуществления ООО «Водоканал Сервис»» встречного предоставления в виде содержания водопроводных и канализационных сетей, переданных по договору безвозмездного пользования.

В соответствии со статьёй 695 ГК РФ ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

Несение расходов на содержание имущества и поддержание его в исправном состоянии, включая осуществление текущего ремонта, является исполнением обязательств ссудополучателя, предусмотренных статьей 695 ГК РФ. Выполнение данных обязанностей необходимо в процессе нормальной эксплуатации имущества и не свидетельствует о возмездности самого пользования, поскольку собственник данного имущества фактически не получает встречного предоставления за переданное заявителю право пользования помещениями.

Указанная позиция отражена в пункте 2 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 N 98 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с применением отдельных положений главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации».

Таким образом, несение расходов ссудополучателем на содержание вещи является его обязанностью, установленной законом, и включение в договор безвозмездного пользования условия о том, что ссудополучатель обязан нести расходы по содержанию вещи, не делает договор безвозмездного пользования возмездным.

Безвозмездность договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года также подтверждена решением Арбитражного суда Республики Татарстан по делу №А65-10373/2020.

Безвозмездный характер договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года также приводит к тому, что муниципальный бюджет не получает имущественной выгоды от использования эксплуатирующей организацией муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 10.7 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 28

апреля 2010 г. N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (за исключением пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции), анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние соответствующие акты, действия (бездействие);

- границы территорий, на которые поставляется товар и с которых поставляется товар;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Временные границы существования товарного рынка для рассмотрения настоящего дела определены 2019-2020 годами.

На исследуемом товарном рынке под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Таким образом, предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом – объектами водоснабжения и водоотведения может рассматриваться как товар.

Следовательно, продуктовыми границами товарного рынка в рассматриваемом случае является осуществления прав владения и пользования муниципальным имуществом, а именно объектами водоснабжения и водоотведения.

Географические границы товарного рынка по осуществлению прав владения и пользования муниципальным имуществом, а именно объектами водоснабжения и водоотведения, определяются границами Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно официальному сайту Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (https://kt.tatarstan.ru/rus/ntarif.htm) на 2020 года тарифы в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан на питьевую воду Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам утверждены следующим организациям:

АО «ЗВСК» (422541, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА ОЗЕРНАЯ, ДОМ 48, ОГРН: 1151690059388, Дата присвоения ОГРН: 23.07.2015, ИНН: 1648041104, КПП: 164801001);

ФГФОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

МУП «Нурлатское многоотраслевое производственное предприятие жилищно-коммунального хозяйства» (422510, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО НУРЛАТЫ, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, ОГРН: 1021606757435, Дата присвоения ОГРН: 11.11.2002, ИНН: 1620002144, КПП: 162001001);

АО «Производственное объединение завод имени Серго» (422546, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА ПРИВОКЗАЛЬНАЯ, 4, ОГРН: 1111673003276, Дата присвоения ОГРН: 16.12.2011, ИНН: 1648032420, КПП: 164801001);

ООО «МКД Сервис» (422522, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО АЙША, УЛИЦА МОЛОДЕЖНАЯ, 60А, ОГРН: 1131673003065, Дата присвоения ОГРН: 04.12.2013, ИНН: 1648037193, КПП: 164801001);

ООО «Жилищно-коммунальные услуги» (422538, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО БЕЛО-БЕЗВОДНОЕ, УЛИЦА ЮБИЛЕЙНАЯ, 13, 23, ОГРН: 1101673001352, Дата присвоения ОГРН: 24.09.2010, ИНН: 1648028858, КПП: 164801001);

ООО «Управляющая компания "Осиново» (422527, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО ОСИНОВО, УЛИЦА СВЕТЛАЯ, ЗД 10А, ОФИС 3, ОГРН: 1111673000977, Дата присвоения ОГРН: 20.04.2011, ИНН: 1648031152, КПП: 164801001);

ООО «Управляющая компания "Загородный клуб» (420111, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА БОЛЬШАЯ КРАСНАЯ, ДОМ 15/9, ПОМЕЩЕНИЕ 3-6, ОГРН: 1131690025807, Дата присвоения ОГРН: 08.04.2013, ИНН: 1656069819, КПП: 165501001);

ООО «Октябрьские инженерные сети» (422526, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ПОСЕЛОК ОКТЯБРЬСКИЙ, УЛИЦА ПЕРВОМАЙСКАЯ, ДОМ 2Б, ОГРН: 1171690043910, Дата присвоения ОГРН: 10.05.2017, ИНН: 1648045740, КПП: 164801001);

ООО «Водоканал-Сервис» (422527, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО ОСИНОВО, УЛИЦА ЮДИНСКАЯ, ДОМ 28А, ОГРН: 1191690087049, Дата присвоения ОГРН: 30.10.2019, ИНН: 1648050860, КПП: 164801001);

Согласно официальному сайту Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (https://kt.tatarstan.ru/rus/ntarif.htm) на 2020 года тарифы в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан на водоотведение Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам утверждены следующим организациям:

ООО «Нижневязовский жилкомсервис» (422500, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ПОСЕЛОК ГОРОДСКОГО ТИПА НИЖНИЕ ВЯЗОВЫЕ, УЛИЦА ПЕРВОМАЙСКАЯ, ДОМ 70, ОГРН: 1161690099427, Дата присвоения ОГРН: 11.05.2016, ИНН: 1648043158, КПП: 164801001);

ООО «Жилищно-коммунальные услуги» (422538, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО БЕЛО-БЕЗВОДНОЕ, УЛИЦА ЮБИЛЕЙНАЯ, 13, 23, ОГРН: 1101673001352, Дата присвоения ОГРН: 24.09.2010, ИНН: 1648028858, КПП: 164801001);

ООО «Водоканал-Сервис» ООО «Водоканал-Сервис» (422527, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО ОСИНОВО, УЛИЦА ЮДИНСКАЯ, ДОМ 28А, ОГРН: 1191690087049, Дата присвоения ОГРН: 30.10.2019, ИНН: 1648050860, КПП: 164801001);

ООО «МКД Сервис» (422522, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, СЕЛО

АЙША, УЛИЦА МОЛОДЕЖНАЯ, 60А, ОГРН: 1131673003065, Дата присвоения ОГРН: 04.12.2013, ИНН: 1648037193, КПП: 164801001);

АО «ЗВСК» (422541, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА ОЗЕРНАЯ, ДОМ 48, ОГРН: 1151690059388, Дата присвоения ОГРН: 23.07.2015, ИНН: 1648041104, КПП: 164801001);

ФГФОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;

ООО «Управляющая компания Ореховка» (421001, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА СИБГАТА ХАКИМА, ДОМ 37, ПОМЕЩЕНИЕ 95, ОГРН: 1081690023139, Дата присвоения ОГРН: 15.04.2008, ИНН: 1657075332, КПП: 165701001).

Из указанного следует, что на территории Зеленодольского муниципального района, помимо ООО «Водоканал Сервис», имеются и иные хозяйствующие субъекты, которые могут быть заинтересованы в получении муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, рынок по осуществлению прав владения и пользования муниципальным имуществом, а именно объектами водоснабжения и водоотведения, в границах Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан является конкурентным.

Передача Исполнительным комитетом ООО «Водоканал Сервис» объектов водоснабжения и водоотведения без проведения торгов привела или могла привести к устранению, недопущению, ограничению конкуренции на рынке по осуществлению прав владения и пользования муниципальным имуществом, а именно объектами водоснабжения и водоотведения, в границах Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, так как другие хозяйствующие субъекты, заинтересованные в предоставлении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения, не получили возможность получить такие объекты во владение и пользование.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета имеется состав нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в безвозмездной передаче Исполнительным комитетом объектов водоотведения без проведения торгов ООО «Водоканал Сервис» по договору № 1/20 от 01 ноября 2019 года, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Учитывая, что в материалы настоящего дела представлено соглашение от 11 сентября 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис» о расторжении договора безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года, в связи с заключением которого Татарстанским УФАС России Исполнительному комитету выдано предупреждение №П06-22/2020 (исх.№ИП-06/4709 от 10.04.2020), а впоследствии возбуждено настоящее дело, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Между тем, как указывалось выше, 01 декабря 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Водоканал Сервис» заключён договор аренды №04/20, согласно которому Исполнительный комитет передал ООО «Водоканал Сервис» во владение и пользование те же объекты водоснабжения и водоотведения, которые ранее Исполнительный комитет передавал ООО «Водоканал Сервис» по договору безвозмездного пользования оборудованием №1/20 от 01 ноября 2019 года. Данный договор заключён без проведения торгов. В связи с указанным материалы настоящего дела подлежат передаче должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о выдаче предупреждения Исполнительному комитету о расторжении договора аренды №04/20 от 01 декабря 2020 года и возврата переданных по данному договору объектов водоснабжения и водоотведения в муниципальную казну.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать Исполнительный комитет Осиновского сельского поселения (ИНН 1648018049) нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» что выразилось в безвозмездной передаче Исполнительным комитетом объектов водоотведения без проведения торгов ООО «Водоканал Сервис» по договору

№ 1/20 от 01 ноября 2019 года, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о выдаче предупреждения Исполнительному комитету о расторжении договора аренды №04/20 от 01 декабря 2020 года и возврата переданных по данному договору объектов водоснабжения и водоотведения в муниципальную казну.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.