

12.12.2017

г.

Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 24.11.2017 г. б/н (вх. № 5672 от 27.11.2017 г.) на действия Заказчика – АО «Спецавтохоззайство», Закупочной комиссии – АО «Спецавтохоззайство» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззайство» (извещение № 31705691608), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ»:

- представитель по доверенности от 04.12.2017 г. б/н

- представитель по доверенности от 01.12.2017 г. б/н

Со стороны Заказчика – АО «Спецавтохоззайство»:

- представитель по доверенности от 30.11.2017 г. №б/н,

- представитель по доверенности от 30.11.2017 г. №б/н,

- представитель по доверенности от 11.12.2017 г. №б/н,

Третьи лица – ООО «Индустрия»,

- представитель по доверенности от 05.12.2017 г. № 12,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 24.11.2017 г. б/н (вх. № 5672 от 27.11.2017 г.) на действия Заказчика – АО «Спецавтохоззайство», Закупочной комиссии – АО «Спецавтохоззайство» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного

материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохозяйство» (извещение № 31705691608).

Согласно жалобе ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 24.11.2017 г. б/н (вх. № 5672 от 27.11.2017 г.) позиция Заявителя состоит в следующем.

Заказчиком 31.10.2017 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано (в действующей редакции) извещение № 31705691608 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохозяйство».

В процессе проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохозяйство» (извещение № 31705691608) было подано 2 заявки ООО «Индустрия» и ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ», по результатам рассмотрения которых, победителем открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохозяйство» (извещение № 31705691608) было признано ООО «Индустрия».

Заявитель считает решение конкурсной комиссии необоснованным, оценку заявок участников проведенной не в соответствии с порядком оценки и требованиями конкурсной документации, вследствие чего, заявитель не согласен с присвоенным его заявке итоговому рейтингу и считает конкурсную комиссию нарушившей часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Заявитель считает, что в размещенных Заказчиком протоколах заседания комиссии по определению участников отсутствуют сведения об объеме и цене закупаемых товаров, работ, услуг, о сроке исполнения договора, об условиях исполнения договора, указанных в заявке и победителя конкурса и участника конкурса, т.е. нарушен пункт 7.2.4.10 Положения о закупках Заказчика.

В ходе заседания Комиссии представитель АО «Спецавтохозяйство» представил письменные возражения от 04.12.2017 б/н и от 06.12.2017 г. б/н (вх. № 5851 от 07.12.2017) по доводам жалобы ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ».

Представители АО «Спецавтохозяйство», в том числе, представили копии поданных заявок на участие в конкурсе и пояснили следующее. Закупочная комиссия проводила оценку заявок участников в соответствии с порядком оценки, определенным конкурсной документацией, Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «САХ».

Представителями АО «Спецавтохоззйство» было сообщено, что, договор по итогам открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззйство» (извещение № 31705691608) не заключен.

Представители АО «Спецавтохоззйство» в процессе заседания комиссии Тульского УФАС России, признали, что оценка по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)» открытого конкурса в электронной форме (извещение № 31705691608) была проведена с нарушением требований Закупочной документации.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей АО «Спецавтохоззйство» и ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ», Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ и услуг АО «Спецавтохоззйство» (далее - Положение о закупках) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное Советом директоров АО «Спецавтохоззйство» Протоколом заседания Совета директоров от 13.03.2017 года № 73, является, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 4.2 Положения о Закупках, конкурс в электронной форме - один из приоритетных способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом генерального директора АО «Спецавтохоззйство» (далее - АО «САХ») от 03.10.2016 года № 274в о внесении изменений в состав единой закупочной комиссии АО «САХ» утвержден состав Закупочной комиссии АО «САХ».

Документация открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззйство» была утверждена генеральным директором АО «САХ» 13.10.2017 (далее – Закупочная документация).

31.10.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31705691608 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззйство».

Начальная (максимальная) цена договора составила 44 366 000 руб. 00 коп.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 21.11.2017 в 08:00.

Предметом договора является поставка противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд АО «СХ».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 13 Положения о единой закупочной комиссии основными функциями комиссии являются в том числе:

- рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе...,
- определение победителя закупок.

Подпунктом 4 пункта 7.2.2.2 Положения о закупках установлено, в том числе, заявка на участие в конкурсе должна содержать:

в) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным квалификационным требованиям, предусмотренным пунктом 5.2 Положения о закупке (перечень подтверждающих документов определяется в конкурсной документации, исходя из установленных дополнительных требований, специфики объекта закупки и условий договора).

Согласно пункту 7.2.4.7 Положения о закупках установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией на основании Положения о закупке. При этом в конкурсной документации должно быть установлено не менее двух критериев оценки.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора (п.7.2.4.8).

Пунктом 6.1.1. Закупочной документации установлено, что для определения лучших условий исполнения Договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет такие

заявки по цене Договора и иным критериям, указанным в настоящей документации об открытом конкурсе.

Согласно пункту 6.3.1. Закупочной документации оценка заявок по критерию «цена Договора» - критерий 1, значимость критерия оценки (%): 60.

Согласно пункту 6.3.2. Закупочной документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)» - критерий 2. Стоимость договоров (с учетом правопреемства) на поставку соответствующего предмету закупки товара за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе.

Сведения подтверждаются копиями ранее исполненных договоров (договоров) и актов выполненных работ, значимость критерия оценки (%): 40.

В закупке (извещение № 31705691608) принимали участие 2 участника ООО «Индустрия» и ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ».

Изучив представленную на заседание Комиссии Тульского УФАС России копию заявки победителя ООО «Индустрия», установлено, что в составе заявки от 20.11.2017 г. № 113 отсутствуют 4 договора, указанные в описи.

В изученной заявке участника закупки ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 17.11.2017 г. № 17/001, в том числе представлен договор № 346/16 от 06.06.2016 г., предмет договора – спецодежда (летняя, утепленная).

Однако в ходе оценки были учтены все договоры, в том числе и отсутствующие в составе заявки ООО «Индустрия», а также все договоры в составе заявки ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 17.11.2017 г. № 17/001 в том числе договор № 346/16 от 06.06.2016 г.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Закупочная комиссия АО «САХ» нарушила требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 3.3 Закупочной документации «требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе» заявка участника должна содержать формы, приведенные в Части III, а именно: предложение о квалификации участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) – форма 2.

В данной форме 2 в табличном виде указываются год, реквизиты договора,

контрагент, срок действия договора, сумма договора и предмет договора (указываются только контракты/договоры по предмету аналогичному предмету открытого конкурса).

В примечании формы 2 указано, что для подтверждения наличия опыта, участник закупки в составе заявки предоставляет:

1) копии государственных и/или муниципальных контрактов, заключенных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; копии договоров, заключенных в порядке, определенном Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», исполненных за последние 3 (три) года до даты подачи заявок на участие в открытом конкурсе, по которым не взыскивалась неустойка (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, установленных этими договорами и/или договорами; копии гражданско-правовых договоров с юридическими и физическими лицами

2) копии документов о сдаче-приемке товара по указанным договорам и/или договорам.

Вышеперечисленные документы предоставляются в виде копий, заверенных печатью и подписью руководителя участника закупки и/или уполномоченного представителя участника закупки.

В части IV Технического задания Документации о закупке содержатся Требования к качеству, характеристикам товара, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара:

№	Наименование	Кол-во, т.
1	Противогололедный материал «Бионорд» марка «Универсальный»	2 800

Противогололедный материал «Бионорд» марка «Универсальный»

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Противогололедный реагент	
2	Органолептические свойства:	
3	Внешний вид – кристаллы	соответствие
4	запах – отсутствует	соответствие
5	цвет – оттенки белого и серого	соответствие
6	Химический состав:	
7	количество компонентов, шт.	не менее 3
8	массовая доля хлорида кальция, %	Не менее 15 не более 50

9	массовая доля хлорида натрия, %	не более 84
10	массовая доля формиата натрия, %	не менее 1
11	Физические свойства:	
12	Зерновой состав:	
13	- фракция 5-10 мм, %	не более 10
14	- фракция 1-5 мм, %	не менее 75
15	- фракция <1 мм, %	не более 15
16	- фракция >10 мм	0
17	Равновесная плавящая способность при (-) 5°С, (грамм/ грамм)	не менее 5
18	Температура начала кристаллизации раствора 20% концентрации, °С	не более -10
19	Экологические свойства:	
20	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Бк/кг.	не более 370
21	Показатель активности водородных ионов (рН) (ед.рН) 20 % раствора, диапазон значений	5,0-10,0
22	Прочие требования:	
23	Упаковка - полипропиленовые пакеты с вкладышами - мягкий контейнер разовый (МКР)	соответствие
24	Вес материала в упаковке, кг	не более 800
25	Влажность, %	не более 5
26	Массовая доля нерастворимых в воде веществ, %	не более 2,5
27	Рассыпчатость, %	100

Противогололедный материал «Бионорд» марка «Универсальный» конкретный товар, с предусмотренными в части IV Технического задания Закупочной документации техническими характеристиками.

Заказчиком в Закупочной документации не приводится толкование термина «аналогичности предмета», что не позволяет участникам закупки определить, как именно и на основании каких показателей Заказчиком будет установлено соответствие предмета договоров, предоставленных участником в составе заявки, договоров (контрактов), с предметом закупки для оценки по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки, что нарушает пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Согласно пункту 7.2.4.10 Положения о закупках Заказчика закупочная комиссия ведет протокол подведения итогов закупки, в котором должны содержаться в том числе, сведения об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены; сведения о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя конкурса и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер (сведения об объеме и цене закупаемых товаров, работ, услуг, о сроке исполнения договора). Протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Вместе с тем, в размещенном Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru протоколе ОК-37-ОЦ от 22.11.2017 г. отсутствуют сведения об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя конкурса и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> а именно сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг.

Таким образом, Комиссией Тульского УФАС России установлено, что Заказчиком нарушен пункт 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» и пункт 7.2.4.10 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 24.11.2017 г. б/н (вх. № 5672 от 27.11.2017 г.) на действия Заказчика – АО «Спецавтохозяйство», Закупочной комиссии – АО «Спецавтохозяйство» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохозяйство» (извещение № 31705691608) **обоснованной.**

2. Признать в действиях Закупочной комиссии АО «Спецавтохозяйство» нарушение требований пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

3. Признать в действиях Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. На основании пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:

- Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» - устранить нарушения требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем отмены Протокола оценки и выбор победителя от 22.11.2017 № ОК-37-ОЦ Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» и проведения процедуры рассмотрения заявок и выбора победителя в соответствии с требованиями Закупочной документации.

- Заказчику – АО «Спецавтохоззайство» - устранить нарушение требований пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем аннулирования открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззайство» (извещение № 31705691608).

- Заказчику АО «Спецавтохоззайство» - не допускать впредь нарушения требований пункта 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», вносить в дальнейшем в протокол сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения договора, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и Положением о закупке.

5. Передать материалы дела № 5/51-2017 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства по статье 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 5/51-2017

12.12.2017

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) на основании решения от 12.12.2017 года по жалобе ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» от 24.11.2017 г. б/н (вх. № 5672 от 27.11.2017 г.) на действия Заказчика – АО «Спецавтохоззайство», Закупочной комиссии – АО «Спецавтохоззайство» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззайство» (извещение № 31705691608), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» устранить нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола оценки и выбор победителя Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» от 22.11.2017 г. № ОК-37-ОЦ.

2. Заказчику АО «Спецавтохоззайство» - не допускать впредь нарушения требований пункта 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление), вносить в дальнейшем в протокол сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Постановлением и Положением о закупке.

3. Организатору торгов (Заказчику) – АО «Спецавтохоззайство» устранить нарушение требований пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем отмены (аннулирования) открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку противогололедного материала «Бионорд» универсальный для нужд Акционерного общества «Спецавтохоззайство» (извещение № 31705691608).

4. Срок исполнения пунктов 1 и 3 предписания - **не позднее 27.12.2017 года**.

5. Организатору торгов (Заказчику) - АО «Спецавтохоззайство», Закупочной комиссии АО «Спецавтохоззайство» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, предписания в срок **не позднее 29.12.2017 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок

законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1-2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.