

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-101/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гарант-Строй» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.04.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «ТЭК-Торг»: <...> (доверенность от 28.12.2022 № 888),

представители МБДОУ № 14, ООО «Гарант-Строй» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Гарант-Строй» б/д б/н, направленную письмом Ростовского УФАС России

от 28.03.2024 № НК/4653/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (консервы) для обеспечения нужд образовательных учреждений г. Батайска (извещение № 32413410845), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Гарант-Строй» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Ростовского УФАС России от 28.03.2024

№ НК/4653/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ТЭК-Торг» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (консервы) для обеспечения нужд образовательных учреждений г. Батайска (извещение № 32413410845) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Документацией о проведении Аукциона (далее – Документация) установлено,

что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по

адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://www.tektorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>,

регулируются Регламентом работы на электронной площадке АО «ТЭК-Торг»

в Секции «223-ФЗ и Коммерческие закупки» (утвержден Генеральным директором

АО «ТЭК-Торг» Приказ № 27 от 28.03.2024) (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении

закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением

случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение

об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке,

проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении

конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения,

внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации,

протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол,

иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора

изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки

исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой

информационной системе размещается информация об изменении договора

с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика

(исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5

статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой

информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 21.03.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 3 955 049,17 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 02.04.2024;
4. На участие в Аукционе подано 4 заявки участников закупки;
5. Дата рассмотрения и оценки первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 02.04.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущено 4 заявки участников закупки;
7. Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 04.04.2024;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими требованиям Документации признаны заявки 4 участников закупки;
9. Дата подведения итогов – 04.04.2024;
10. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник с идентификационным номером заявки «287297» с предложением о цене договора в размере 3 935 273,92 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, а именно проведением технических регламентных работ на сайте Оператора в период подачи заявок на участие в Аукционе, в результате чего Заявитель не смог пройти аккредитацию и принять участие в закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,

что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 18 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена аккредитация на сайте оператора электронной площадки без регистрации в ЕИС с 01.01.2019.

Согласно части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Пунктом 4.2.2 Регламента установлено, что для участия в закупках в секции «Закупки по 223-ФЗ», участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, аккредитация участника на сайте

Оператора осуществляется после регистрации в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4.3.2 Регламента аккредитация участника на сайте Оператора осуществляется не позднее одного рабочего дня, следующего после дня регистрации участника в ЕИС путем информационного взаимодействия Оператора с ЕИС.

Таким образом, в целях принятия участия в закупках, проводимых в соответствии с требованиями Закона о закупках, субъектам малого и среднего предпринимательства *необходима* регистрация в ЕИС и *аккредитация* на электронной площадке Оператора.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.04.2024 в 09:00 (МСК).

Согласно Жалобе Заявителя в период подачи заявок на участие в Аукционе на сайте Оператора размещено объявление о проведении регламентных работ с 23.03.2024 по 24.03.2024, в результате чего Заявитель не смог своевременно пройти аккредитацию на сайте Оператора и подать заявку на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что регламентные работы на сайте Оператора проводились исключительно в открытой части электронной площадки, при этом закупочные процедуры в закрытой части секции «Закупки по 223-ФЗ и Коммерческие закупки» проводились в штатном режиме.

Кроме того, представитель Оператора пояснил, что Заявитель не зарегистрирован в едином реестре участников закупок.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии ФАС России не явился, в связи с чем не представил сведений и доказательств,

подтверждающих,  
что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Гарант-Строй» (ИНН: 6165198628; ОГРН: 1166196054177) б/д б/н, направленную письмом Ростовского УФАС России от 28.03.2024 № НК/4653/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» (ИНН: 7704824695; ОГРН: 1127747285368)

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (консервы) для обеспечения нужд образовательных учреждений г. Батайска (извещение № 32413410845) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

