

Генеральному директору
Акционерного общества "Промсервис"

<...>

Первому заместителю прокурора Кемеровской области - Кузбасса

<...>

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА N 042/01/10-1356/2022

«01» марта 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <...> - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...> - начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

<...> - главного специалиста- эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

рассмотрев дело № 042/01/10-1356/2022, возбужденное по признакам нарушения АО «Промсервис» (ИНН 7743369591, КПП 774301001, ОГРН 1217700536063, адрес регистрации: 125212, г. Москва, Кронштадтский бульвар дом 9, стр. 2; создание юридического лица 10.11.2021) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> (далее - <...>) представителя АО «Промсервис» по доверенности № 04-ЦО от 09.01.2023;

- <...> - заместителя генерального директора АО «Промсервис» (полномочия не подтверждены),

установила:

01.11.2022 приказом Кемеровского УФАС России № 93 было возбуждено дело № 042/01/10-1356/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению данного дела.

Определением от 01.11.2022 дело № 042/01/10-1356/2022 было назначено к рассмотрению на 08.12.2022 на 14 часов 00 минут. Копии определения от 01.11.2022 и приказа Кемеровского УФАС России от 01.11.2022 № 93 были направлены в адрес АО «Промсервис» и Прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса заказными письмами о вручении (распечатки с сайта АО Почта России о вручении корреспонденции адресатам имеется в материалах дела).

08.12.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 в присутствии представителя АО «Промсервис» - Хураськиной-Кремлевой О.М. по доверенности, которая пояснила, что АО «Промсервис» факт нарушения антимонопольного законодательства не признает. По мнению представителя АО «Промсервис» не возможно сопоставлять цены на реализуемые товары в исправительных учреждениях ГУФСИН России, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса и цены на аналогичные товары, реализуемые торговыми сетями, осуществляющими розничную торговлю в Кемеровской области-Кузбассе. Между АО «Промсервис» и исправительными учреждениями на территории Кемеровской области-Кузбасса заключены соглашения, согласно которых осуществляется розничная торговля в магазинах, расположенных на их территориях.

Закупочная деятельность Предприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупках. Контрагенты и закупочные цены на поставку продуктов питания определяются по итогу проведенных конкурентных процедур в соответствии с требованиями вышеуказанного Закона о закупках. АО «Промсервис» осуществляет мониторинг среднерыночных цен в розничных торговых точках на одноименные товары региона у предприятий - конкурентов схожего формата организации торговой деятельности, в каких именно представитель не смогла пояснить. Представитель АО «Промсервис» пояснила, что на основании полученных данных, а также для покрытия всех затрат, связанных с осуществлением реализации продовольственных и непродовольственных товаров, устанавливается розничная наценка на продукты питания. Диапазон торговых наценок на Предприятии утверждается приказом и колеблется от 1 до 35 процентов.

Дополнительно представитель АО «Промсервис» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела решения Ярославского УФАС России по делу № 076/01/10-1213/2021 от 11.04.2022, а также об отложении рассмотрения данного дела для возможности предоставить доказательства проведения мониторинга цен с указанием наименований предприятий-конкурентов и их цен, доказательства затрат, связанных с осуществлением реализации товаров в магазинах, расположенных в исправительных учреждениях в Кемеровской области-Кузбассе, подготовки пояснений по данному делу.

08.12.2022 в процессе рассмотрения дела № 042/01/10-1356/2022 Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о том, что для полного, всестороннего и объективного рассмотрения данного дела необходимо получить дополнительные доказательства, заявленное ходатайство было удовлетворено.

Определением от 08.12.2022 рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 было отложено и назначено к рассмотрению на 24.01.2023 на 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении были направлены в адрес АО «Промсервис» и Прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса заказными письмами о вручении (распечатки с сайта АО Почта России о вручении корреспонденции адресатам имеется в материалах дела).

14.12.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ООО «ФМ-Групп», из которого следует, что Общество занимается сборкой и отправкой продуктов питания и хозяйственных товаров во все учреждения УФСИН РФ по договорам оферты с родственниками (или друзьями) осужденных. Оплату производят родственники осужденного на расчетный счет ООО «ФМ-Групп» после оформления заказа через интернет <https://dostavka-sizo.ru>. До места вручения посылки доставляет транспортная компания АО «Почта-России» по договору с ООО «ФМ-Групп». При доставке посылки до места вручения служба ФСИН никаких затрат не имеет. Осужденный не может приобрести товары, так как не имеет доступа в интернет.

Из ответа ООО «СК-ГРУПП Холдинг технолоджи» также следует, что Общество собирает заказы через интернет магазин <https://fsin-mag.ru>, которые оформляются лицами, желающими отправить посылку лицу, содержащемуся в учреждении ФСИН, но сделать самостоятельно не могут, и отправляет посылки в указанные в заявке учреждения ФСИН.

26.12.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу (исх. от 26.12.2022 № 43/ТО/38/1- 13-175, вх. от 26.12.2022 № 5618-ЭП/22, 30.12.2022 № 5981/22, далее - ФКУ СИЗО-1) на запрос от 12.12.2022 № ТМ/8772/22 из которого следует, что осужденные, подозреваемые, обвиняемые в соответствии с соглашением о взаимодействии № КЕМ-57/198 от 27.11.2015 между АО «Промсервис» и ФКУ СИЗО-1 и согласно пунктов 57,58,59,60 Приложения Приказа Минюста РФ от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил, внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника СИЗО либо лица, его замещающего. Сотрудник бухгалтерии делает отметку в заявлении о наличии денег на лицевых счетах, после чего заявления передаются в магазин АО «Промсервис», продавец магазина формирует заказ, приобретенный товар разносится сотрудником отдела режима по камерам и вручается под расписку спецконтингенту. По окончании рабочего дня продавец составляет отчет о приобретенных товарах осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми и вместе с заявлениями сдает его в бухгалтерию для списания денег с лицевых счетов. Каждые 10 дней за приобретенный товар бухгалтерия ФКУ СИЗО-1 безналичным расчетом по сводным ведомостям перечисляет, денежные средства списанные с лицевых счетов осужденных, подозреваемых, обвиняемых АО «Промсервис». Осужденные, подозреваемые, обвиняемые продовольственные товары через интернет - магазины не приобретают. Через интернет-магазины приобретают товары, формируют, оплачивают заказы только родственники в соответствии с пунктом 119 Приложения 2 Приказа Министерства юстиции РФ от 04.07.2022 № 110.

23.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения представителя АО «Промсервис» и заверенные копии следующих документов (исх.

от 23.01.2023 № 11/23, вх. 23.01.2023 № 681/23):

1. В качестве предоставления сведений о расходах в 2021-2022, необходимых для реализации АО «Промсервис» социально-значимых товаров (масло подсолнечное, чай, яблоки, молоко питьевое, сахар), приобретаемых по итогу проведенных конкурентных процедур предоставлено Приложение № 1. Подтверждающие документы расходов не предоставлены.

2. Предоставлено Приложение № 2 прибыль АО «Промсервис» за 2021-2022 годы от реализации вышеуказанной категории товаров в магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса.

3. В качестве нормативно-правового обоснования мнения представителя АО «Промсервис» о том, что невозможно сопоставлять цены на реализуемые товары в исправительных учреждениях Кемеровской области-Кузбасса с ценами на аналогичные товары, реализуемые торговыми сетями, осуществляющими розничную торговлю в Кемеровской области-Кузбассе предоставлено пояснение о том, что АО «Промсервис» (ОСП «Кемеровское» город Кемерово является обособленным структурным подразделением без образования юридического лица) не является торговой сетью, поскольку магазины не имеют, развитую логистическую структуру, распределительные центры для хранения товара, парк автомобилей для доставки в торговые точки, отсутствуют на праве собственности магазины (торговые центры) и земельные участки.

Каждый магазин, расположенный на территории ФКУ ГУФСИН КО имеет свой КПП и зарегистрирован в налоговой инспекции как отдельное ОСП. 36 магазинов ОСП «Кемеровское» АО «Промсервис» площадью не более 19,9 кв. м. Каждый. Такие торговые сети например, как «Магнит», «Мария-Ра», «Лента», «Ашан» и т.д., которые имеют здания площадью более 19,9 кв. м. и миллиардные обороты, поэтому не подлежат сравнению.

4. В качестве проводимых АО «Промсервис» в 2022 году мониторингов цен на территории Кемеровской области-Кузбасса представлено Приложение № 5, из которого следует, что Общество сравнивает свои цены с ценами в магазинах популярных торговых сетей, в том числе «Мария-Ра», «Магнит», «Лента», «Бегемот» и т.д.

5. Заверенные копии договоров безвозмездного пользования объектами нежилого фонда, закрепленными за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, дающие право вести АО «Промсервис» деятельность по розничной торговле продуктами питания и товаров первой необходимости на территории Кемеровской области-Кузбасса предоставлены ранее (письмо № 133/22 от 22.11.2022). Предоставлены заверенные копии Соглашений о возмещении и оказании коммунальных расходов (услуг), согласно которым происходит возмещение коммунальных услуг за размещение магазинов (Приложение № 6) без приложений.

6. Предоставлена выписка из штатного расписания по торговому персоналу ОСП «Кемеровское» АО «Промсервис» (Приложение № 7) и заверенные копии приказов о приеме на работу лиц, осуществляющих реализацию товаров в магазинах, расположенных на территории исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса с 2015 по 2022 годы (Приложение № 8).

7. Субсидирование цен товаров, налоговые и иные льготы у АО «Промсервис» отсутствуют.

8. В качестве обоснования заключения договоров поставки с одними и теми поставщиками на протяжении нескольких лет пояснений не предоставлено, предоставлена ссылка на сайт zakupki.gov.ru.

9. Калькуляцию розничных цен Общество не ведет.

10. Издержки отражены в таблице расходов (Приложение № 1).

11. Розничные цены на сахар-песок, реализуемые в магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса предоставлены только на дату 01.09.2022 года (информация запрашивалась с июня 2022 года по сентябрь 2022 год).

24.01.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 в присутствии представителя АО «Промсервис» - <...> по доверенности, которая пояснила, что запрашиваемая определением об отложении рассмотрения данного дела (исх. от 09.12.2022 № ТН/8750/22) информация представлена не в полном объеме, поскольку на дату предоставления объем документов и информации предоставлен должностными лицами АО «Промсервис» ОСП «Кемеровское» не в полном объеме, по цифрам, указанным в приложении № 1 к ответу, по расходам АО «Промсервис» в 2021-2022 годах пояснить не смогла, так как готовила данную информацию не она, а начальник ОСП, также пояснила, что на следующее заседание представит пояснение.

Из представленных пояснений следует, что АО «Промсервис» пользуется магазинами исправительных учреждений безвозмездно, вместе с тем возмещает расходы каждому ФКУ за коммунальные услуги. В представленных копиях Соглашений отражены только условия возмещения расходов, документы, подтверждающие фактические расходы АО «Промсервис», связанные с возмещением расходов за коммунальные услуги не предоставлены из-за большого объема документов, в случае повторного направления запроса о предоставлении информации по конкретному исправительному учреждению готовы предоставить.

Дополнительно пояснила, что АО «Промсервис» расходы по доставке товаров/транспортные, логистические расходы не осуществляет. Расходы по доставке товаров до исправительных учреждений включены в цену договоров поставок, доставка осуществляется силами поставщиков, в исправительных учреждениях нет грузчиков, транспортных, логистических компаний, складов хранения товаров, поставщики которые с нами согласились сотрудничать вынуждены привозить товары раз либо два раза в неделю по заявкам кассиров магазинов, расположенных в исправительных учреждениях, так как исправительные учреждения расположены достаточно далеко друг от друга, в связи с этим доставлять АО «Промсервис» самостоятельно одну либо две маленькой коробки не реально и не рентабельно, в том числе из-за отсутствия транспортных, логистических компаний.

Розничные цены на сахар-песок предоставлены в виде таблицы на дату 01.09.2022 года, поскольку в таком виде предоставили должностные лица

АО «Промсервис».

Пояснить почему АО «Промсервис» сравнивает цены в том числе с ценами тех же торговых сетей «Магнит», «Мария-Ра», «Лента», «Бегемот» и т.д. (сравнительные мониторинги Приложение № 5 имеются в материалах дела), что и Кемеровское УФАС России, но при этом как следует из ответа АО «Промсервис» со стороны уполномоченных проверяющих и должностных лиц это является «правовым беспределом» не смогла, но по ее личному мнению нельзя сравнивать магазины, которые не соответствуют по площади (магазины ОСП - 19,9 кв.м, а площадь магазинов торговых сетей свыше 19,9 кв.м.), необходимо сравнивать цены АО «Промсервис» с ценами небольших магазинов по площади, например, магазин «Сфера» на ул. Пролетарская, поскольку у маленьких по площади магазинов, в том числе отсутствуют складские помещения.

24.01.2023 Комиссия Кемеровского УФАС России изучив, имеющиеся предоставленные документы в процессе рассмотрения дела № 042/01/10-1356/2022, заслушав пояснения представителя ОА «Промсервис» пришла к выводу о том, что для полного, всестороннего и объективного рассмотрения данного дела необходимо получить дополнительные доказательства.

Определением от 24.01.2023 рассмотрение данного дела было отложено и назначено к рассмотрению на 01.03.2023 на 14 часов 00 минут. Копии определения об отложении были направлены в адрес АО «Промсервис» и Прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса заказными письмами о вручении (распечатки с сайта АО Почта России о вручении корреспонденции адресатам имеется в материалах дела).

25.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от представителя АО «Промсервис» <...> поступило ходатайство (исх. № 12/23, вх. от 25.01.2023 № 736-ЭП/23) о предоставлении копии аудиозаписи заседания Комиссии от 24.01.2023 по рассмотрению дела № 042/01/10-1356/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

25.01.2023 Кемеровское УФАС России рассмотрев данное ходатайство, направило ответ исх. № ТМ/810/23 на адрес электронной почты, указанный в ходатайстве, из которого следует, что в соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 лицо, участвующее в деле вправе с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Полномочия по направлению копий материалов дела, аудиозаписи указанными выше нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Вместе с тем, представителю АО «Промсервис» было сообщено, о том, что она вправе ознакомиться путем прослушивания аудиозаписи заседания Комиссии от 24.01.2023 в помещении Кемеровского УФАС России по адресу г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, предварительно согласовав дату и время для возможности ознакомления по тел. 36-87-24.

Представитель АО «Промсервис» данным правом не воспользовалась.

15.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России в рамках ответа на запрос (от 30.01.2023 № ТМ/960/23) ФКУ СИЗО-1 ГУФСН России по Кемеровской области-Кузбассу (исх. от 15.02.2023 № исх-43/ТО/38/1-3-665) предоставил заверенную копию соглашения о взаимодействии от 27.11.2015 № КЕМ-57/198, заключенного между ФКУ СИЗО-1 и АО «Промсервис» (ранее - ссылка на данное соглашение содержалась в ответе ФКУ СИЗО-1 от 26.12.2022 № 43/ТО/38/1-13-175).

Проанализировав данное соглашение Кемеровским УФАС России установлен следующий порядок взаимодействия ФКУ СИЗО-1 (далее-«Учреждение») и АО «Промсервис» (далее - «Предприятие», дополнительное соглашение № 1 от 10.11.2021 о переходе всех прав и обязанностей к правопреемнику):

В момент отпуска товара в помещении магазина должен находиться ответственный бухгалтер Учреждения, который осуществляет контроль и списание денежных средств за приобретенный товар с лицевых счетов осужденных и находящихся под стражей лиц (п.2.1 Соглашения). Продавец-кассир магазина Предприятия и сотрудник бухгалтерии Учреждения в конце рабочего дня составляют, подписывают и скрепляют печатью (штампом со стороны Предприятия) акт проверки отоваренных чеков (приложение № 1) в двух экземплярах: первый экземпляр остается у Учреждения и служит основанием для списания стоимости приобретенных осужденными и находящимися под стражей лицами товаров с лицевых счетов, а второй, с итоговыми отчетами чекопечатающей или контрольно-кассовой техники передается в бухгалтерию Предприятия (п.2.3 Соглашения).

Ежемесячно (10-го, 20-го числа и в последний рабочий день месяца) Предприятие и Учреждение совместно составляют, подписывают и скрепляют печатью (штампом со стороны Предприятия) сводную ведомость (приложение № 2), отражающую стоимость фактически приобретенных осужденными товаров Предприятия и направляют в сканированном (электронном) виде на электронную почту Предприятия (п.2.4, п.3 Соглашения).

Денежные средства перечисляются Учреждением на расчетный счет Предприятия на основании подписанной сторонами сводной ведомости в срок не позднее 5 (пяти) банковских дней со дня подписания сторонами сводной ведомости.

20.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России в ответ на определение от 24.01.2023 (исх. от 27.01.2023 № ТН/894/23) поступили пояснения АО «Промсервис» (исх. от 20.02.2023 № 33/23) с приложением перечня расходов на 2021-2022 с приложением предварительной бухгалтерской отчетности на 31 декабря 2022 года (не прошла утверждение в налоговой службе), копий платежных поручений об оплате/расходах АО «Промсервис» за коммунальные услуги по магазинам, расположенным в ФКУ СИЗО-1 и ФКУ ЛИУ-21 ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу за 2021 и 2022 годы, иных запрашиваемых документов и

сведений данным определением АО «Промсервис» не представлено.

Из письменных пояснений АО «Промсервис» следует, что АО «Промсервис» несет расходы только за оплату коммунальных услуг, о чем свидетельствует приложенный перечень расходов (оплата по Соглашению о возмещении расходов № КЕМ-95 от 07.12.2015 с ФКУ ЛИУ-21 и по Соглашению № КЕМ-56 от 27.11.2015 с ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу), в качестве подтверждения приложены платежные поручения.

Пояснения по Приложению № 1 к ответу от 23.01.2023 № 11/23 не предоставлены.

Каким образом площадь магазина влияет на установление (формирование) АО «Промсервис» розничной цены на товар пояснило, что показатель объема продаж с 1 м² показывает эффективность использования торговой площади магазина. Подсчитав это значение, можно и оценить задачу инвестиций, которые были вложены в строительство помещения или его аренду (договора безвозмездного пользования АО «Промсервис» с возмещением коммунальных услуг). Чтобы определить объем продаж на 1 м², необходимо поделить объем продаж на площадь магазина. Под площадью магазина понимают либо общую площадь всего магазина, либо только торгового зала (исключая подсобные помещения). Поскольку площадь магазинов Общества не превышает 20 квадратных метров, в связи с чем магазины фактически должны быть отнесены к формату розничной торговли «магазин у дома». В силу ограниченных размеров торговых площадей ассортимент подобных магазинов не может быть слишком широким. Тот товар, который не продается длительное время, приводит к увеличению площади склада, заморозке оборотных средств и к потере денежных средств из-за испорченных продуктов.

Небольшие торговые площади, соблюдение санитарно-эпидемиологических норм и правил, размещение компьютера и прочие условия, ведут к необходимости быстрой ротации кулинарной и мучной продукции, теряющих свои потребительские свойства в сжатые промежутки времени. Общество не имеет в собственности недвижимость для организации доходной деятельности. Площадь магазинов Общества не превышает 20 м², в связи с чем товарный запас сильно урезан. Поставщики вынуждены отгружать товар малыми объемами, увеличивая частоту поставок. При этом ввиду специфики учреждений ФСИН России, имеется ограничение по количеству заездов машин на территорию ФКУ, более того машины поставщиков простаивают на КПП ожидая допуска на территорию, что влечет увеличение затрат на топливо, которые также закладываются в цену закупа.

По мнению АО «Промсервис», на формирование цены в Обществе оказывает громадное влияние:

1. Логистика - своевременная и оперативная доставка товара до каждого магазина
2. Затраты поставщика, связанные с простоями на въезде в учреждение (через КПП ФКУ)
3. Дополнительные особенности учреждений, например, запрет на въезд определенному количеству машин

4. Отгрузки товара в маленьком объеме
5. Частые поставки (1-2 раза в неделю) из-за площадей
6. Обязанность поставщика иметь в наличии достаточного запаса товаров и оперативно поставлять дополнительные заказы.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что согласно условиям договоров поставок (имеются в материалах дела и пояснений АО «Промсервис») логистика, затраты на доставку включены в цену поставщиков. АО «Промсервис» несет затраты только на коммунальные расходы. Дополнительных расходов на логистику, доставку товаров, иных расходов АО «Промсервис» не несет, склады хранения отсутствуют, заказ продуктов осуществляется строго в объемах, указанных в заказах осужденных, таким образом пояснения о том, что товар, который не продается длительное время, приводит к увеличению площади склада, заморозке оборотных средств и к потере денежных средств из-за испорченных продуктов не нашел своего подтверждения.

Кроме того, АО «Промсервис» не предоставлены следующие сведения и документы, запрашиваемые определениями Кемеровского УФАС России от 08.12.2022, 24.01.2023 (исх. от 09.12.2022 № ТН/8750/22, исх. от 27.01.2023 № ТН/894/23):

-пояснений по цифрам указанным в Приложении № 1 по расходам/издержкам представитель Общества ни на заседании 24.01.2023 не смогла дать пояснения, ни в рамках определения не предоставлено пояснений по формулам и цифрам, указанным в приложении № 1.

-розничные цены на сахар-песок, реализуемый в каждом магазине/магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области - Кузбасса в период с 01 июня 2022 по 30 сентября 2022 с приложением подтверждающих документов (в случае предоставления их ранее в адрес Кемеровского УФАС России указать номер и дату договора поставки).

Из ответа АО «Промсервис» (исх. от 20.02.2023 № 33/23) на определение об отложении дела (исх. от 27.01.2023 № ТН/894/23) следует, что розничные цены на сахар-песок в период с 01.06.2022 по 30.09.2022 Обществом были предоставлены ранее письмами исх. № 109/22 от 05.10.2022, № 119/22 от 14.10.2022, № 133/22 от 22.11.2022, № 06/23 от 13.01.2023, № 11/23 от 23.01.2023, № 21/23 от 06.02.2023 с приложением заверенных копий договоров.

Данная информация не соответствует действительности исходя из следующего:

По письму АО «Промсервис» исх. от 05.10.2022 № 109/22 АО «Промсервис» предоставлена информация по розничным ценам на сахар-рафинад с 01.06.2022 по 20.09.2022 (вх. от 05.10.2022 № 3136).

По письму АО «Промсервис» исх. от 14.10.2022 № 119/22 АО «Промсервис» предоставлена информация по розничным ценам на сахар-рафинад с 01.06.2022 по 20.09.2022.

По письму АО «Промсервис» исх. от 22.11.2022 № 133/22 АО «Промсервис» были предоставлены заверенные копии с указанием сведений о «Ссудодателях» и

реквизитов договоров, дающих право вести АО «Промсервис» деятельность по розничной торговле продуктами питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости в помещениях магазинов, расположенных на территории Кемеровской области-Кузбасса (вх. от 25.11.2022 № 4477/22).

По письму АО «Промсервис» исх. от 13.01.2023 № 06/23 информация предоставлялась в рамках требования Кемеровской Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях от 28.12.2022 исх. № 17-1-2022 АО «Промсервис» предоставлена информация по розничным ценам на сахар-рафинад с 01.09.2022 по 07.11.2022. Однако запрашивалась информация по декабрь 2022 года.

Материалы по данному требованию приобщены к материалам данного дела.

По письму АО «Промсервис» исх. от 23.01.2023 № 11/23 (на определение об отложении рассмотрения дела исх. от 09.12.2022 № ТН/8750/22) предоставлена информация по розничным ценам на сахар-песок на дату 01.09.2022 года, иных цен АО «Промсервис» не предоставлено.

По письму АО «Промсервис» исх. от 06.02.2023 № 21/23 информация предоставлялась в рамках требования прокуратуры от 19.01.2023 исх. № 1063ж-2022/20320047/Исорт15-23) АО «Промсервис» предоставлена информация по розничным ценам на сахар-рафинад с 01.09.2022 по 07.11.2022. Однако запрашивалась информация по декабрь 2022 года.

Материалы по данному требованию приобщены к материалам данного дела.

Таким образом, анализ указанных АО «Промсервис» писем показал, что розничные цены на сахар-песок предоставлялись только на дату 01.09.2022 года, на сахар-рафинад с 01.09.2022 по 07.11.2022, следовательно АО «Промсервис» запрашиваемая определениями об отложении рассмотрения дела исх. от 09.12.2022 № ТН/8750/22, от 27.01.2023 № ТН/894/23, а также вышеуказанными требованиями Прокуратур информация предоставлена не в полном объеме.

20.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от представителя АО «Промсервис» <...> поступило ходатайство (исх. № 32/23, вх. от 20.02.2023 № 1725/23) о переносе рассмотрения данного дела на более поздний срок в связи с ее увольнением (подтверждающих документов не представлено), с целью поиска нового представителя АО «Промсервис».

22.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ООО «Колмогоров» (магазин «Сфера» г. Кемерово, ул. Пролетарская, 5, ТК «Привокзальный» г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, 79, Кемеровский район, Березовское СП, НТС «Березка») на запрос от 20.02.2023 № ТМ/1697/23 из которого следует, что в период с 01.06.2022 по 31.12.2022 года розничные цены были следующие:

-масло подсолнечное 1 л. Золотая семечка - 124 рубля (с 01.06.22 по 30.11.2022), 143 рубля (в декабре 2022);

-молоко Младо 1 л. 3,2% - 75 рублей (с 01.06.22 по 30.09.2022), с 01.10.2022 по 31.12.2022 цена составляла - 81 рубль;

- молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 3,2% - 80 рублей (с 01.06.22 по 31.07.2022), с 01.08.2022 по 31.12.2022 цена составляла - 81 рубль;

- молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 2,5 % - 73 рубля (с 01.06.22 по 31.07.2022), с 01.08.2022 по 31.12.2022 цена составляла - 78 рублей;

- сахар рафинад Русский 1 кг. - 86 рублей (с 01.06.22 по 31.10.2022), с 01.11.2022 по 31.12.2022 - 108 рублей;

- сахар рафинад Русский 0,5 кг. - 53 рубля (с 01.06.22 по 31.10.2022), с 01.11.2022 по 31.12.2022 - 62 рубля;

- чай черн. лист. Принцесса Канди 200 гр. Медиум карт. кор. в июне 2022 - 90 рублей, с 01.07.2022 по 31.12.2022 - 115 рублей;

- чай черн. лист. Принцесса Канди 250 гр. Медиум карт. кор. - 117 рублей с 01.06.2022 по 31.12.2022.

Фруктово-овощная продукция, не реализуется.

Согласно по имеющейся, предоставленной АО «Промсервис» в адрес Кемеровского УФАС России информации, цены в магазинах в исправительных учреждениях Кемеровской области-Кузбасса на аналогичную группу товаров следующие:

-масло подсолнечное 1л Злато РАФ*12 - 239 рублей (с 01.06.2022 по 01.08.2022), 184 рубля (с 02.08.2022);

-масло подсолнечное АННИНСКОЕ 900 мл. - 209 рублей (с 01.06.2022 по 31.08.2022), 217 рублей (с 01.09.2022 по 07.11.2022);

-молоко ТЯЖИН 1л. 3,2% - 109 рублей (с 01.06.2022 по 31.08.2022)

-молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 3,2% - 176 рублей (с 01.09.2022 по 07.11.2022);

-молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 2,5 % - 168 рублей (с 01.09.2022 по 27.10.2022), с 28.10.2022 по 07.11.2022 цена составляла - 111 рублей;

-сахар рафинад ЧАЙКОФСКИЙ 1 кг. - 156 рублей (с 01.06.2022 по 31.08.2022);

-сахар рафинад ЧАЙКОФСКИЙ 500гр. - 93 рубля (с 01.06.2022 по 31.08.2022);

-сахар рафинад Отличная Кухня 900 гр. - 162 рубля (с 01.09.2022 по 07.11.2022);

-сахар-рафинад 450 гр. (РегионТорг) -92 рубля (с 01.09.2022 по 19.09.2022), с 20.09.2022 по 07.11.2022 - 85 рублей.

-чай черн.лист. ПРИНЦЕССА КАНДИ 200гр. Медиум карт.кор.-350 рублей (с 01.06.2022 по 17.08.2022), с 17.08.2022 - 280 рублей, с 01.09.2022 - 269 рублей, с 20.09.2022 по 07.11.2022 - 265 рублей;

-чай черн.лист. ПРИНЦЕССА КАНДИ 250гр. Медиум карт.кор.-428 рублей (с 01.06.2022 по 04.08.2022), с 05.08.2022 - 222 рубля, с 17.08.2022 года - 178 рублей, с 01.09.2022 - 222 рубля, с 28.10.2022 по 07.11.2022- 188 рублей;

-яблоки свежие, в том числе Айдаред вес. - 155 (с 01.06.2022 по 07.07.2022), с 07.07.2022 по 06.11.2022 - 185 рублей, с 07.11.2022 - 189 рублей.

-яблоки свежие Голден вес. - 200 рублей (с 01.09.2022 по 07.11.2022).

Сравнительный анализ цен АО «Промсервис» в магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений и в магазинах формата «у дома» ООО «Колмогоров» («Сфера», ТК «Привокзальный», НТС «Березка») на который представитель <...> ссылалась в своих пояснениях на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России от 24.01.2023 на идентичную группу товаров показал, что даже, если сравнивать по минимальным ценам, установленным в магазинах АО «Промсервис» цена выше на 130,43% (чай черн. лист. Принцесса Канди 200 гр. Медиум карт. кор.), на 60,68% (чай черн. лист. Принцесса Канди 250 гр. Медиум карт. Кор.), на 117,3% (молоко «В лучших традициях», 0,9 л., 3,2 %), на 42,3% (молоко «В лучших традициях», 0,9 л., 2,5 %), чем цены в магазинах ООО «Колмогоров».

22.02.2023 от представителя АО «Промсервис» <...> поступило немотивированное ходатайство (исх. № 35/23, вх. от 22.02.2023 № 1813/23) об участии по делу об административном правонарушении посредством видео-конференц-связи.

На данное ходатайство (исх. от 22.02.2023 № 35/23) об участии представителя АО «Промсервис» в г. Москва в рассмотрении дела № 042/01/10-1356/2022 посредством видео-конференц-связи Кемеровское УФАС России на адрес электронной почты указанный в ходатайстве АО «Промсервис» направило ссылку на подключение 01.03.2023 в 14 часа 00 минут (по местному времени): <https://fas2.tconf.rt.ru/c/7629864710>.

Дополнительно сообщило, что данное дело возбуждено в отношении АО «Промсервис» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия нового представителя АО «Промсервис» необходимо подтвердить путем направления в адрес Кемеровского УФАС России заверенной надлежащим образом копии его доверенности.

27.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступил скан приказа об увольнении представителя АО «Промсервис» <...>.

27.02.2023 Кемеровским УФАС России был направлен запрос в Кемеровостат о предоставлении информации о средних потребительских ценах за период с 01.06.2022 по 31.12.2022 (раздельно по городским округам, районам и кемеровской области-Кузбассу). По состоянию на 01.03.2023 года запрашиваемая информация не поступила.

01.03.2023 поступил скан доверенности от 09.01.2023 № 04-ЦО на представителя АО «Промсервис» <...>.

01.03.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 посредством видео-конференц-связи (по телефону) в присутствии представителя АО «Промсервис» <...> по доверенности, а также <...> - заместителя генерального директора АО «Промсервис» (приказ о назначении на должность либо иной документ не представлен). Представители АО «Промсервис» пояснили, что поскольку бывший представитель <...> уволилась, все не предоставленные ею ранее документы, пояснения будут в обязательном порядке предоставлены к установленному Комиссией Кемеровского УФАС России сроку.

Дополнительно пояснили, что кроме расходов на оплату коммунальных услуг, выплат заработной платы продавцам магазинов, у АО «Промсервис» в период за 2021 и 2022 годы имеются иные расходы, письменные пояснения и подтверждающие документы предоставят. Также пояснили, что работают с поставщиками, которые несмотря на специфику работы исправительных учреждений на территории которых расположены магазины, и их удаленностью друг от друга, участвуют в закупочных процедурах.

Комиссия Кемеровского УФАС России изучив имеющиеся материалы дела № 042/01/10-1356/2022, заслушав пояснения представителей АО «Промсервис», учитывая то обстоятельство, что имеется необходимость в предоставлении непредставленной ранее информации в адрес Кемеровского УФАС России, в том числе подтверждению своей озвученной позиции в письменном виде и приложению подтверждающих документов, а также получения ответа от Кемеровостата по запросу Кемеровского УФАС России пришла к выводу об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1356/2022 для получения дополнительных доказательств по делу.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Кемеровского УФАС России,

определила:

1. Рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 на 24 апреля 2023г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309 (регистрация участников дела состоится в 13 часов 50 минут в каб. 316) либо заявив ходатайство об участии в рассмотрении данного дела посредством видео-конференц-связи с указанием участников/представителей АО «Промсервис» с приложением доверенностей и иных документов, подтверждающих полномочия).
3. АО «Промсервис» представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 03 апреля 2023г. следующие сведения, пояснения, копии документов, заверенных надлежащим образом:

-приложение № 1 (приложенное к ответу от 23.01.2023 № 11/23) в таблице Excel со всеми формулами и пояснениями;

В связи со сменой представителя АО «Промсервис», а также с приобщением к данному делу материалов, предоставленных АО «Промсервис» по требованиям

Кемеровской Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях от 28.12.2022 № 17-1-2022 и Мариинской Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях от 19.01.2023 № 1063ж-2022/20320047/Исорг15-23 АО «Промсервис» необходимо предоставить обобщенную таблицу за период с 01.06.2022 по 31.12.2022 со следующими наименованиями столбцов: закупочная цена, в рублях на каждую дату изменения цены более чем на 5 %; розничная цена АО «Промсервис», в рублях на каждую дату изменения цены более чем на 5 %; процент надбавки, в % на каждую дату изменения цены более чем на 5 %; реквизиты договора поставки либо дополнительного соглашения об изменении спецификации цен на следующую группу товаров, реализуемую в уголовно - исправительных учреждениях Кемеровской области-Кузбасса (по каждому отдельно): масло подсолнечное 1л Злато РАФ*12; масло подсолнечное АННИНСКОЕ 900 мл., молоко ТЯЖИН 1л. 3,2%, молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 3,2%; молоко «В лучших традициях» 0,9 л. 2,5 %; сахар-песок 1кг.; сахар рафинад ЧАЙКОФСКИЙ 1 кг.; сахар рафинад ЧАЙКОФСКИЙ 500гр.; сахар рафинад Отличная Кухня 900 гр.; сахар-рафинад 450 гр. (РегионТорг); сахар-рафинад «РУССКИЙ» за 1 кг, 500 гр.; чай черн.лист. ПРИНЦЕССА КАНДИ 200гр. Медиум карт.кор.; чай черн.лист. ПРИНЦЕССА КАНДИ 250гр. Медиум карт.кор.; яблоки свежие, в том числе Айдаред вес.; яблоки свежие Голден вес. (строки в таблице - отдельно по каждому указанному товару);

-бухгалтерские балансы, отчеты о финансовых результатах за 2021 и 2022 годы;

-коммерческие предложения поставщиков за 2021-2022 годы, которые были направлены в адрес АО «Промсервис» для участия в закупочных процедурах продовольственных товаров для ОСП «Кемеровское».

Дополнительно АО «Промсервис» необходимо предоставить письменные пояснения по данному делу, в том числе по расходам АО «Промсервис» о которых говорил на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России 01.03.2023 представитель АО «Промсервис» с приложением подтверждающих документов (кроме коммунальных услуг), которые включаются в процент торговой наценки АО «Промсервис» согласно Приказа 13-ЦО от 10.11.2021 на территории Кемеровской области-Кузбасса.

Явка лиц, участвующих в деле № 042/01/10-1356/2022 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

<...>

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>