

решение по делу № 25-ВП/2022

Муниципальное бюджетное  
учреждение дополнительного  
образования «Детская  
художественная школа» города  
Магнитогорска

455038, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Карла Маркса, дом 145/4

Администрация г. Магнитогорска  
(Управление муниципального заказа)

455044, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Ленина, 72

Общество с ограниченной  
ответственностью «ЛИДЕР»

454085, г. Челябинск,

ул. Кулибина, дом 5, офис 211

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/99-457/2022**

**по делу № 25-ВП/2022**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 04 марта 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 09 марта 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании поступившего от Общества с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР» (далее - ООО «ЛИДЕР», заявитель) обращения по вопросу законности осуществления действий заказчика при заключении контракта по итогам проведения электронного аукциона №54119-2022-ЭА-48 на поставку турникета (извещение № 0169300000322000048) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» города Магнитогорска (далее – МБУДО «ДХШ», заказчик) директора «<...>», действующего на основании распоряжения № 599-К от 15.11.2018;

- представителей Администрации г. Магнитогорска (Управление муниципального заказа) (далее – уполномоченный орган) «<...>», действующих на основании доверенностей № АГ-02/5116 от 27.07.2021, № АГ-02/8082 от 17.11.2021;

- слушателя от Администрации г. Магнитогорска (Управление муниципального заказа) «<...>»;

- в отсутствие заявителя, уведомленного о времени и месте заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Челябинского УФАС России 28.02.2022 поступила информация о

нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона №54119-2022-ЭА-48 на поставку турникета и заключении контракта по итогам осуществления указанной закупки (извещение № 0169300000322000048).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 04.02.2022 в 12:04.

Начальная (максимальная) цена контрактов на поставку турникета – 500 000,00 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 14.02.2022.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 24,50 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300000322000048 от 16.02.2022.

Контракт № 17/2022 на поставку товара по итогам проведения электронного аукциона на поставку турникета заключен 03.03.2022 с ООО «Лидер».

Согласно обращению заявителя заказчиком неправомерно при заключении контракта применен порядок заключения контракта, установленный Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н). По мнению заявителя, участник закупки с идентификационным номером заявки 111372568 (ООО «Лидер») предложил товар со страной его происхождения Китай, Россия (при этом Китай указан заявителем ошибочно), поэтому подпункт «а» пункта 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н не подлежит применению.

Представитель заказчика, возражая на доводы заявителя, пояснил, что протокол разногласий победителя электронного аукциона был принят МБУДО «ДХШ», поэтому контракт заключен по цене, предложенной участником закупки с идентификационным номером заявки 111372568, порядок заключения контракта, установленный Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, не применен.

*Изучив размещенные в ЕИС сведения, представленные заказчиком информацию и документы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг,

соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, указанному в Приказе Минфина России от 04.06.2018 № 126н коду 27.90.40.190 – Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) соответствует установленный заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона код – 27.90.40.190 (Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В силу пункта 2 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме в случаях, если: а) конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе; б) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза; в) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза); г) в отношении товаров, указанных в Приложениях, Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Законом о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки №0169300000322000048 МБУДО «ДХШ» установлены ограничение допуска – в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Как следует из представленных информации и документов, ценовые предложения поданы 6 участниками закупки. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссией по осуществлению закупок принято решение о соответствии извещению об осуществлении закупки 4 заявок на участие в закупке. При этом, участниками закупки с идентификационными номерами заявок 11372285, 111368200 к поставке предложен товар с указанием наименования страны происхождения товара - Российская Федерация.

Заявка заявителя в отношении страны происхождения товара содержала следующее указание:

Поскольку заявка участника закупки, признанного победителем электронного аукциона (111372568), содержала указание о поставке товара, страной происхождения которого является **Китай**, Российская Федерация заказчиком правомерно в соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н заявителю направлен контракт с ценой, сниженной на 15 процентов (330 650 (триста тридцать тысяч шестьсот пятьдесят) рублей 00 копеек).

Протокол разногласий, поясняющий, что страна происхождения Китай относилась исключительно к АКБ (аккумулятору, входящему в состав турникета) подготовлен заявителем 28.02.2022, доработанный проект контракта направлен заказчиком 01.03.2022. При этом в доработанном проекте контракта цена контракта указана заказчиком в соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 14.02.2022 (389 000 (триста восемьдесят девять) рублей 00 копеек).

Указанное обстоятельство свидетельствует о допущенном сторонами заключенного контракта нарушении части 1 статьи 34, подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, поскольку цена контракта соответствовала цене контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, без учета положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, следовательно, контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Таким образом, действия должностных лиц, заключивших контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

*Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,*

## **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 34, подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.
2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт заключен.
3. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

