

РЕШЕНИЕ по делам № 06-14/13-190, № 06-14/13-191

24 июня 2013 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

в присутствии представителей Администрации муниципального образования Кандалакшского района (далее – Заказчик) <Ж...> (исх. № 2385 от 21.06.2013),

в присутствии представителя закрытого акционерного общества «Компьютер Маркет» (далее – ЗАО «Компьютер Маркет») <С...> (приказ от 14.09.2019 № 1)

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Компания Безопасность» (далее – ООО «Компания Безопасность»), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобы ЗАО «Компьютер Маркет» и ООО «Компания Безопасность» на действия (бездействие) аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «на поставку и установку системы видеонаблюдения для Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее — Открытый аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Заявители, ознакомившись с уведомлением электронной торговой площадки об отказе в допуске к участию в открытом аукционе, не согласились с решением Аукционной комиссии о признании первых частей заявок ЗАО «Компьютер Маркет» и ООО «Компания Безопасность» не соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе. Заявители полагают, что оснований для отклонения не имелось.

Мурманским УФАС принято решение о рассмотрении жалоб в одном заседании. Жалобе ЗАО «Компьютер Маркет» присвоен номер <...> -14/13-190, жалобе ООО

«Компания Безопасность» присвоен номер <...> -14/13-191.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя и возражения Заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение об открытом аукционе было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 06.06.2013 года реестровый номер заказа: 0149300003513000086

Предмет контракта – «поставка и установка системы видеонаблюдения для Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг»

Начальная (максимальная) цена контракта – 340 766 рублей 00 копеек.

Электронная площадка - ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 14.06.2013 в 09:00.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 17.06.2013.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями **должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара**, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В связи с тем, что поставка и установка системы видеонаблюдения для Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг планировалась с использованием товаров, Заказчиком установлено требование к составу первой части заявки в соответствии с пунктом 1.1.1 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участникам размещения заказа требовалось представить согласие на выполнение работ, на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным документацией (Приложение 1 «Техническое задание»), и указание на товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак.

В соответствии с пунктом 3 Технического задания (Приложение №1 к документации об аукционе), Заказчиком определены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара) материалов:

	Наименование товара	Технические характеристики, комплектность товара
3.1.	Видеокамера CNB-WCM-21VF или эквивалент	Телевизионная система PAL Развертка 2:1 чересстрочная Количество пикселей не менее 470 000 Эффективных пикселей не менее 440 000 Разрешение по горизонтали не менее 600 ТВлин Чувствительность не менее 0,1/0,01 люкс / 0 люкс при включенной ИК подсветке Оптика, фокусное расстояние $f=3.8\sim 9.5$ мм Уровень выходного сигнала не менее 1В (75 Ом) Электронный затвор Авто (1/50-1/120 000) Соотношение с/ш более 50 дБ SDNR Уровень низкий/ средний/ высокий/ выкл. AGC Вкл/ Выкл Баланс белого авто Питание 9-15В Потребляемый ток max 500 мА Размеры, мм не более Ø78x150 Вес, г не более 800

3.2.	Купольная видеокамера CNB- LBM-21VF или эквивалент	Телевизионная система	PAL
		Развертка	2:1 чересстрочная
		Количество пикселей	не менее 470 000
		Эффективных пикселей	не менее 440 000
		Разрешение по горизонтали	не менее 600 ТВлин
		Чувствительность	не менее 0,1/0,01 люкс / 0 люкс при включенной ИК подсветке
		Оптика, фокусное расстояние	f=3.8 мм
		Уровень выходного сигнала	не менее 1В (75 Ом)
		Электронный затвор	Авто (1/50-1/120 000)
		Соотношение с/ш	более 50 дБ
		Экранное меню, язык английский,русский	
		Настройки	AGC On/Off, FlickerlessOn/Off
		SDNR	низкий/средний/высокий/выкл
		Баланс белого	авто
		SBLC	выкл/низкий/средний/высокий
		Частная зона	вкл/выкл (до 4-х настраиваемых зон)
		Детектор движения	вкл/выкл (до 4-х настраиваемых зон)
		Функция Зеркало	горизонтально
		Кол-во ИК диодов	не менее 28
		Материал корпуса	пластик
		Питание	9-15В
		Потребляемый ток max	180 мА
		Размеры, мм	не более Ø123x95
		Вес, г	не более 366
		Количество видеовходов	16
		Видеовходы	VGA(разрешение настраивается), композитный

3.3.	Видеорегистратор CNB-HDS4848E или эквивалент	Количество аудиовходов 4 Количество аудиовыходов 1 RCA Поддерживаемые разрешения 352x288, 704x288, 704x576 Скорость вывода изображения реальное время Скорость записи, п/с 352x288 (400 кадр/сек), 704x288 (200 кадр/сек), 704x576 (100 кадр/сек) Алгоритм сжатия H.264 Тревожные входы/выходы 4TTL /2 реле Размеры, мм не более 267.0 x 340.0 x 67.0 Масса, кг не более 2 Питание DC12В, 3.33А
3.4	Источник питания CCTV	Предназначение: для видеонаблюдения Количество выходов: не менее 16 Выходное напряжение пост. тока на каждом выходе, В - мин. значение 12,5 ... 13,8 - макс. значение 15,5 ... 16,8 - дискретность регулировки: не менее 0,5 Максимальный ток на каждом выходе, А - при 16 выходах 0,5 - при 8 выходах 1,0 Напряжение питания перем. тока 50 Гц, В 220 Напряжение батареи, при котором происходит отключение нагрузки: не менее В 21, 22 Диапазон рабочих температур, °С 0 ... +40 Габаритные размеры(не более): мм не более 396x435x150 Масса (без аккумулятора), не более, кг не более 9,0 Особенности: Регулировка выходного напряжения. Защита аккумулятора от глубокого разряда. В комплекте: наличие минимум 2х аккумуляторов с оптимальным для источника питания напряжением.
		Акустическая дальность: не менее 7 метров Выходное напряжение: не менее 0, 25В Длина линии: не менее 300м Корпус: никелированный алюминий

3.5	Миниатюрный микрофон	Питание: DC5...12V Потребление: не более 0,02А Диапазон рабочих температур: -10...+50°C Габариты: не более 10x47мм Наличие функции автоматической регулировки усиления
-----	----------------------	--

Заявке Заявителя - ЗАО «Компьютер Маркет», присвоен порядковый номер <...> , защищенный номер заявки 5158859. Заявке ЗАО «Компания Безопасность», присвоен порядковый номер <...> , защищенный номер заявки 5157665.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.06.2013 Заявителю ЗАО «Компьютер Маркет» отказано в допуске к участию в открытом аукционе. Аукционная комиссия обосновала своё решение об отказе в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов: не соответствие сведений представленных в заявке, требованиям, предусмотренным пунктом 1.1.1 аукционной документации, а именно:

В пункте 1 заявки не указано конкретное соотношение с/ш (сигнала/шума), указанное в пункте 3.1. Технического задания;

в пункте 2 заявки не указано конкретное соотношение с/ш, указанное в пункте 3.2 Технического задания;

в пункте 4 заявки не указано конкретное количество аккумуляторов, указанных в пункте 3.4.Технического задания;

в пункте 5 заявки не указаны акустическая дальность и длина линии, указанные в пункте 5 Технического задания аукционной документации.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

В силу части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар **должна содержать** согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В силу того, что Заказчиком были указаны технические характеристики товара, от участников размещения заказа требовалось в первой части заявки представить согласие, а также конкретные показатели используемого товара.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Мурманского УФАС изучены первые части отклонённых заявок Заявителей и установлено следующее:

Заявка ЗАО «Компьютер Маркет» содержала согласие на поставку и установку системы видеонаблюдения для Многофункционального центра с функциональными и техническими характеристиками, предусмотренными аукционной документацией.

В сведениях о поставляемом товаре указаны конкретные марки товаров, воспроизведены все характеристики поставляемых товаров, установленные в техническом задании аукционной документации, а именно:

1.Видеокамера CNB-WCM-21VF шт. 6Телевизионная система PAL

Развертка 2:1 чересстрочная

Количество пикселей 470 000

Эффективных пикселей 440 000

Разрешение по горизонтали 600 ТВлин

Чувствительность 0,1/0,01 люкс / 0 люкс при
включенной ИК подсветке

Оптика, фокусное расстояние $f=3.8\sim 9.5$ мм

Уровень выходного сигнала 1В (75 Ом)

Электронный затвор Авто (1/50-1/120 000)

Соотношение с/ш более 50 дБ

SDNR Уровень низкий/ средний/ высокий/ выкл.

AGC Вкл/ Выкл

Баланс белого авто

Питание 9-15В

Потребляемый ток max 500 мА

Размеры, мм Ø78x150

Вес, г 800

2.Купольная видеокамера CNB-LBM-21VF шт. 10

Телевизионная система PAL

Развертка 2:1 чересстрочная

Количество пикселей 470 000

Эффективных пикселей 440 000

Разрешение по горизонтали 600 ТВлин

Чувствительность 0,1/0,01 люкс / 0 люкс при
включенной ИК

подсветке

Оптика, фокусное расстояние $f=3.8$ мм

Уровень выходного сигнала 1В (75 Ом)

Электронный затвор Авто (1/50-1/120 000)

Соотношение с/ш более 50 дБ

Экранное меню, язык английский, русский

Настройки AGC On/Off, Flickerless On/Off

SDNR низкий/средний/высокий/выкл

Баланс белого авто

SBLC выкл/низкий/средний/высокий

Частная зона вкл/выкл (до 4-х настраиваемых зон)

Детектор движения вкл/выкл (до 4-х
настраиваемых зон)

Функция Зеркало горизонтально

Кол-во ИК диодов 28

Материал корпуса пластик

Питание 9-15В

Потребляемый ток max 180 мА

Размеры, мм Ø123x95

Вес, г 366

3.Видеорегистратор CNB-HDS4848E шт. 1

Количество видеовходов 16

Видеовходы VGA(разрешение настраивается),
композитный

Количество аудиовходов 4

Количество аудиовыходов 1 RCA

Поддерживаемые разрешения 352x288, 704x288 ,
704x576

Скорость вывода изображения реальное время

Скорость записи, п/с 352x288 (400 кадр/сек),

704x288 (200 кадр/сек), 704x576 (100 кадр/сек)

Алгоритм сжатия H.264

Тревожные входы/выходы 4TTL /2 реле

Размеры, мм 267.0 x 340.0 x 67.0

Масса, кг 2

Питание DC12В, 3.33А

4. Источник питания CCTV SKAT-V.16 шт. 1

Предназначение: для видеонаблюдения

Количество выходов: 16

Выходное напряжение пост. тока на каждом выходе,

В

- мин. значение 12,5 ... 13,8

- макс. значение 15,5 ... 16,8

- дискретность регулировки:

0,5

Максимальный ток на каждом выходе, А

- при 16 выходах 0,5

- при 8 выходах 1,0

Напряжение питания перемен. тока 50 Гц, В 220

Напряжение батареи, при котором происходит

отключение нагрузки:

В 21, 22

Диапазон рабочих температур, °С 0 ... +40

Габаритные размеры(не более): мм

396x435x150

Масса (без аккумулятора), кг 9,0

Особенности:

Регулировка выходного напряжения. Защита аккумулятора от глубокого разряда.

В комплекте: наличие минимум 2х аккумуляторов с оптимальным для источника питания напряжением.

5. Миниатюрный Микрофон активный с АРУ

Шорох-7 шт. 2

Акустическая дальность: до 7 метров

Выходное напряжение: 0, 25В

Длина линии: до 300м

Корпус: никелированный алюминий

Питание: DC5...12V

Потребление: 0,02А

Диапазон рабочих температур: -10...+50°C

Габариты: 10x47мм

Наличие функции автоматической регулировки усиления.

Поскольку документацией установлены минимальные и максимальные значения для поставляемого товара (марки, свойства, размеры и т.п.), предусмотренные заказчиком показатели товаров допускают возможность предложения участниками товаров с отклонением от определенного значения в лучшую сторону.

При этом все показатели, определяющие качество предлагаемой продукции, указаны Заявителями в соответствии с **Техническими паспортами** на конкретные марки товаров. При этих условиях, согласие участника размещения заказа на поставку товара в соответствии с требованиями документации об аукционе и указание показателей товара в соответствии с Техническими паспортами на предлагаемый к поставке товар не противоречит законодательству.

Следовательно, в данном случае употребление в заявках участников значений "не более" и "не менее" не свидетельствует о неопределенности их предложений, а напротив, соответствует значениям, установленным документацией об аукционе, то есть отвечает потребностям заказчика.

Кроме прочего, комиссия Мурманского УФАС считает необоснованным отклонение заявки ЗАО «Компьютер Маркет» (по позиции 4), в связи с отсутствием указания на конкретное количество аккумуляторов, указанных в пункте 3.4.Технического задания по следующим основаниям.

Требования к количеству единиц товара предусмотрены пунктом 1. «Требования к количеству товара» (Технического задания Приложения №1) аукционной документации.

ЗАО «Компьютер Маркет» в своей заявке по позиции 4 предложил **Источник питания CCTV SKAT-V.16** в количестве 1 шт. что соответствует требованиям, установленным в Техническом задании. Вместе с тем, Заявитель предложил в комплекте к Источнику питания CCTV SKAT-V.16: наличие минимум 2х аккумуляторов с оптимальным для источника питания напряжением.

Всесторонне изучив аукционную документацию и исследовав материалы дела, комиссия Мурманского УФАС, считает, что в данном случае, комплектность товара не является его конкретной характеристикой, поскольку согласно руководству по эксплуатации ФИАШ. 436744.005 РЭ, аккумуляторы к Источнику питания CCNV SKAT – V . 16 в комплект поставки не входят, и поставляются отдельно по заказу Потребителя. Таким образом, ЗАО «Компьютер Маркет» предложило комплектацию в соответствии с требованиями Заказчика «наличие минимум 2х аккумуляторов с оптимальным для источника питания напряжением».

Следовательно, первая часть заявки ЗАО «Компьютер Маркет» подана с соблюдением требований части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и полностью соответствовали документации об Открытом аукционе.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что аукционная комиссия Заказчика, отказав в допуске к участию в Открытом аукционе Заявителю ЗАО «Компьютер Маркет», заявка которого соответствовала требованиям аукционной документации, допустила нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Жалоба ЗАО «Компьютер Маркет» признана обоснованной.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.06.2013 (далее – Протокол) участнику размещения заказа ООО «Компания Безопасность» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не соответствие сведений представленных в заявке,

требованиям предусмотренным пунктом 1.1.1 аукционной документации. В пункте 1 заявки не указано конкретное соотношение с/ш (сигнала/шума), указанное в пункте 3.1. Технического задания, в пункте 2 заявки не указано конкретное соотношение с/ш, указанное в пункте 3.2 Технического задания.

Первая часть заявки участника размещения заказа ООО «Компания Безопасность» содержит, характеристики предлагаемых для поставки товаров, аналогичные указанным в заявке ЗАО «Компьютер Маркет». Комиссия Мурманского УФАС, считает отклонение заявки заявителя по основаниям указанным в Протоколе не обоснованным, в силу вышеизложенных доводов.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что ООО «Компания Безопасность» в согласии на поставку и установку системы видеонаблюдения для Многофункционального центра определила в графе «Наименование товара» возможность поставки эквивалента. Следовательно, в заявке заявителя, отсутствует предложение к поставке определённого товара. Таким образом, Аукционная комиссия Заказчика, приняв решение об отказе в допуске ООО «Компания Безопасность» к участию в открытом аукционе, первая часть аукционной заявки которого не соответствует требованиям Заказчика, установленным в аукционной документации, неверно определила основание для отклонения заявки.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компьютер Маркет» на действия аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Компания Безопасность» на действия (бездействие) аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района обоснованной.
3. Признать аукционную комиссию Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района нарушившей часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района предписание об устранении выявленного нарушения.

5. Выдать оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об обеспечении Заказчику — Администрации муниципального образования Кандалакшского района, аукционной комиссии Заказчика возможности устранения выявленных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 июня 2013 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делам № 06-14/13-190, № 06-14/13-191

24 июня 2013 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

на основании решений от 24 июня 2013 года по делам № 06-14/13-190, № 06-14/13-191 принятые по итогам рассмотрения жалоб ЗАО «Компьютер-Маркет» и ООО «Компания Безопасность» на действия аукционной комиссии - Администрации муниципального образования Кандалакшского района (далее- Заказчик, Аукционная комиссия), при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «на поставку и установку системы видеонаблюдения для Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг», реестровый номер заказа: 0149300003513000086 (далее — Открытый аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района устранить нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, путем отмены протоколов открытого аукциона в электронной форме, рассмотреть все заявки, в соответствии с требованиями законодательства, статьи 41.9 Закона о размещении заказов в частности.
2. Оператору электронной площадки, предоставить Аукционной комиссии Заказчика — Администрации муниципального образования Кандалакшского района возможность совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
3. Оператору электронной площадки, Заказчику, **незамедлительно исполнить предписание и в срок до 12 июля 2013 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде** либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51-gz@fas.gov.ru.

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 июня 2013 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.