

Решение

«09» апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Коренченко К.А. – зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;
Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 106 от 02.02.2010 г. по признакам нарушения Главой Константиновского района Ростовской области (347250, Ростовская обл., Константиновский район, г. Константиновск, ул. 25 Октября, 70, далее – Глава района), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),
в отсутствие представителя Главы района,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Ростовским УФАС России 27.11.2009 г. в адрес Глав 55 муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о представлении информации о том, определено ли органом местного самоуправления на конкурсной основе, официальное печатное издание, в котором будут публиковаться извещения о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

Как следует из ответа Администрации Константиновского района Ростовской области от 27.10.2009 года (исх. № 1329), печатное издание на конкурсной основе не определялось. В Константиновском районе Ростовской области действует муниципальное унитарное информационно-издательское предприятие «Донские огни», в котором публикуются официальные материалы органа местного самоуправления, в том числе информация о торгах и их результатах.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 02.02.2010г. в отношении Главы района настоящего дела.

24.03.2010г. (вх. № 3039) ответчик предоставил документы и письменные объяснения, согласно, которым между Администрацией Константиновского района Ростовской области и МУИИП «Донские огни» заключен договор № 2 от 11.01.2010 года на информационное обслуживание. Предметом данного договора является опубликование официальных материалов Администрации Константиновского района на страницах газеты «Донские огни».

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

20.11.2009 г. вступила в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Таким образом, в срок до 20.11.2009 г. орган местного самоуправления Константиновского района должен был определить официальное печатное издание. При этом, с 20.11.2009 г. орган местного самоуправления Константиновского района должен печатать информацию о торгах в уже определенном на конкурсной основе печатном издании.

Вместе с тем, из представленных в материалах документов следует, что публичные процедуры по определению официального печатного издания, предусмотренных ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» не проводились.

Таким образом, определив на внеконкурсной основе общественно-политическую газету «Донские огни» в качестве официального печатного издания, Ответчик создал для нее более выгодные условия деятельности, по сравнению с другими печатными изданиями, что может привести к ограничению конкуренции на рынке издания печатных СМИ.

Материалами дела установлено, что между Администрацией Константиновского района Ростовской области и МУИИП «Донские огни» заключен договор на информационное обслуживание № 2 от 11.01.2010 года, предметом которого является опубликование официальных материалов Администрации Константиновского района Ростовской области на страницах газеты «Донские

огни». Данный договор заключен на основании п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07. 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07. 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в случае если сумма заказа не превышает 100 тысяч рублей, то договоры могут быть заключены в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При этом в соответствии с п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Таким образом, определение общественно-политической газеты «Донские огни» в качестве официального печатного издания для опубликования информации о торгах не может быть принято Комиссией, поскольку согласно ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» необходимость проведения публичных процедур при отборе официального печатного издания не ставится в зависимость от суммы размещенного заказа на закупку услуг по опубликованию соответствующей информации.

В силу ч. 4 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом в силу ч. 1 ст. 15 вышеназванного закона к вопросам местного значения отнесено распоряжение муниципальным имуществом. В свою очередь, размещение информации о торгах, проводимых в отношении муниципального имущества, является обязательным условием при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по распоряжению таким имуществом.

Из изложенного следует, что обязанность по определению на конкурсной основе печатного издания, возложена на Глав муниципальных образований.

Таким образом, в бездействии Главы района, выраженном в неисполнении вышеуказанной обязанности, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается совершать бездействие, которое привело или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Константиновского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Константиновского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 118

09 апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А.– зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;
Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 09.04.2010 г. по делу № 106 о нарушении Главой Константиновского района Ростовской области (347250, Ростовская обл., Константиновский район, г. Константиновск, ул. 25 Октября, 70) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Константиновского района Ростовской области, **в срок до 09.06.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в неисполнении обязанности по определению официального печатного издания на конкурсной основе для опубликования извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

В срок до 09.06.2010г. Главе Константиновского района необходимо определить на конкурсной основе вышеуказанное официальное печатное издание.

О выполнении настоящего предписания Главе Константиновского района сообщить в Ростовское УФАС России в срок до 11.06.2010 г. с приложением документального подтверждения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.